แผนพัฒนาสามปี

(พ.ศ. 2560 - 2562)

ของ

เทศบาลตำบลบ้านสร้าง

- สำนักปลัดเทศบาล
- โทร/โทรสาร.0-3727-1228
- www.bansang.go.th

คำนำ

เทศบาลตำบลบ้านสร้าง เป็นหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในความดูแลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย มีหน้าที่ในการบำบัดทุกข์บำรุงสุข พัฒนาและสร้างสรรค์ความเจริญให้เกิดแก่ท้องถิ่นในด้านต่างๆ ทั้งการพัฒนาในด้านโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ การพัฒนาด้านสังคม และการพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร

เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง โดยยึดถือแนวทางในการจัดทำแผนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนยุทธศาสตร์ แผนสามปี และแผนการดำเนินงาน ซึ่งในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลบ้านสร้างให้เกิดความเจริญก้าวหน้าในด้านต่างๆนั้น เทศบาลได้มีการวางแผนการพัฒนาเทศบาลในทุกปี เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างเป็นระบบและต่อเนื่องโดยยึดถือแนวทางในการจัดทำแผนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยเป็นหลัก โดยมีเนื้อหาและทิศทางสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดปราจีนบุรี แผนพัฒนาของอำเภอบ้านสร้าง ประกอบกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เพื่อรองรับภารกิจที่เทศบาลต้องได้รับการถ่ายโอนบริการสาธารณะด้านต่าง ๆ ด้วย

แผนพัฒนาเทศบาลสามปี (พ.ศ. 2560 – 2562) ฉบับนี้ เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผน โดยใช้ข้อมูลจากแผนชุมชน เพื่อให้แผนพัฒนามีความสอดคล้องกับสภาพปัญหา และความต้องการของประชาชน เป็นแผนพัฒนาที่มีประสิทธิภาพ

เทศบาลตำบลบ้านสร้าง หวังเป็นอย่างยิ่งว่า แผนพัฒนาเทศบาลสามปี (พ.ศ. 2560 – 2562) ฉบับนี้จะเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้การพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลบ้านสร้าง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่องตลอดจนสามารถแก้ไขปัญหา และสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านสร้าง
เทศบาลตำบลบ้านสร้าง

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ 1 บทนำ ……4
ส่วนที่ 2 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา. ……..……..12 - 29
ส่วนที่ 3 การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ...……..……30 - 73
ส่วนที่ 4 การติดตามและประเมินผลโครงการ……..……74 - 98
ภาคผนวก……..……99

ส่วนที่ 1

บทนำ

แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2560-2562)
เทศบาลตำบลบ้านสร้าง
อำเภอบ้านสร้าง จังหวัดปราจีนบุรี

ส่วนที่ 1
บทนำ

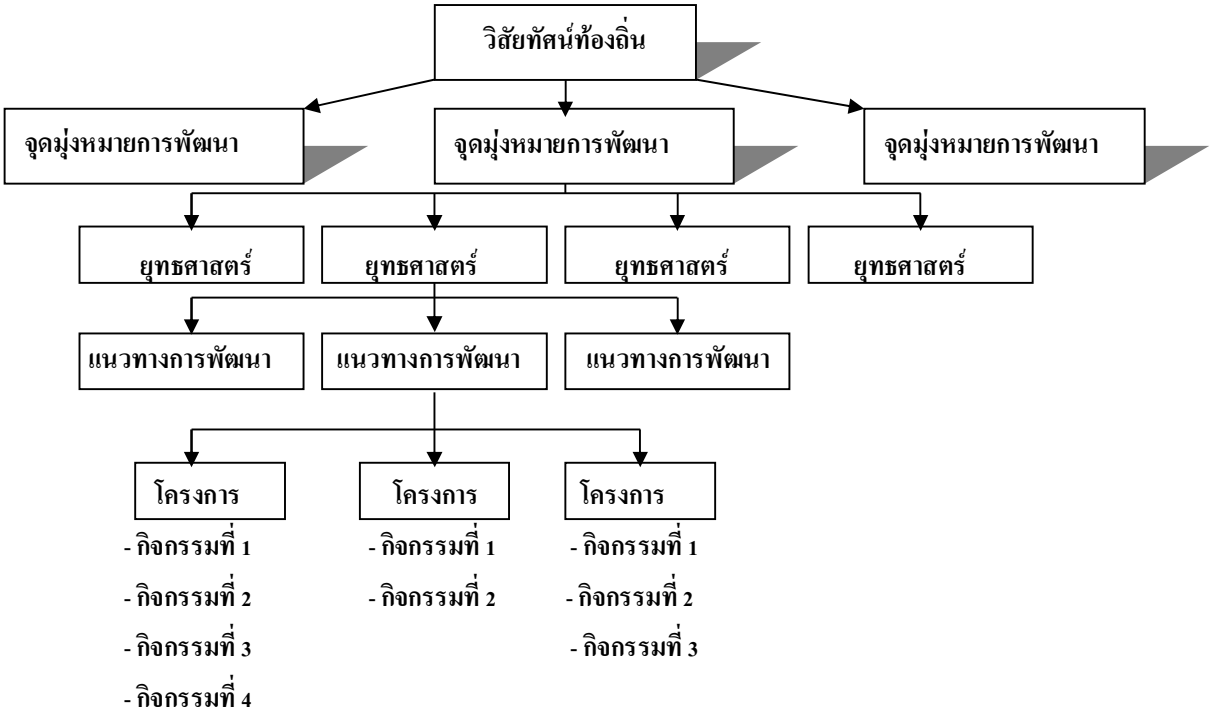
เทศบาลตำบลบ้านสร้าง เป็นหน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยหนึ่ง ตามหลักการกระจายอำนาจ ที่มีบทบาท สำคัญในการพัฒนาและให้บริการสาธารณะในเขตพื้นเทศบาลตำบลบ้านสร้างให้เจริญในทุกๆ ด้าน ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ตามอำนาจหน้าที่ ที่กฎหมายกำหนด ซึ่งการที่จะพัฒนาในด้านต่างๆ นั้นจำเป็นที่ทางเทศบาลจะต้องกำหนดกรอบแนวทางในการพัฒนา ขึ้น เพื่อใช้เป็นแนวทางในการบริหารงานของเทศบาล โดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ได้กำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนพัฒนาสามปีขึ้นมา เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนา

1.1 ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

ดังได้กล่าวมาแล้วว่า แผนพัฒนาสามปี เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ไปสู่การ ปฏิบัติ โดยมีหลักคิดที่ว่า ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่งๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่ง แนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่ง จะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรมที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน และวิสัยทัศน์ในที่สุด

นอกจากนั้น แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่าย ประจำปี กล่าวคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำ งบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ/ กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปี ในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไป ด้วยความรอบคอบ และผ่านกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน

แผนภาพที่ 2 ความเชื่อมโยงของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับแผนพัฒนาสามปี



ดังที่ได้เคยกล่าวมาแล้วในบทที่ 2 ถึงนิยามของแผนพัฒนาสามปี ตามระเบียบกระทรวง มหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546 ว่า

"แผนพัฒนาสามปี" หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาการ อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า ครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

1) เพื่อแสดงความเชื่อมโยง และสอดคล้องกันระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

2) เพื่อแสดงแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีที่มีความสอดคล้อง และสามารถสนองตอบต่อยุทธศาสตร์การพัฒนา อย่างมีประสิทธิภาพ

3) เพื่อเป็นการจัดเตรียมโครงการพัฒนาต่าง ๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรลุในเอกสารงบประมาณประจำปี และนำไปปฏิบัติได้ทันที เมื่อได้รับงบประมาณ

4) เพื่อกำหนดสภาพการพัฒนาที่พึงประสงค์ หรือ เป้าหมายการพัฒนาของเทศบาล ตามความต้องการของประชาชน

5) เพื่อกำหนดแผนงาน โครงการ กิจกรรมการพัฒนา และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และเพื่อการนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนา

6) เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดสรรทรัพยากรและงบประมาณของ องค์การบริหารส่วนตำบลได้อย่างทั่วถึง เป็นธรรม และเป็นไปตามลำดับความจำเป็นเร่งด่วน

7) เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการประสานการพัฒนากับหน่วยงาน อื่น ๆ ในพื้นที่

ดังนั้น โครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาสามปี โดยเฉพาะในแผนประจำปีแรก ของห้วงระยะเวลาสามปีนั้นควรมีสภาพความพร้อมอย่างน้อย 2 ประการ คือ

1. มีความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ โดยควรมีการประเมินถึงความเป็นไปได้ของ โครงการ/กิจกรรม รวมทั้งผลประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากโครงการ/กิจกรรม

2. กิจกรรมที่อยู่ในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปี ควรมีความพร้อมในเรื่องรูปแบบและรายละเอียดทางเทคนิคพอสมควร เพื่อให้สามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาที่จะ นำไปใช้จัดทำ งบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

แผนพัฒนาสามปี มีลักษณะกว้าง ๆ ดังต่อไปนี้

1. เป็นเอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
2. เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน และมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการ
3. เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่จะดำเนินการเป็นห้วงระยะเวลาสามปี
4. เป็นเอกสารที่จะแสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา กับงบประมาณ รายจ่ายประจำปี

1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

จากการที่ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์ หลังจากนั้นถึงขั้นตอนในการแปลงสู่การปฏิบัติโดยการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งได้ดำเนินการตามขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี จำนวน 7 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผน

1. ปลัดเทศบาล (ผู้รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนา) พบผู้บริหารท้องถิ่น ชี้แจงวัตถุประสงค์ความสำคัญและความจำเป็น ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีเพื่อให้ผู้บริหารทราบถึงภารกิจ (Mission) ที่จะต้องดำเนินการต่อไปพร้อมทั้งเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ห้วงปี (พ.ศ. 2559 – 2561) เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติ (โครงการดังกล่าวจะเป็นการกำหนดทรัพยากรในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และกำหนดปฏิทินการทำงานไว้อย่างชัดเจน)

2. ปลัดเทศบาล (ผู้รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนา) แจ้งโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ ได้แก่

- คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล
- คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล
- สำนักปลัดเทศบาล , กองคลัง , กองช่าง, กองสาธารณสุข,กองประปา
- ประชาคม (Civil Society)

<u>ขั้นตอนที่</u> 2 การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล สรุปข้อมูลจากยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา ปัญหาความต้องการของท้องถิ่น รวมทั้งสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัดปราจีนบุรี/อำเภอบ้านสร้าง และนโยบายของผู้บริหารเทศบาลตำบลบ้านสร้าง เพื่อนำมาเสนอต่อคณะกรรมการการพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล จัดการประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนาเทศบาล ประชาคมตำบล และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณา โดยในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2560 – 2562) เพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำโครงการ / กิจกรรมในแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2560 – 2562) ต่อไป

1. เมื่อได้กำหนดแนวทางการพัฒนาแล้ว พิจารณาว่าจะมีโครงการ/กิจกรรมที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแนวทางการพัฒนาที่คัดเลือกเป็นกรอบในการพัฒนา

2. การพิจารณากำหนดกิจกรรม ได้แยกประเภทของโครงการออกเป็น 3 ประเภท คือ

1) โครงการที่เทศบาลตำบลบ้านสร้าง ดำเนินการเอง (มีขีดความสามารถทั้งทางด้านกำลังเงิน กำลังคน วัสดุอุปกรณ์ และความรู้ทางด้านการบริหารจัดการที่จะดำเนินการได้เอง)

2) โครงการที่เทศบาลตำบลบ้านสร้าง อุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการ (เป็นงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่แต่เทศบาลตำบลบ้านสร้าง ไม่ประสงค์จะดำเนินการจึงได้มอบให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทนโดยตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน)

3) โครงการที่เทศบาลตำบลบ้านสร้าง ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่นทั้งจากส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ (เนื่องจากเป็นโครงการใหญ่หรือเป็นโครงการที่หน่วยงานดังกล่าวมีหน้าที่จัดบริการสาธารณะอยู่แล้ว เช่น โครงการเกินศักยภาพ ของ อบจ.)

<u>ขั้นตอนที่</u> 3 การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

1. การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล ได้ดำเนินการสำรวจและจัดเก็บรวบรวมข้อมูลที่จำเป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี รวมทั้งวิเคราะห์ยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่เลือก และประการสำคัญคือ ข้อมูลภายในองค์กรและข้อมูลภายนอกองค์กร เพื่อสามารถนำมาวิเคราะห์ตามหลักเทคนิค SWOT Analysis

2. การวิเคราะห์ข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล ได้ดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูล ซึ่งในการวิเคราะห์ข้อมูลดังกล่าวจะมี 4 กิจกรรมหลัก ๆ คือ

1. การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา
2. การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา
3. การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา
4. การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

<u>ขั้นตอนที่</u> 4 การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

1. เมื่อได้แนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีแล้ว ประชุมร่วมกันพิจารณาการคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา มาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา โดยพิจารณาการคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี โดยนำวัตถุประสงค์ดังกล่าวมาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

2. ประชุมร่วมกันพิจารณากำหนดโครงการ/กิจกรรม การพัฒนาที่จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คัดเลือก

<u>ขั้นตอนที่</u> 5 การจัดทำรายละเอียดโครงการ / กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลพิจารณาการคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีมาจัดทำรายละเอียดโครงการ ในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จโดยเน้นรายละเอียดของกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรก (พ.ศ.2560) ของแผนพัฒนาสามปี เพื่อสามารถนำไปจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2560 ได้ต่อไป

<u>ขั้นตอนที่</u> 6 การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2560 – 2562)

1. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2560 – 2562) โดยมีเค้าโครงร่างประกอบด้วย 4 ส่วนดังนี้

ส่วนที่ 1 บทนำ

ส่วนที่ 2 ผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ 3 การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

ส่วนที่ 4 แนวทางการติดตามประเมินผล

2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลจัดเวทีประชาคม ซึ่งในการประชาคมนั้นประกอบด้วย คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล ประชาคมชุมชน และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องในการเสนอร่างแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2560 – 2562) และรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ในการปรับปรุงแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2560 – 2562) ให้สมบูรณ์ต่อไป

3. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลนำร่างแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2560 – 2562) ที่ผ่านการประชาคม ที่ปรับปรุงแล้วเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลเพื่อพิจารณา

<u>ขั้นตอนที่</u> 7 การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2560 – 2562) คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านสร้าง เสนอร่างแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2560 – 2562) ที่ผ่านการพิจารณาให้ผู้บริหารท้องถิ่น (นายกเทศมนตรี)

1. ผู้บริหารท้องถิ่น (นายกเทศมนตรี) นำร่างแผนพัฒนาสามปีที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาอนุมัติแผนพัฒนาสามปีแล้ว ให้ผู้บริหารท้องถิ่น (นายกเทศมนตรี) ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี และนำไปปฏิบัติ และแจ้งให้สภาเทศบาล คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด (กพจ.) คณะกรรมการพัฒนาอำเภอ (กพอ.) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นทราบ และประกาศให้ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทราบโดยทั่วกัน

<u>1.4 ประโยชน์ของแผนพัฒนาสามปี</u>

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณา อย่างรอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยง และส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุน และเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจ กำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่น อย่างมี ประสิทธิภาพเพื่อให้เกิด ประโยชน์สาธารณะสูงสุด

ทรัพยากรการบริหาร โดยทั่วไปประกอบด้วย

เงิน ทั้งเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และแหล่งงบประมาณภายนอก รวมทั้งมาตรการประหยัดงบประมาณรายจ่ายด้วย

คน ซึ่งหมายความรวมตั้งแต่ผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ ซึ่งจะมีความแตกต่าง หลากหลายทั้งด้านความรู้ ทักษะ และทัศนคติ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องนำศักยภาพของ กำลังคนเหล่านั้นมาใช้ รวมทั้งต้องพัฒนากำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และถ้าพิจารณาในความหมายอย่างกว้างและ อาจหมายความรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นซึ่งจะมีส่วนในการพัฒนาท้องถิ่นด้วย

วัสดุอุปกรณ์ หมายถึงเครื่องจักร เครื่องมือ รวมทั้งอาคารสถานที่ที่จะสามารถนำมาใช้ในการบริหารจัดการท้องถิ่นให้เกิดการพัฒนาสูงสุด โดยมีการและพัฒนาวัสดุอุปกรณ์ ให้มีความทันสมัยเพื่อรองรับความก้าวหน้าของสังคมโดยส่วนรวมได้อย่างเท่าทัน และใช้วัสดุอุปกรณ์ดังกล่าวอย่างเต็มศักยภาพ

การบริหารจัดการ เป็นสิ่งที่จะช่วยขับเคลื่อนทรัพยากรทั้งสามประการข้างต้นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีสภาพการพัฒนาอย่างยั่งยืน การบริหารจัดการเป็นทั้งศาสตร์และศิลป์ที่ต้องศึกษาและนำไปปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

แผนภาพที่ 3 วงรอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ และแผนพัฒนาสามปี

ปี พ.ศ. / ประเภทแผนพัฒนา	พ.ศ. 25….											
	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63
แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (2554-2558)												
1) เตรียมการจัดทำแผน	.....	.....										
2) ใช้บังคับ			═══	═══	═══	═══						
แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (2559-2563)												
3) เตรียมการจัดทำแผน						.....	.....					
4) ใช้บังคับ								═══	═══	═══	═══	═══
แผนพัฒนาสามปี												
1) 2552 – 2554	----	----	----									
2) 2553 – 2555		----	----	----								
3) 2554 – 2556			----	----	----							
4) 2555 – 2557				----	----	----						
5) 2556 – 2558					----	----	----					
6) 2557 – 2559						----	----	----				
7) 2558 – 2560							----	----	----			
8) 2559 – 2561								----	----	----		
9) 2560– 2562									----	----	----	
10) 2561 – 2563										----	----	----
ฯลฯ												
<u>หมายเหตุ</u> มีการทบทวนและขยายแผนทุกปี												

ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555 – 2559) ตลอดจนนโยบายของคณะผู้บริหาร เทศบาลตำบลบ้านสร้าง จึงได้จัดทำแผนพัฒนาเทศบาลสามปี พ.ศ.2560-2562 ขึ้น เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาตรงตามความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึง โดยอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 3 ข้อ 17 และ ข้อ 18 ซึ่งแผนพัฒนาสามปีฉบับนี้ เทศบาลตำบลบ้านสร้างจะได้ใช้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาเทศบาลต่อไป และเชื่อว่าแผนงานโครงการต่างๆ ตามแผนพัฒนา 3 ปีนี้ จะเป็นแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลตำบลบ้านสร้างด้วยวิสัยทัศน์ของเทศบาลฯ คือ **“บ้านสร้างเมืองน่าอยู่ เชิดชูวัฒนธรรม เสริมนำคุณภาพชีวิต ร่วมคิดร่วมพัฒนา นำพาชุมชนเข้มแข็ง”** ได้อย่างชัดเจน

ส่วนที่ 2
สรุปผลในการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา
ของเทศบาลบ้านสร้าง

แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2560-2562)
เทศบาลตำบลบ้านสร้าง
อำเภอบ้านสร้าง จังหวัดปราจีนบุรี

ส่วนที่ 2
สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา
ของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง

2.1 การสรุปสถานการณ์การพัฒนา

ในระยะที่ผ่านมาเทศบาลตำบลบ้านสร้าง ได้ดำเนินการปฏิบัติภารกิจเพื่อความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชนตามด้านต่าง ๆ จำแนกได้ 7 ด้านใหญ่ ๆ ดังต่อไปนี้

1) ด้านเศรษฐกิจ

ตลาดสดเทศบาลตำบลบ้านสร้าง ได้มีการพัฒนาปรับปรุงตลาดสด โดยต่อเติม ก่อสร้างหลังคาตลาดสด เพื่อรองรับผู้ประกอบการค้ารายใหม่ ที่ต้องการค้าขาย เป็นทางเลือกสำหรับผู้บริโภค เหมาะกับภาวะเศรษฐกิจระดับฐานรากที่กำลังเจริญเติบโต ซึ่งในปัจจุบันการค้าขายในตลาดค่อนข้างคึกคัก ทำให้รายได้กระจัดพลัดพรายไปทั่ว ทำให้สภาพความเป็นอยู่ของประชาชนดีขึ้น

2) ด้านสังคม

เทศบาลตำบลตระหนักถึงความรุนแรงของปัญหายาเสพติดเป็นอย่างยิ่ง อีกทั้งเป็นนโยบายที่สำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล ที่ต้องการขจัดยาเสพติดให้หมดสิ้นจากแผ่นดินไทยจากคนไทย ซึ่งเทศบาลตำบลบ้านสร้างเองก็ได้จัดตั้งศูนย์ประสานการ ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดเทศบาลตำบลบ้านสร้าง (ศปส.ทต.บ้านสร้าง) ขึ้นเพื่อรองรับภารกิจสำคัญดังกล่าว อีกทั้งยังได้แต่งตั้งคณะกรรมการชุมชน ประชาชนในชุมชน เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายาเสพติดให้หมดจากชุมชนของตน ซึ่งปัจจุบันปัญหายาเสพติดในชุมชนต่าง ๆ ลดน้อยลงไปอย่างมาก ผู้ที่ติดก็ได้ผ่านการบำบัด ส่วนผู้ที่ค้าและเสพ ทางการก็มีข้อมูล ยังอยู่ในสายตาของทางการ จึงทำให้การเสพหรือค้าลดน้อยลงไป อีกทั้งเทศบาลตำบลบ้านสร้างได้สนับสนุนให้เยาวชนและประชาชน ได้ใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์โดยการออกกำลังกาย โดยจัดให้มีการแข่งขันกีฬาประเภทต่าง ๆ ขึ้นเป็นประจำ อีกทั้งยังได้สนับสนุนอุปกรณ์กีฬาประเภทต่าง ๆ ให้กับทุกชุมชนอีกด้วย

2.1 ยาเสพติด

- ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
- จัดการอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับโทษของยาเสพติด
- รณรงค์ ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการต่อต้านยาเสพติด

- จัดสร้างสนามกีฬาต้านยาเสพติด
- จัดหาอุปกรณ์กีฬาให้กับเยาวชนเพื่อการออกกำลังกาย
- จัดการแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด
- อุดหนุนงบประมาณ แก่หน่วยงานเกี่ยวกับ รณรงค์ ป้องกันยาเสพติด และบำบัด

2.2 การสงเคราะห์คนยากจน คนพิการ เด็ก และผู้สูงอายุ

- ให้การสงเคราะห์ ช่วยเหลือ คนยากจน คนพิการ เด็กและผู้สูงอายุ ผู้ติดเชื้อ HIV
- ให้เบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุ , ผู้ติดเชื้อ HIV
- ให้การสงเคราะห์แก่คนยากจน ผู้ยากไร้ ด้วยการจัดหาเครื่องนุ่งห่ม,ยารักษาโรค ฯลฯ
- ให้การช่วยเหลือผู้ประสบกับภัยทางธรรมชาติ อุทกภัย วาตภัย ภัยหนาว ภัยแล้ง ด้วยการจัดหาเครื่องบริโภค/อุปโภค ผ้าห่มกันหนาว จัดหาแหล่งน้ำ ฯลฯ

3) <u>ด้านสาธารณสุข</u>

เทศบาลตำบลบ้านสร้าง ดำเนินการเกี่ยวกับสาธารณะสุขมูลฐาน ได้แก่

- กำจัดแหล่งเพาะพันธุ์ยุง โดยการพ่นสารเคมีกำจัดยุงลาย, ใส่ทรายอะเบท
- จัดการแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติดในเขตเทศบาล
- ดูแลด้านสาธารณสุขมูลฐาน

4) <u>ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม</u>

4.1 การศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

- สนับสนุนการศึกษาแก่เด็กในท้องถิ่นได้มีความรู้ และทัดเทียมทางการศึกษา
- อุดหนุนงบประมาณอาหารกลางวันให้กับ เด็กนักเรียนให้ได้รับประทานอาหารครบ 100% จำนวน 2 แห่ง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ,โรงเรียนวัดบ้านสร้าง
- จัดเงินอุดหนุนในแก่โรงเรียนในเขตเทศบาล เพื่อใช้ในการพัฒนาโรงเรียนในด้านต่างๆ ตาม โครงการที่ขอรับการสนับสนุน เทศบาลตำบลบ้านสร้างพยายามอย่างยิ่งในการที่จะอนุรักษ์ขนบธรรมเนียมประเพณีภูมิปัญญาอันดีงามของท้องถิ่นให้คงอยู่ เพื่อเป็นการสร้างจิตสำนึกรักท้องถิ่นให้แก่ประชาชนและเป็นการอนุรักษ์ประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันวัฒนธรรมภายนอกได้เข้ามามิอิทธิพลต่อเยาวชนมากขึ้น ซึ่งอาจส่งผลเสียต่อการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต
- ส่งเสริมให้ประชาชนมีความสนใจ มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น
- จัดกิจกรรมเพื่อเป็นการอนุรักษ์ประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น อันได้แก่ งานสงกรานต์, งานลอยกระทง,งานประจำปีจังหวัดปราจีนบุรี (มาฆปูรมีศรีปราจีน)

5) ด้านการเมือง การบริหาร

การพัฒนาบุคลากร

ดำเนินการยกระดับความรู้ ความสามารถให้สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้าง ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- อบรมให้ความรู้ในระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงาน
- ฝึกอบรม ศึกษา ดูงาน ทัศนะศึกษาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- ส่งบุคลากรเข้ารับการฝึกอบรม ตามแผนการฝึกอบรมของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นฯ

6) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

6.1 การคมนาคม

ดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาเส้นทางคมนาคมให้ประชาชนสามารถสัญจรผ่านไป-มาได้สะดวก รวดเร็วและปลอดภัยมากขึ้น

- ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก
- ปรับปรุง ซ่อมแซม และพัฒนาถนนให้มีสภาพผิวจราจรที่มีความมั่นคงแข็งแรงและกว้างมากขึ้น
- ปรับปรุงซ่อมแซมถนนลูกรัง ปรับปรุง/สร้างถนนดิน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน

6.2 แหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค/บริโภค

ดำเนินการจัดให้มีประปาเทศบาลครอบคลุมทุกชุมชน พร้อมทั้งพัฒนาระบบประปาให้แรงดันของน้ำไหลแรงได้มาตรฐาน

ก่อสร้างปรับปรุงระบบประปาเทศบาล ให้ครอบคลุมพื้นที่บริการ และมีบริการที่ได้มาตรฐาน

7) ด้านการพัฒนารายได้

ดำเนินการปรับปรุงการจัดเก็บภาษีที่เกี่ยวข้องภายในเทศบาลให้ทั่วถึง และครอบคลุมทุกหมู่บ้าน

- จัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน เทศบาลตำบลบ้านสร้างดำเนินการโครงการแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ซึ่งเป็นโครงการต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี 2544 – 2545 เป็นต้นมา ซึ่งปัจจุบันสำเร็จลุล่วงไปกว่า 85% ของพื้นที่ทั้งหมด ด้วยสาเหตุที่ว่าเป็นงานที่ไม่มีวันจบสิ้น (Endless Job) เพราะข้อมูลมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ต้องปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน และเป็นจริงอยู่เสมอ จึงทำให้การดำเนินงานค่อนข้างเป็นไปด้วยความยากลำบาก ไม่ต่อเนื่อง ซึ่งการสำรวจแผนที่ภาษีฯ ทำให้ได้มาซึ่งข้อมูลสำคัญเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของประชาชน เพื่อใช้ในการจัดวางผังเมืองในอนาคตและได้รับทราบถึงปัญหาที่แท้จริงของประชาชน อีกทั้งใช้เป็นข้อมูลในการขึ้นทะเบียนผู้เสียภาษีให้กับ เทศบาลตำบลบ้านสร้างในอนาคตอีกด้วย
- ประชาสัมพันธ์ตามสื่อต่างๆ เพื่อให้ประชาชนมาชำระภาษี ประเภทต่างๆ โดยจะมีการประชาสัมพันธ์ให้ทราบล่วงหน้า

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

โดยข้อมูลจากการการเข้าประชุมประชาคมหมู่บ้าน และแผนชุมชน ทำให้รับทราบปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ดังนี้

ที่	ชื่อปัญหา	สภาพปัญหา	ความต้องการ
1.	ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	- การคมนาคมไม่สะดวกชำรุด เสียหาย เนื่องจากเทศบาลตำบลบ้านสร้าง เป็นเส้นทางขนส่งผ่านหลายจังหวัด ทำให้มีรถบรรทุกขนาดใหญ่ ใช้เป็นเส้นทางขนส่ง - สะพานข้ามแม่น้ำปราจีนบุรีมีสภาพเก่าและโครงสร้างทรุดโทรม - การก่อสร้าง ถนนยังไม่ครอบคลุมพื้นที่ในเขตเทศบาล - ไฟฟ้าสาธารณะยังไม่เพียงพอ	- ก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซมถนนในเขตพื้นที่ให้ได้มาตรฐานและมีความปลอดภัย อย่างทั่วถึง - ก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำปราจีนบุรี - ขยายเขตไฟฟ้าและไฟฟ้าส่องสว่างสาธารณะเพิ่มเติม
2.	ปัญหาด้านแหล่งน้ำ	- น้ำประปาเป็นตะกอนเนื่องจากเป็นระบบเก่า - น้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคไม่เพียงพอในฤดูแล้ง - น้ำเค็มในฤดูแล้ง - น้ำเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ - แหล่งน้ำ คลอง มีการตื้นเขิน	-ปรับปรุง เปลี่ยนท่อประปาทั้งระบบ - เพิ่มแหล่งกักเก็บเพื่อใช้ในกิจการประปา - ขุดสระน้ำเพื่อการเกษตรเพิ่มจากเดิมที่มีอยู่ - ขุดลอกคลอง แหล่งน้ำต่างๆ อย่างสม่ำเสมอ
3.	ปัญหาด้านเศรษฐกิจ	- ผลผลิตทางการเกษตรมีราคาต่ำ - การส่งเสริมอาชีพราษฎร ยังขาด การส่งเสริมอาชีพอย่างจริงจัง และให้หลากหลายอาชีพ - เกษตรกรขาดเงินทุนในการประกอบอาชีพ - ต้นทุนด้านการเกษตรมีราคาสูง - ปัญหาหนี้สิน - ตลาดสดเทศบาลขาดการร่วมมือและการมีส่วนร่วมจากผู้ประกอบการ -ประชาชนส่วนใหญ่ ยังไม่มีอาชีพที่มั่นคงและยั่งยืน	- ให้ความรู้ทางการเกษตรแบบผสมผสานและการเกษตรทฤษฎีใหม่ / รณรงค์ปลูกพืชหมุนเวียนไม่ปลูกพืชเชิงเดี่ยวเพียงอย่างเดียว / รัฐบาลมีการประกันราคาสินค้ารวมทั้งส่งเสริมให้มีการส่งออกสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น / - ให้มีการส่งเสริมอาชีพราษฎร อย่างหลากหลายอาชีพ และอย่างจริงจังมากขึ้น - ให้มีการกู้เงินดอกเบี้ยต่ำหรือปลอดดอกเบี้ยเพื่อเกษตรกร - ให้หน่วยงานราชการส่งเสริมการเรียนรู้อย่างจริงจัง ในการผลิตปุ๋ย/ยาฆ่าแมลง/ยากำจัดวัชพืช ฯลฯ ที่เกษตรกรสามารถทำใช้ได้เองและอย่างมีประสิทธิภาพ - ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้ประกอบการค้าพัฒนาตลาดสดให้เป็นตลาดดีมีมาตรฐาน

ที่	ชื่อปัญหา	สภาพปัญหา	ความต้องการ
4.	ปัญหาด้านสังคม	- ปัญหายาเสพติด - ความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สิน - ผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ ผู้พิการ เยาวชน คนยากจน ได้รับการดู ยังไม่ทั่วถึง และอย่างเพียงพอ - ประชาชนมีส่วนร่วมในการ ร่วมกันทำกิจกรรมเพื่อสังคมน้อย	- จัดให้มีสนามกีฬาชุมชนเพื่อให้เยาวชนและประชาชนหันมาเล่นกีฬาไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด / รณรงค์ให้ความรู้เรื่องยาเสพติดแก่ประชาชน,เยาวชน,ผู้นำภายในชุมชน - จัดให้มีอาสาสมัครพิทักษ์ชุมชนปฏิบัติหน้าที่เวรยามตรวจการณ์ภายในชุมชน - ให้รัฐบาล,หน่วยงานรัฐ ดำเนินการช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ ผู้พิการ เยาวชน คนยากจน อย่างทั่วถึงและเพียงพอยิ่งขึ้น - จัดการอบรมให้ความรู้/สร้าง จิตสำนึกประชาชนในการบำเพ็ญตนเพื่อสังคม และชุมชนของตนเอง - สร้างหอกระจายข่าวเพิ่มให้ทั่วถึง
5.	ปัญหาด้านสาธารณสุข	- ปัญหาการระบาดของโรคไข้เลือดออก - วัคซีนป้องกันพิษสุนัขบ้าไม่ เพียงพอ - ขาดความรู้ในการใช้ยา - ประชาชนมีปัญหาด้านสุขภาพ เนื่องจากขาดการออกกำลังกาย	- กำจัดแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย / ให้ความรู้การป้องกันโรคไข้เลือดออก - อบรม / ประชาสัมพันธ์ ให้ความรู้ประชาชน และ อสม. ในการใช้ยาต่างๆ - รณรงค์ให้ประชาชนออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ และจัดสร้างสนามกีฬาชุมชนขึ้น

ที่	ชื่อปัญหา	สภาพปัญหา	ความต้องการ
6.	ปัญหาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	- เด็กยากจนไม่มีทุนในการศึกษา - ทักษะด้านการศึกษาของเด็กยังไม่ดีพอ - งบประมาณการจัดงานประเพณีท้องถิ่นไม่เพียงพอ - ขาดแคลนสถานที่ในการให้บริการข้อมูลข่าวสารแก่ ประชาชน	- ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - ให้อาจารย์เอาใจใส่ให้มากขึ้น และเสริมสื่อการเรียนการสอนและอุปกรณ์ด้านการศึกษาที่มีคุณภาพให้มากขึ้น - ออกกฎระเบียบมาตรการให้เคร่งครัด / ประชาสัมพันธ์และสร้างจิตสำนึกที่ดีให้แก่ผู้ที่ต้องมาทำกิจกรรมภายในวัด - ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานรัฐ - จัดสร้างอาคารศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ที่มีข้อมูลข่าวสารที่หลากหลาย และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงคุณประโยชน์ของศูนย์ข้อมูลข่าวสาร อย่างกว้างขวาง
7.	ปัญหาด้าน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	- มลพิษรบกวนจากฟาร์มต่างๆ - ปัญหาการจัดเก็บและการกำจัดขยะมูลฝอย - น้ำในลำคลองเน่าเสีย - ไฟไหม้ในช่วงฤดูแล้ง - ปัญหาดินเปรี้ยว ดินเสื่อมโทรม - ภัยธรรมชาติ หน้าแล้งน้ำไม่พอใช้ หน้าฝนเกิดน้ำท่วม	- รณรงค์ไม่ทิ้งขยะของเสียลงลำคลอง - จัดหารถเก็บขยะเพิ่มขึ้นและปรับปรุงบ่อขยะ - รณรงค์ช่วยกันดูแลการจุดไฟในช่วงหน้าแล้ง - ช่วยกันสอดส่องดูแลเมื่อเกิดเหตุไฟป่าให้รีบแจ้งผู้นำและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - รณรงค์ใช้ปุ๋ยชีวภาพ ปุ๋ยอินทรีย์ เพื่อแก้ไขปัญหาดิน ,อบรมให้ความรู้ในฟื้นฟูปรับสภาพดินให้แก่เกษตรกร โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - รณรงค์ปลูกป่า เพื่อบรรเทาภัยธรรมชาติให้ลดความรุนแรงลง -ก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วม

ที่	ชื่อปัญหา	สภาพปัญหา	ความต้องการ
8.	ปัญหาด้านการเมืองการบริหาร	- งบประมาณในการบริหารงาน/การพัฒนาไม่เพียงพอ - ประชาชนยังขาดการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น - ประชาชนส่วนใหญ่ยังขาดความเข้าใจในการบริหารจัดการของท้องถิ่น - นักการเมือง/ผู้นำท้องถิ่นบางรายยังขาดความรู้ความเข้าใจถึงบทบาทหน้าที่ของตน - เจ้าหน้าที่ภายในองค์กรยังขาดความรู้ความเข้าใจใน ข้อกฎหมาย ระเบียบการปฏิบัติงานด้านต่างๆ - การประชาสัมพันธ์ข่าวสารให้ประชาชนทราบถึงผลการดำเนินงานขององค์กรยังไม่ทั่วถึง - เครื่องมือเครื่องใช้ อุปกรณ์ในการปฏิบัติงาน ยังไม่เพียงพอ	- เพิ่มงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่นจากเดิมและขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงาน - ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์กระตุ้นให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทของการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นและการร่วมทำกิจกรรมภายในท้องถิ่น - ประชาสัมพันธ์ถึงบทบาทหน้าที่ การบริหารจัดการขององค์กรอย่างกว้างขวาง - ส่งเสริมการเข้ารับการฝึกอบรมในบทบาทหน้าที่ของนักการเมือง/ผู้นำท้องถิ่น - ส่งเสริมสนับสนุนการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ในงานที่เกี่ยวข้องอย่างสม่ำเสมอ - ดำเนินการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานขององค์กรให้กว้างขวางยิ่งขึ้น และประชาสัมพันธ์ด้วยวิธีการที่หลากหลาย - เพิ่มงบประมาณในการจัดหาอุปกรณ์เครื่องมือ เครื่องใช้ ในการปฏิบัติให้เพียงพอ

<u>การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT ANALYSIS)</u>

เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์โอกาสและข้อจำกัด อันเป็นภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาด้านต่างๆ ของเทศบาล รวมทั้งวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายในเทศบาล ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานภาพของเทศบาลในปัจจุบัน เพื่อใช้ในการกำหนดงานต่อไป โดยใช้เทคนิค SWOT ANALYSIS เป็นเครื่องมือ

1. การวิเคราะห์จุดแข็ง (Strength = S) พิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานว่ามีส่วนดี ความเข้มแข็ง ความสามารถ ศักยภาพ ส่วนที่ส่งเสริมความสำเร็จ ซึ่งพิจารณาในด้านต่างๆ เช่น การบริหาร ระบบข้อมูล อัตรากำลังบุคลากร สถานะการคลัง ภาพลักษณ์ ภูมิปัญญาท้องถิ่น และทรัพยากรต่างๆ

2. การวิเคราะห์จุดอ่อน (Weakness = W) พิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานว่ามีส่วนเสีย ความอ่อนแอ ข้อจำกัด ความไม่พร้อม ซึ่งพิจารณาในด้านต่างๆ เช่นเดียวกับการวิเคราะห์จุดแข็ง

3. การวิเคราะห์โอกาส (Opportunity = O) เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกว่ามีสภาพเป็นอย่างไร มีการเปลี่ยนแปลงใดที่เป็นประโยชน์หรือเป็นโอกาสอันดีต่อเทศบาล โดยต้องพิจารณาทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และเทคโนโลยี

4. **การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด (Threat = T)** เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นอุปสรรคหรือภาวะคุกคามที่ก่อให้เกิดผลเสียหรือเป็นข้อจำกัดต่อเทศบาล โดยต้องพิจารณาทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และเทคโนโลยี เช่นเดียวกับการวิเคราะห์โอกาส

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น ด้วยเทคนิค SWOT Analysis

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น SWOT ANALYSIS

จุดแข็ง (Strengths)

- ทำเลที่ตั้ง เป็นแหล่งเศรษฐกิจของอำเภอบ้านสร้าง
- มีเส้นทางคมนาคมขนส่งสินค้า เชื่อมต่อกับจังหวัดนครนายก และฉะเชิงเทรา
- มีแหล่งน้ำขนาดใหญ่ (แม่น้ำปราจีนบุรี) ไหลผ่านพื้นที่
- มีชุมชนตลาดเก่าร้อยปี ติดแม่น้ำปราจีนบุรี
- ผู้บริหารให้ความสำคัญกับการพัฒนาและ การตอบสนองความต้องการของประชาชน
- มีเจ้าหน้าที่ดำเนินการอย่างเป็นระบบและมีความรู้ความสามารถ
- เทศบาลให้การสนับสนุนงบประมาณในทุกๆ ด้านตามอำนาจหน้าที่
- มีการจัดเก็บข้อมูลอย่างเป็นระบบ
- ผู้นำชุมชนให้ความร่วมมือในการพัฒนา

จุดอ่อน (Weaknesses)

- งบประมาณของ เทศบาล มีอยู่อย่างจำกัด ไม่เพียงพอต่อการพัฒนาเพื่อตอบสนองปัญหาและความต้องการของประชาชน
- สาธารณูปโภค น้ำประปา ไม่เพียงพอต่อการขายตัวของชุมชน
- แหล่งน้ำเพื่อใช้ในการผลิตประปา ไม่เพียงพอ ในหน้าแล้ง เนื่องจากน้ำทะเลหนุน
- มีชุมชนตลาดเก่าที่มีโครงสร้างเป็นไม้ เสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัย
- บุคลากรในหน่วยงานมี ไม่เพียงพอกับปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น
- สวนสาธารณะเพื่อสุขภาพ และลานกีฬา มีจำนวนน้อย และไม่มีการปรับปรุงของเดิมให้เป็นที่สนใจที่จะดึงดูดให้ประชาชนรวมทั้งเยาวชนมีความสนใจและต้องการมาพักผ่อนหย่อนใจหรือออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ
- การนำเทคโนโลยี เครื่องมือ เครื่องใช้ ที่ทันสมัยมาใช้ปฏิบัติหน้าที่ยังไม่เพียงพอ
- ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริการพัฒนาน้อย

โอกาส (Opportunities)

- นโยบายของรัฐบาลส่งเสริมสนับสนุนการสร้างชุมชนเข้มแข็ง
- ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานภายนอก
- ผู้นำชุมชนมีความตั้งใจจริงในการให้ความร่วมมือในการจัดกิจกรรมต่างๆ ของท้องถิ่น
- พื้นที่มีขนาดเล็ก เหมาะกับการพัฒนาให้เป็นเมืองที่น่าอยู่
- มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ทำให้เป็นการดำเนินงานเชิงบูรณาการร่วมกัน
- เป็นศูนย์กลางการคมนาคมขนส่ง การค้า และการท่องเที่ยว
- เป็นจุดศูนย์กลางของเศรษฐกิจอำเภอบ้านสร้าง
- มีทรัพยากรแหล่งน้ำขนาดใหญ่ไหลผ่าน

อุปสรรค (Threats)

- เทศบาล ไม่สามารถดำเนินการตอบสนองปัญหาและความต้องการของประชาชนได้ครบทั้งหมด ในเวลา เดียวกัน เนื่องจากงบประมาณมีไม่เพียงพอ
- พื้นที่เศรษฐกิจ ขาดความร่วมมือของผู้ประกอบการค้าฯ
- น้ำเค็มหนุนในฤดูแล้งทำให้ขาดแคลนน้ำดิบในการผลิตน้ำประปา
- พื้นที่ เทศบาลเป็นพื้นที่ลุ่ม ลักษณะแอ่งกระทะ ทำให้เกิดน้ำท่วมขัง เป็นระยะเวลานาน
- สภาพเศรษฐกิจ เป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้การจัดเก็บรายได้น้อยลงจากเดิม
- ผลกระทบที่เกิดจากสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติ
- บุคลากรในหน่วยงานมีไม่เพียงพอกับปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น
- เทคโนโลยี เครื่องมือ เครื่องใช้ ที่ทันสมัยยังไม่เพียงพอ ต่อปฏิบัติงาน
- เส้นทางคมนาคมภายในพื้นที่ เป็นเส้นทางขนส่งของรถบรรทุกขนาดใหญ่ ทำให้ถนนได้รับความเสียหายมากกว่าปกติ

สรุปประเด็นปัญหาหลักการพัฒนาเทศบาล

ประเด็นปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1. เทศบาลยังขาดบุคลากรที่รับผิดชอบด้านระบบโครงสร้างพื้นฐาน ทำให้การพัฒนาในบางส่วนยังไม่คล่องตัว เช่น การออกสำรวจ การติดตามบำรุงรักษาซ่อมแซม
2. มีการวางผังเมืองแบบจริงจังแต่ยังขาดงบประมาณดำเนินการ
3. ระบบโครงสร้างพื้นฐานในบางพื้นที่ในเขตเทศบาล ยังไม่ทั่วถึงต้องอาศัยระยะเวลาในการพัฒนา

4. ระบบโครงสร้างพื้นฐานที่ถูกก่อสร้างขึ้นในแต่ละปี ยังให้ความสำคัญในการดูแลบำรุง รักษาให้เป็นประจำไม่ดีเท่าที่ควร ดังนั้นควรมีการดำเนินการตรวจเช็คสภาพระบบโครงสร้างพื้นฐาน ทั้งนี้เพื่อป้องกันความปลอดภัย และป้องกันการชำรุดก่อนเวลาอันควร

5. ข้อจำกัดทางอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของเทศบาลในบางกรณี ทำให้ต้องอาศัยระยะเวลาพอสมควรในการแก้ไขปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การขยายระบบ ไฟฟ้า ระบบน้ำประปา ฯลฯ

ประเด็นปัญหาด้านการศึกษา

1. เทศบาลยังขาดบุคลากร ตลอดจนเครื่องมือ อุปกรณ์ และสถานที่ ทำให้การจัดกิจกรรมการส่งเสริมการศึกษายังไม่ครอบคลุมในทุกเป้าประสงค์ที่วางไว้

2. ค่านิยมของประชาชนบางกลุ่มยังไม่ให้ความสำคัญกับการศึกษา เพราะการสนับสนุนให้บุตรหลานทำงานจะมีรายได้ที่ดีกว่า

3. ประชาชนบางส่วนยังคงมีฐานะยากจน ไม่สามารถแบกรับภาระค่าใช้จ่ายทางการศึกษาของบุตรหลานได้

4. ด้วยข้อจำกัดทางด้านระเบียบ – กฎหมาย และความไม่ชัดเจนของกฎหมายที่เกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาของรัฐบาล ทำให้เทศบาลไม่สามารถ เข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาได้อย่างเต็มที่

5.การพัฒนาศูนย์เด็กเล็กของเทศบาลหลังภารกิจถ่ายโอน ต้องอาศัยระยะเวลาพอสมควรในการดำเนินการพัฒนาให้ครบทุกด้านด้วยข้อจำกัดทางงบประมาณ สถานที่ไม่รวมทั้ง จำนวนของบุคลากรทางการศึกษาของเทศบาล ตลอดจนภารกิจหน้าที่ที่เพิ่มมากขึ้น ตามกฎหมาย

ประเด็นปัญหาด้านคุณภาพชีวิต

1.1 <u>ปัญหาด้านสุขภาพอนามัย</u>

1.1.1 เทศบาลยังขาดบุคลากร ตลอดจนเครื่องมือ อุปกรณ์ทางสาธารณสุขหลายด้าน การบริหารจัดการด้านสุขภาพอนามัย การเฝ้าระวังและควบคุมโรคติดต่อแก่ ประชาชนโดยส่วนรวมยังไม่ได้ผลดีเท่าที่ควร

1.1.2 กลุ่มอาสาสมัครทางด้านสาธารณสุข ยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งเทศบาลต้องเข้าไปดำเนินการพัฒนาองค์ความรู้ ประสบการณ์ และ สร้างจิตสำนึกใน การปฏิบัติงาน

1.1.3 เนื่องจากสภาพแวดล้อมของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง เป็นเขตร้อน ชื้น และเป็นเส้นทางขนส่งสินค้า ทำให้การเฝ้าระวังและควบคุมโรคติดต่อบางชนิด อาทิ โรคซารส์ โรคไข้เลือดออก โรคไข้หวัดนก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง โรคเอดส์ ประชาชนเยาวชน ยังไม่ให้ความสำคัญใน การป้องกัน ต้องปฏิบัติอย่างเข้มงวดและค่อนข้างทำได้ยาก

1.2 <u>ปัญหาด้านการกีฬาและนันทนาการ</u>

1.2.1 บุคลากรด้านกีฬาและนันทนาการของเทศบาลยังไม่เพียงพอ ทำให้ การบริหารจัดการยังไม่ครอบคลุมในทุกภารกิจและขาดความต่อเนื่อง เทศบาลควรดำเนินการ สรรหาบุคลากรเพิ่มเติม และประสานความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นเพื่อดำเนินกิจกรรมในการส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและนันทนาการให้บรรลุเป้าประสงค์ที่วางไว้อย่างสมบูรณ์

1.2.2 ประชาชนบางส่วนยังไม่เข้าใจและเล็งเห็นถึงความสำคัญของการใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์ด้วยการออกกำลังกาย เล่นกีฬา และทำกิจกรรมนันทนาการ ซึ่งเทศบาลต้องดำเนินการรณรงค์ ส่งเสริม ประชาสัมพันธ์และจัดกิจกรรมเพื่อสนับสนุนและ ส่งเสริมกิจกรรมด้านการกีฬาและนันทนาการในลักษณะของความต่อเนื่อง และมีการควบคุม ติดตามประเมินผลอย่างใกล้ชิด

1.2.3 ข้อจำกัดและความจำเป็นของประชาชนในบางกลุ่ม เช่น กลุ่มอาชีพค้าขาย ฯลฯ เป็นอุปสรรคต่อการประกอบกิจกรรมด้านการกีฬาและนันทนาการ

1.3 <u>ปัญหาด้านสวัสดิการสังคม</u>

1.3.1 มีบุคลากรในการดำเนินงานด้านสวัสดิการสังคมของเทศบาล น้อยไม่เพียงพอ ทำให้การปฏิบัติงานด้านสวัสดิการสังคม ยังไม่ครอบคลุมในทุกภารกิจและยังให้ผลลัพธ์ ตามเป้าหมายที่วางไว้ไม่มากเท่าที่ควร

1.3.2 กลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคม เช่น กลุ่มผู้สูงอายุ กลุ่มผู้ป่วยโรคเอดส์ กลุ่มเด็กนักเรียนที่มีฐานะยากจน ฯลฯ มีสาเหตุสำคัญมาจากปัญหาความยากจน เทศบาลต้องดำเนินการวางแผนแก้ไขปัญหาความยากจนแบบยั่งยืน ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยระยะเวลาในการดำเนินการอย่างมีระบบ

1.3.3 อุปสรรคทางด้านระเบียบ - กฎหมายของท้องถิ่น และภารกิจถ่ายโอน ยังไม่เปิดโอกาส ให้เทศบาลเข้าไปดำเนินการช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ได้อย่างเต็มที่

1.3.4 ผลกระทบจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจของอำเภอบ้านสร้าง ที่อาจกลายสภาพจากสังคมชนบทไปสู่สังคมกึ่งชนบทกึ่งสังคมเมือง และสังคมเมืองในที่สุด ซึ่งอาจเป็น ปัจจัยหนึ่งที่ทำให้สภาพชีวิตความเป็นอยู่ของคนในชุมชนห่างไกลจากความเอื้ออาทร ซึ่งเป็นรากฐานแห่งการพัฒนาและแก้ไขปัญหาทางสังคมที่ยั่งยืนต่อไป

1.4 <u>ปัญหาด้านการสนับสนุนและส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน</u>

1.4.1 บุคลากรในการปฏิบัติงานด้านการสนับสนุนและส่งเสริมความเข้มแข็งชุมชนของเทศบาลยังมีไม่เพียงพอกับภารกิจหน้าที่ที่เพิ่มมากขึ้น ทำให้การดำเนินงานด้านการพัฒนาชุมชนยังไม่ครอบคลุมในทุกภารกิจ

1.4.2 คณะกรรมการที่เป็นผู้แทนของชุมชนในกลุ่มองค์กรชุมชน ยังต้องได้รับการส่งเสริม และพัฒนาศักยภาพในการปฏิบัติหน้าที่ อาทิเช่น บทบาทและหน้าที่ของตนเอง ความรู้ความเข้าใจในการบริหารจัดการภายในชุมชน การประสานงานในส่วนที่ เกี่ยวข้อง รวมไปถึงประชาชนในชุมชนที่ควรจะมีความรู้ในการคัดเลือกผู้นำที่ดี การรู้จักติดตามและประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้นำ ตลอดจนการมีความรู้สึก การมีส่วนร่วมในกิจกรรมของชุมชน อันจะส่งเสริมและพัฒนาให้ชุมชนสามารถ แก้ไขปัญหา พัฒนาชุมชนไปสู่การพึ่งพาตนเองได้อย่างสมบูรณ์

1.4.3 กิจกรรมที่สามารถเปิดโอกาสให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนากับเทศบาลตามแนวนโยบายของรัฐบาลที่วางไว้ ยังไม่ครอบคลุมในทุกภารกิจ ซึ่งเทศบาลควรดำเนินการ โดยส่วน การงานต่างๆของเทศบาลควรเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมตาม ขอบเขตที่กฎหมายกำหนดไว้

1.4.4 ด้วยพื้นที่การรับผิดชอบของเทศบาลบางจุด เป็นพื้นที่คาบเกี่ยวกับองค์กรปกครองอื่น คือ องค์การบริหารส่วนตำบล และอยู่ในพื้นที่ปกครองของอำเภอบ้านสร้าง เป็นอุปสรรค ต่อการดำเนินงานในบางกิจกรรม

1.5 <u>ปัญหาด้านศิลปะ วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น</u>

1.5.1 เทศบาลยังขาดบุคลากรในการปฏิบัติภารกิจหน้าที่ให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่วางไว้

1.5.2 หน่วยงานและประชาชนในบางส่วนยังไม่ให้ความสำคัญที่จะร่วมกันอนุรักษ์ และ ส่งเสริมศิลปะ วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

1.5.3 โครงการและกิจกรรมที่เป็นการส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปะ วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นของเทศบาลในปัจจุบันยังไม่ครอบคลุมในทุกกลุ่มเป้าหมาย

1.6 <u>ปัญหาด้านความมั่นคงและปลอดภัย</u>

1.6.1 การส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของเทศบาลยังไม่เพียงพอและครอบคลุมเท่าที่ควร เช่น ด้านการจัดกิจกรรมในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของเทศบาล การฝึกอบรม อปพร. การประสานความร่วมมือและการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานอื่น

1.6.2 ควรสร้างและปลุกจิตสำนึกของประชาชนในการเฝ้าระวังภัย การป้องกัน และแก้ไข ปัญหาในเบื้องต้นเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยภายในชุมชนของตนเอง

1.7 <u>ปัญหาด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย</u>

1.7.1 การพัฒนาศักยภาพในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลในทุกด้านไม่ว่าจะเป็นด้านเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ด้านวัสดุอุปกรณ์เครื่องมือต่างๆ ตลอดจน สถานที่ในการปฏิบัติงานต้องอาศัยระยะเวลาในการพัฒนา เนื่องจากข้อจำกัดทางด้านงบประมาณของเทศบาลในภารกิจที่มีมากขึ้น

1.7.2 ข้อจำกัดทางด้านระเบียบกฎหมายของท้องถิ่น เป็นอุปสรรคต่อการให้การสนับสนุนหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการให้การ สนับสนุนเครือข่ายอาสาสมัครของเทศบาล เช่น อปพร.

1.7.3 ประชาชนบางส่วนยังไม่มีความเข้าใจในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่บางครั้งอาจเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ เช่น การกีดขวางการดับ เพลิงของประชาชน การไม่รู้จักป้องกันในเบื้องต้น รวมถึงวิธีการแจ้งเหตุเมื่อเกิด เหตุการณ์จริง

ประเด็นปัญหาด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว

1. ภารกิจด้านการพัฒนาการท่องเที่ยวบางด้านต้องใช้งบประมาณค่อนข้างสูง เช่น การพัฒนาเก่าร้อยปี การปรับภูมิทัศน์ การสร้างสิ่งอำนวยความสะดวก ซึ่งต้องอาศัยระยะเวลาในการประสานความร่วมมือจากหน่วยงานอื่นตามระเบียบกฎหมาย

2. ขาดพื้นที่สำหรับจัดการค้า จึงมีการตั้งแผงลอยบนทางเท้าและผิวจราจร กีดขวางการสัญจรไปมาของประชาชน และร้านค้าบางแห่งตั้งวางสินค้า และการรุกล้ำ สร้างความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยขึ้นในบ้านเมือง

3. การดำเนินงานด้านการส่งเสริมสินค้า OTOP ยังไม่ครอบคลุมทุกแนวทางโดยเฉพาะอย่างยิ่งการสำรวจและหาตลาดสินค้า รวมถึงการบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนภายในกลุ่มอาชีพ

4. ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจการค้าการลงทุนเนื่องจากเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจของอำเภอบ้านสร้าง ส่งผลให้มีร้าน เพิ่มขึ้น พื้นที่บางส่วน จากแต่ก่อนเป็นพื้นที่เกษตรกรรมได้แปรสภาพเป็นพื้นที่การค้า และที่อยู่อาศัยเพิ่มมากขึ้นในปัจจุบัน ซึ่งเป็นจุดเริ่มของปัญหาความแออัด ปัญหามลพิษ ที่เทศบาลต้องวางมาตรการรองรับ

ประเด็นปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

1. ประชาชนในชุมชน รวมถึงนักท่องเที่ยวบางส่วนยังขาดความรู้ ขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีอยู่

2. เทศบาลยังขาดบุคลากรที่รับผิดชอบโดยตรงในด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม รวมถึงปัญหาการขาดแคลนเครื่องมือ อุปกรณ์ สถานที่ และการวางระบบการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมที่ต้องใช้วงเงินงบประมาณที่ค่อนข้างมาก และต้องมาจากการประสานความร่วมมือของหลายหน่วยงาน

3. สวนสาธารณะในเขตเทศบาลยังไม่เพียงพอต่อการให้บริการประชาชน

ประเด็นปัญหาด้านการพัฒนาศักยภาพองค์กร

1. <u>ปัญหาที่เกี่ยวกับบุคลากร</u>

1.1 จำนวนบุคลากรในบางส่วนการงานของเทศบาลยังไม่เพียงพอ

1.2 บุคลากรที่ผ่านการฝึกอบรมในบางส่วน ยังไม่สามารถถ่ายทอดความรู้ประสบการณ์ที่ได้รับเพื่อประยุกต์ใช้กับการปฏิบัติหน้าที่และพัฒนาองค์กรได้ดีเท่าที่ควร

1.3 เทศบาลยังมีการติดตามและประเมินผลด้านการพัฒนาศักยภาพบุคลากรไม่มากเท่าที่ควร

2 <u>ปัญหาด้านเครื่องมือ อุปกรณ์และสถานที่ในการปฏิบัติงาน</u>

2.1 บางส่วนการงานยังขาดอุปกรณ์ และเครื่องมือในการปฏิบัติหน้าที่ อันเนื่องมาจาก ภารกิจหน้าที่ที่มีเพิ่มมากขึ้น

2.2 การได้มาซึ่งเครื่องมือ อุปกรณ์ และสถานที่ในการปฏิบัติงานบางอย่างไม่ตรงตามความต้องการของแต่ละส่วนการงานที่ได้กำหนดไว้

2.3 การใช้ประโยชน์จากเครื่องมือ อุปกรณ์ และสถานที่ในการปฏิบัติงานยังไม่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดเท่าที่ควร

2.4 การดูแลและรักษาทรัพย์สินส่วนรวม ยังไม่ได้ผลดีเท่าที่ควร

3 <u>ปัญหาด้านการปฏิบัติหน้าที่และประสานงานภายในองค์กร</u>

3.1 ส่วนการงานที่ได้รับการประสานงาน ยังไม่สามารถนำลักษณะของงานที่ถูกแจ้งประสานไปปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ได้เท่าที่ควร

3.2 การมอบหมายภารกิจความรับผิดชอบในหน้าที่บางอย่าง ยังไม่ชัดเจนเท่าที่ควรเช่น ความไม่ชัดเจนในการบริหารจัดการด้านเงินงบประมาณของโครงการและวิธีการปฏิบัติงานทางราชการตามข้อบังคับตามกฎหมาย เป็นปัจจัยหนึ่งที่ สร้างความไม่คล่องตัวในการปฏิบัติงาน

4 <u>ปัญหาด้านการปฏิบัติหน้าที่และประสานงานภายนอกองค์กร</u>

4.1 การให้ความสำคัญในการวางแผนเตรียมความพร้อมในการประสานงานระหว่างหน่วยงานอื่นยังไม่มีและยังไม่ดีเท่าที่ควร

4.2 การไม่ได้รับความร่วมมือและการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่นอย่างที่ควรจะเป็น

4.3 ข้อจำกัดทางระเบียบ กฎหมาย เป็นอุปสรรคต่อการให้การสนับสนุนหรือประสานความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น

5 <u>ปัญหาด้านการให้บริการประชาชน</u>

5.1 ยังมีประชาชนในบางส่วนที่ยังไม่เข้าใจถึงบทบาทและหน้าที่ของเทศบาล สาเหตุหนึ่งอาจมาจากเทศบาลยังดำเนินการประชาสัมพันธ์และให้ความรู้แก่ ประชาชนยังไม่ทั่วถึง

5.2 ประชาชนบางส่วนยังไม่ให้ความร่วมมือดีเท่าที่ควร เช่น ประชาชนผู้หลีกเลี่ยงภาษี การก่อสร้างโดยไม่ขออนุญาตตามระเบียบฯ ฯลฯ

2.2 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ

แผนยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการทั้งหมด	จำนวนโครงการที่ได้รับงบประมาณ/ใช้เงินนอกงบประมาณ/ไม่ใช้งบประมาณในการดำเนินงาน		จำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ		จำนวนโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ		จำนวนโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้		จำนวนโครงการตามแผนที่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้		หมายเหตุ
		จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	
๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ	6	5	83.33	4	80	-	-	1	20	4	80	
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม	25	22	88	18	81.82	-	-	4	18.12	18	81.82	
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุขและคุณภาพชีวิต	20	13	65	12	92.30	-	-	1	8.33	12	92.30	
๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	8	5	62.5	3	60	-	-	1	8.33	12	92.30	
๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองการบริหารและการมีส่วนร่วมของประชาชนพัฒนาเทศบาล	21	18	85.71	17	94.44	-	-	1	5.66	17	94.44	
๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค	17	10	85.28	4	40	1	10	5	50	4	40	
รวมทั้งสิ้น	**97**	**73**	**75.25**	**58**	**79.45**	**-**	**-**	**14**	**19.17**	**58**	**79.45**	

2.3 การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1. ประชาชนสามารถใช้เส้นทางเพื่อการคมนาคม ,ขนถ่ายสินค้าทางการเกษตรได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว
2. ปัญหาในเรื่องอาชญากรรมลดลง
3. ประชาชนสามารถใช้เส้นทางสัญจรผ่านไป-มาในเวลาค่ำคืนได้อย่างปลอดภัย
4. ประชาชนไม่ประสบกับปัญหาอุทกภัย น้ำท่วมขัง

ด้านสาธารณสุข

1. สามารถลดจำนวนผู้เป็นไข้เลือกออกในเขตเทศบาลได้
2. ในเขตเทศบาลไม่มีผู้ติดเชื้อโรคพิษสุนัขบ้า
3. เด็ก เยาวชน มีสุขภาพร่างกายแข็งแรง ใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ไม่พึ่งพายาเสพติด
4. ปัญหาเรื่องยาเสพติดลดลง
5. คนยากจน คนพิการ ผู้ติดเชื้อ HIV เด็กและผู้สูงอายุมีสุขภาพร่างกาย และจิตใจที่ดีขึ้น
6. ผู้สูงอายุ คนพิการ มีอายุยืนนานมากยิ่งขึ้น

ด้านแหล่งน้ำ

1. ประชาชนได้ใช้น้ำที่สะอาดในการบริโภค/อุปโภค
2. ประชาชนที่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมได้มีน้ำไว้ใช้ตลอดปีและสามารถเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรได้มากยิ่งขึ้น

ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

1. ประชาชนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่นมากขึ้น
2. นักเรียนได้รับสิ่งอำนวยสะดวกในการศึกษาดีขึ้น เช่น มีห้องสมุด มีอุปกรณ์ที่ทันสมัยทำให้เด็กนักเรียนสนใจในการเรียนมากยิ่งขึ้น
3. ประชาชนในเขตเทศบาลได้รับข่าวสารบ้านเมืองมากยิ่งขึ้นจากการประชาสัมพันธ์ของเทศบาล โครงการเทศบาลขานข่าว

<u>ด้านการเมืองและการบริหารงาน</u>

1. ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นและบุคลากรมีความรู้ความเข้าใจ ในอำนาจหน้าที่และสามารถบริหารงานได้บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

2. ประชาชนสามารถรับรู้ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ,เศรษฐกิจ การเมือง สังคม ได้ทันต่อเหตุการณ์และอย่างรวดเร็ว

3. เทศบาลตำบลบ้านสร้าง สามารถใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด

4. สามารถแก้ไขปัญหา/ความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างทันท่วงที

****

ส่วนที่ 3
การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ
ของเทศบาลบ้านสร้าง

แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2560-2562)
เทศบาลตำบลบ้านสร้าง
อำเภอบ้านสร้าง จังหวัดปราจีนบุรี

ส่วนที่ 3
การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

เทศบาลตำบลบ้านสร้าง ได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านสร้าง เพื่อให้สอดคล้องกับแผนชุมชน แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555 – 2559) ตลอดจนนโยบายของคณะผู้บริหาร เทศบาลตำบลบ้านสร้าง จึงได้จัดทำแผนพัฒนาเทศบาลสามปี พ.ศ. 2560-2562 ขึ้น เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาตรงตามความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึง เพื่อใช้เป็นเครื่องมือของผู้บริหาร และเป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ของเทศตำบลบ้านสร้างต่อไป

<u>3.1 แนวทางการพัฒนา หรือกลยุทธตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ของเทศบาลตำบลบ้านสร้าง</u>

เทศบาลตำบลบ้านสร้าง ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านสร้าง ในช่วงปี 2560 – 2562 ไว้ 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การส่งเสริมพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนา ชุมชนและสังคม ให้เข้มแข็ง

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนสู่สังคมเป็นสุข

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การอนุรักษ์ ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สวยงามและยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาการเมืองการบริหาร และองค์กรให้มีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค สาธารณูปการให้เพียงพอและทั่วถึง

ดังนั้น เพื่อให้การพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านสร้าง ในแต่ละยุทธศาสตร์บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ เทศบาลตำบลบ้านสร้าง จึงได้กำหนดกลยุทธ์และแนวทาง/มาตรการพัฒนาตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายการพัฒนาแยกตามประเด็นการพัฒนาแต่ละด้าน ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การส่งเสริมพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนอย่างยั่งยืน

<u>แนวทางการพัฒนา</u>

1.1 ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรแบบยั่งยืน ตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

1.2 ส่งเสริมและเพิ่มโอกาสการมีงานทำ มีรายได้เพิ่มขึ้น แก่ประชาชน

1.3 ส่งเสริมและพัฒนาพื้นที่ ให้เทศบาลเป็นแหล่งเศรษฐกิจ การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมของชุมชน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนา ชุมชนและสังคม ให้เข้มแข็ง

<u>แนวทางการพัฒนา</u>

2.1 ส่งเสริมศาสนา อนุรักษ์สืบสาน ประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น

2.2 พัฒนาและส่งเสริมการป้องกันและบรรเทาสาธารณะและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐาน

2.3 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมและพัฒนาศักยภาพชุมชนให้เข้มแข็ง

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนสู่สังคมเป็นสุข

<u>แนวทางการพัฒนา</u>

3.1 ส่งเสริมให้ประชาชนได้รับการศึกษาเรียนรู้ทั้งในและนอกระบบอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

3.2 ส่งเสริมสวัสดิการแก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ เด็กเยาวชนและผู้ด้อยโอกาส

3.3 ส่งเสริมสุขภาพอนามัย และนันทนากีฬาการ

3.4 ส่งเสริมการอนามัยพื้นฐาน และการป้องกันและระงับโรคติดต่อ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การอนุรักษ์ ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สวยงามและยั่งยืน

<u>แนวทางการพัฒนา</u>

4.1 พัฒนาและปรับปรุงภูมิทัศน์ให้เป็นเมืองน่าอยู่

4.2 ส่งเสริมและสร้างจิตสำนึกประชาชนในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

4.3 พัฒนาและปรับปรุงสวนสาธารณะและสถานที่สาธารณะให้สวยงาม

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาการเมืองการบริหาร และองค์กรให้มีประสิทธิภาพ

<u>แนวทางการพัฒนา</u>

5.1 ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพบุคลากร

5.2 ปรับปรุงขั้นตอนการปฏิบัติงานและการพัฒนาสถานที่และอุปกรณ์ในการทำงาน

5.3 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารพัฒนาเทศบาล

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค สาธารณูปการให้เพียงพอและทั่วถึง

<u>แนวทางการพัฒนา</u>

6.1 พัฒนาการคมนาคมให้ได้มาตรฐานและมีความปลอดภัย

6.2 พัฒนาระบบไฟฟ้าและแสงสว่างสาธารณะ

6.3 พัฒนาระบบทางระบายน้ำให้ได้มาตรฐาน

6.4 พัฒนาแหล่งน้ำ เพื่ออุปโภค บริโภค และการเกษตร

6.5 พัฒนาระบบประปาให้ได้มาตรฐานและเพียงพอ

บัญชีสรุปโครงการการพัฒนา