

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๖.๑/ว ๓๐๐ ๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง การตรวจสอบโครงการพัฒนาคุณภาพการศึกษาด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ DLIT กรมส่งเสริมการปกครอง  
ท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๖.๑/ว๓๒๐ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙  
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๖.๑/ว๑๗๖๖ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๒๕/๑๙๔๗ ลงวันที่  
๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการโครงการ/แผนกิจกรรมบูรณาการ  
ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โครงการพัฒนา  
คุณภาพการศึกษาด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ DLIT (Distance Learning Information Technology) ซึ่งเป็น  
โครงการในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์แผนบูรณาการยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอด  
ชีวิต ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพคน เป้าหมายพัฒนาสื่อและเทคโนโลยีสารสนเทศให้กับโรงเรียนในสังกัด  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปี ๒๕๖๐ และ ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๑,๓๕๓ แห่ง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่า สำนักตรวจสอบ  
การดำเนินงานที่ ๔ ได้ตรวจสอบโครงการพัฒนาคุณภาพการศึกษาด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ DLIT (Distance Learning  
Information Technology) ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยสุ่มตรวจสอบเอกสาร สัมภาษณ์ผู้บริหาร และ  
เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสังเกตการณ์ โรงเรียนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับการจัดสรร  
ครุภัณฑ์ตามโครงการในจังหวัดสมุทรสาคร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน  
ได้มีข้อเสนอแนะของผู้ว่าราชการจังหวัดตามมาตรา ๘๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
การตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ เห็นควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาดำเนินการ ดังนี้

๑. สรรวสภาพปัญหาด้านคุณภาพการศึกษสถานศึกษาในระดับปฐมวัย เช่น ปัญหาการขาดแคลนครู  
หรือครูสอนไม่ตรงตามสาขาวิชา หรือปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา เพื่อเตรียมความพร้อมในการจัด  
การศึกษาด้วย DLTV แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพัฒนา ยกระดับคุณภาพ  
การศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสานสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา โดยขอความร่วมมือ  
ในการบูรณาการ นิเทศติดตาม ให้คำปรึกษา แนะนำ ช่วยเหลือในการจัดการศึกษาด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ  
DLIT และ DLTV เพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันและบรรลุวัตถุประสงค์ในการยกระดับคุณภาพการศึกษา  
ให้มีประสิทธิภาพ คุ่มค่า เกิดประโยชน์สูงสุด

/๓. ให้องค์กร...

๓. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาแต่งตั้งคณะทำงานในการดำเนินการขับเคลื่อนยกระดับคุณภาพการศึกษาด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ DLIT และ DLTV ของสถานศึกษาในสังกัด โดยมีองค์ประกอบ ได้แก่ ผู้อำนวยการสำนัก/กองการศึกษา ผู้อำนวยการสถานศึกษา รองผู้อำนวยการสถานศึกษาฝ่ายวิชาการ ศึกษานิเทศก์ หรือ ผู้แทน และครูผู้สอนที่มีความรู้ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นคณะทำงานมีหน้าที่ในการนิเทศติดตาม ให้คำปรึกษา แนะนำ ช่วยเหลือ อบรมให้ความรู้ ครูผู้สอนและสถานศึกษาในสังกัดให้สามารถดำเนินการจัดการเรียนรู้ ด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ DLIT และ DLTV ใช้อินเทอร์เน็ตความเร็วสูงเป็นไปในทิศทางเดียวกัน หากมีปัญหาในการดำเนินงานให้ประสาน ขอความร่วมมือหน่วยงานในพื้นที่จัดการศึกษาและมีองค์ความรู้และการใช้งานเทคโนโลยีสารสนเทศ DLIT และ DLTV ในการให้คำปรึกษา แนะนำ ให้ความรู้ เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการและพัฒนายกระดับสถานศึกษาครูผู้สอนให้ ความสามารถในการใช้เทคโนโลยี DLIT และ DLTV จัดการเรียนรู้ให้มีประสิทธิภาพ คุ่มค่า เกิดประโยชน์สูงสุด

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามโครงการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า เกิดประโยชน์สูงสุด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามข้อเสนอแนะของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน แล้วรายงานผลการดำเนินงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อรายงานให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบ และใช้เป็นข้อมูล ในการบริหาร และพัฒนาการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดประสิทธิภาพ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น

ฝ่ายบริหารทั่วไป

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๐๓-๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๑-๓ ต่อ ๑๐๘

ผู้ประสานงาน นายศิริวัฒน์ ทองอ่อน ๐๘๑-๑๔๘๔๘๑๑

กองส่งเสริมและพัฒนา  
การจัดการศึกษาท้องถิ่น  
เลขรับ..... 2823  
วันที่ 25 มิ.ย. 2561  
เวลา.....

**ด่วนที่สุด**

ที่ ตผ ๐๐๒๕/ ๑๗๕๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เลขรับ..... 31208  
วันที่ 25 มิ.ย. 2561  
เวลา.....

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง การตรวจสอบโครงการพัฒนาคุณภาพการศึกษาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ DLIT กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๔ ได้ตรวจสอบโครงการพัฒนาคุณภาพการศึกษาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ DLIT (Distance Learning Information Technology) ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย โดยตรวจสอบเอกสาร สัมภาษณ์ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสุ่มสังเกตการณ์โรงเรียนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับจัดสรรชุดอุปกรณ์ ประกอบด้วย เครื่องคอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก โทรทัศน์ (LED TV) และชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการสำหรับห้องเรียนคุณภาพแห่งการเรียนรู้ด้านสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศ DLIT ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๑ ในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร ผลการตรวจสอบพบว่า การใช้ชุดอุปกรณ์ดังกล่าวไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ในการพัฒนาศักยภาพและคุณภาพการเรียนการสอนให้มีประสิทธิภาพ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. โรงเรียนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรชุดอุปกรณ์ดังกล่าว ไม่สามารถใช้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยนักเรียนได้เรียนรู้อย่างไม่มีคุณภาพ โดยมีปัญหาสัญญาณจากระบบอินเทอร์เน็ตช้าและไม่เสถียร บุคลากรครูไม่มีความรู้ความเข้าใจในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ DLIT เพื่อจัดการเรียนการสอนก่อนได้รับชุดอุปกรณ์ดังกล่าว และไม่มีการใช้ชุดอุปกรณ์เพื่อจัดการเรียนการสอนหลังจากได้รับชุดอุปกรณ์แล้ว นานถึง ๑๑ เดือน

๒. โรงเรียนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาปฐมวัย (ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและระดับชั้นอนุบาล) ที่ได้รับการจัดสรรชุดอุปกรณ์ดังกล่าวไม่สามารถจัดการเรียนการสอนที่สมวัย เนื่องจากไม่มีหลักสูตรสำหรับเด็กปฐมวัยในคลังสื่อห้องเรียนแห่งคุณภาพ DLIT ซึ่งโรงเรียนต้องนำมาใช้เพื่อจัดการเรียนการสอน

เนื่องด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นยังมีได้ให้ความสำคัญกับการจัดเตรียมความพร้อมก่อนขอรับการจัดสรรงบประมาณและติดตามประเมินผลหลังดำเนินโครงการ เช่น การจัดอบรมให้กับผู้บริหารและบุคลากรทางการศึกษาล่าช้า การสำรวจข้อมูลการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ (ระบบอินเทอร์เน็ต) ของโรงเรียนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการติดตามผลการดำเนินงานการพัฒนาคุณภาพการศึกษาด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ DLIT ยังไม่มีการดำเนินการติดตามอย่างต่อเนื่องประกอบกับผู้ตอบแบบสอบถามตอบกลับมาจำนวนน้อยจึงไม่ได้ประมวลผลรายงานต่อผู้บริหาร

นอกจากนี้ยังพบว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีแผนดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพ การศึกษาระดับปฐมวัยด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ DLTV (Distance Learning TV) ในโรงเรียนและ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่จัดการศึกษาระดับปฐมวัยสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำหนดระยะเวลา ดำเนินการ ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๔) จำนวน ๒๐,๖๕๙ แห่ง วงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑,๑๓๖.๒๕ ล้านบาท และได้มีการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ วงเงินงบประมาณ ๓๗๘.๗๘ ล้านบาท เพื่อจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาระดับ ปฐมวัยทั่วประเทศ สำหรับติดตั้งห้องเรียน DLTV ในโรงเรียนและศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัดองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาระดับปฐมวัย จำนวน ๖,๘๘๗ แห่ง โดยมีได้มีการเตรียมความพร้อมให้กับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ดำเนินการก่อนขอรับการจัดสรรงบประมาณเช่นเดียวกัน รวมทั้งความพร้อม ด้านบุคลากรครูหรือผู้ดูแลเด็กอย่างเพียงพอ จากข้อมูลจำนวนพนักงานครูศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ มีอัตราส่วนเด็กปฐมวัยต่อครูผู้ดูแลเด็ก ๒๐ ต่อ ๑ ยังไม่เป็นไปตามมาตรฐานศูนย์เด็กเล็ก แห่งชาติ : คู่มือการดำเนินงานตามมาตรฐาน กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ที่กำหนด อัตราส่วนเด็กปฐมวัยต่อครูผู้ดูแลเด็กไว้ ๑๐ ต่อ ๑ และหากมีเศษเด็กปฐมวัยตั้งแต่ ๕ คนขึ้นไป ให้มีตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็กเพิ่มได้อีก ๑ คน ซึ่งการใช้สื่อเทคโนโลยีทางการศึกษาในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก (เด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๓ ปี) ที่มุ่งเน้นการพัฒนาการด้านสติปัญญาและร่างกาย จำเป็นอย่างยิ่งที่บุคลากรครูหรือผู้ดูแลเด็กจะต้องมีความพร้อม ทั้งด้านองค์ความรู้ ทักษะในการดูแลเด็กปฐมวัยอย่างถูกต้อง และสามารถจัดการเรียนรู้ด้วยสื่อ DLTV หรือ DLIT ได้อย่างมีคุณภาพและมาตรฐานการพัฒนาสมวัย โดยสามารถให้คำแนะนำ กำกับ ดูแลเด็กได้อย่าง ใกล้ชิด เพื่อป้องกันปัญหาเกี่ยวกับพัฒนาการด้านสติปัญญาและร่างกาย รวมทั้งด้านสังคม และอารมณ์ร่วม ซึ่งเป็นผลกระทบที่อาจเกิดจากการใช้สื่อ DLTV และ DLIT ดังนั้น การดำเนินโครงการดังกล่าวจึงมีความเสี่ยง ต่อการบรรลุผลสัมฤทธิ์ของโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินไม่คุ้มค่า

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินอาศัยอำนาจตามมาตรา ๘๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินงานโครงการดังกล่าว ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จึงมีข้อเสนอแนะให้อธิบดี กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดอบรมหรือประชุมเพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพการศึกษา ระดับปฐมวัยด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ DLTV ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ดำเนินการ ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ ผู้บริหารท้องถิ่นและผู้อำนวยการสถานศึกษา ตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาคุณภาพการศึกษาด้านสื่อ เทคโนโลยีสารสนเทศ

๒. ส่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดการศึกษาระดับปฐมวัย สํารวจสภาพปัญหาด้านคุณภาพ การศึกษาของสถานศึกษาระดับปฐมวัยในสังกัด เช่น ปัญหาขาดแคลนครู หรือครูสอนไม่ตรงสาขาวิชา หรือ ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา เพื่อให้มีข้อมูลสำหรับการจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วน

ในการดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพการศึกษาระดับปฐมวัยด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ DLTV เพื่อแก้ไขปัญหาคุณภาพการศึกษาได้อย่างเหมาะสม รวมทั้งสำรวจความพร้อมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของสถานศึกษาระดับปฐมวัย เพื่อให้การดำเนินโครงการมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน

๓. ประสานงานหน่วยงานที่มีความสามารถในการพัฒนาคุณภาพการศึกษาด้วยเทคโนโลยีการศึกษาทางไกล เช่น สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน หรือสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และหรือมูลนิธิการศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียมในพระบรมราชูปถัมภ์ โดยขอความร่วมมือในการบูรณาการนิเทศก์ ติดตาม ให้คำปรึกษา แนะนำช่วยเหลือสถานศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการศึกษาด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการพัฒนาศักยภาพ ครูและนักเรียน และคุณภาพการเรียนการสอนให้มีประสิทธิภาพ

๔. ส่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับจัดสรรงบประมาณตามโครงการดังกล่าว กำกับ ดูแล โรงเรียนหรือสถานศึกษาที่ได้รับการจัดสรรชุดอุปกรณ์สำหรับห้องเรียนคุณภาพแห่งการเรียนรู้ด้านสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศ DLIT โดยให้ผู้บริหารโรงเรียนหรือสถานศึกษา ส่งเสริม สนับสนุนการจัดการศึกษาด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ DLIT รวมทั้งมีการนิเทศก์ กำกับ ติดตามอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีความคุ้มค่าและประโยชน์สูงสุด

๕. กำชับผู้รับผิดชอบให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่องและโดยเคร่งครัด เพื่อให้มีข้อมูลประกอบการวางแผนการดำเนินโครงการหรือจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะแล้วแจ้งให้สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๔ ทราบภายใน ๖๐ วันด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ ศิรินตราเวช)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๔

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๑๕๐๐ ต่อ ๙๔๓๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๙๐๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pao4@oag.go.th

แบบสำรวจข้อมูลจำนวนนักเรียน/ครูประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

.....(ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น).....

โรงเรียน.....

อำเภอ.....

จังหวัด.....

ข้อมูล ณ .....

ที่	โรงเรียน	ระดับอนุบาล				ระดับประถมศึกษา				ระดับมัธยมศึกษา				ระดับอาชีวศึกษา				รวม	
		จำนวนนักเรียน	จำนวนครู	ขาด	เกิน	จำนวนนักเรียน	จำนวนครู	ขาด	เกิน	จำนวนนักเรียน	จำนวนครู	ขาด	เกิน	จำนวนนักเรียน	จำนวนครู	ขาด	เกิน	นักเรียน (คน)	ครู (คน)
	รวมทั้งสิ้น																		

ลงชื่อ ..... ผู้กรอกข้อมูล

(.....)

ตำแหน่ง .....

หมายเหตุ 1. กรุณาอ่านคำชี้แจงการกรอกข้อมูลตามแบบให้เข้าใจก่อนกรอกข้อมูล

2. ไม่รวมข้อมูลเด็กในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

ลงชื่อ ..... ผู้รับรองข้อมูล

(.....)

ตำแหน่ง ปลัด อบท. / ผอ.สำนัก/กองการศึกษา / หน.ส่วนการศึกษา