

คู่มือแนวปฏิบัติ

การเสนอโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็ง ของเศรษฐกิจฐานราก

ภายใต้กลุ่มแผนงานโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนบนพื้นฐานของโอกาสและศักยภาพของท้องถิ่น : ระดับพื้นที่



สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

962 ถนนกรุงเกษม เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ 10100

โทรศัพท์ 02-280-4085

www.nesdc.go.th



มทิกนระริฐมนตริ เมื่อวันที 30 มีนาคม 2564

สารบัญ

| | |
|--|----|
| 1. เหตุผลความจำเป็น | 1 |
| 2. ลักษณะของโครงการ | 2 |
| 3. กลุ่มเป้าหมายในการเสนอโครงการ | 5 |
| 4. หลักเกณฑ์กำหนดกรอบเงินของจังหวัด | 5 |
| 5. กลไกและกระบวนการในการขับเคลื่อน | 6 |
| 6. การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ | 11 |
| 7. การบริหารโครงการ | 12 |
| 8. ประเด็นด้านกฎหมาย | 12 |
| 9. การนำส่งข้อมูลโครงการ | 13 |
| 10. การติดตามประเมินผลหลังดำเนินโครงการแล้วเสร็จ | 13 |
| ภาคผนวก 1 กรอบวงเงินของจังหวัด | 16 |
| ภาคผนวก 2 กระบวนการเสนอโครงการฯ | 19 |
| เอกสารประกอบการเสนอโครงการ | 20 |

คู่มือการเสนอโครงการ

โครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก

(ภายใต้กลุ่มแผนงาน/โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนบนพื้นฐานของโอกาส และศักยภาพของท้องถิ่น : ระดับพื้นที่)

ตามที่ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบกรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฯ ตาม บัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ รอบที่ 2 เมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2563 ตามที่ คณะกรรมการกฤษฎีกาใช้จ่ายเงินกู้เสนอ โดยมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดทำคู่มือแนวปฏิบัติ (Guideline) และ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่จำเป็นในการพิจารณาหรือดำเนินโครงการภายใต้กลุ่ม แผนงานที่ 2 ด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นฯ เพื่อให้คณะกรรมการขับเคลื่อน ไทยไปด้วยกันระดับจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่าง สอดคล้องกับข้อกำหนดและระเบียบที่เกี่ยวข้อง สำนักงานฯ ได้จัดทำคู่มือการ เสนอโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก ที่เสนอ จากหน่วยงานในระดับพื้นที่ ดังนี้

1. เหตุผลความจำเป็น

เนื่องจากในขณะนี้ มีข้อเสนอแผนงาน/โครงการจากหน่วยงานต่างๆ เป็น จำนวนมาก และบทเรียนจากช่วงที่ผ่านมาชี้ให้เห็นว่ามีความจำเป็นที่ จะต้องเร่งกระบวนการพิจารณาแผนงาน/โครงการให้รวดเร็ว **ตอบโจทย์ ความต้องการของประชาชนและผู้ประกอบการในระดับในพื้นที่ที่มี โอกาสและศักยภาพที่แตกต่างกันโดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมจาก ประชาชนในพื้นที่** ในขณะเดียวกันต้องให้ความสำคัญกับ **ความมี ประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณ** ประกอบกับได้

มีการจัดตั้ง**คณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกัน** ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 242/2563 เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2563 จึงกำหนดแนวทางการจัดทำข้อเสนอแผนงาน/โครงการ รวมทั้งกระบวนการกลั่นกรองข้อเสนอแผนงาน/โครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมขึ้นใหม่สำหรับแผนงาน/โครงการที่เสนอจากพื้นที่ ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน ผู้ด้อยโอกาส และส่วนราชการในพื้นที่ให้สามารถเสนอโครงการผ่านหน่วยงานผู้เสนอโครงการ ได้แก่ จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนบนพื้นฐานของโอกาสและศักยภาพของท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่เศรษฐกิจฐานรากในระยะต่อไป ผ่านการดำเนิน**โครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก** โดยการจัดสรรงบประมาณกระจายให้กับจังหวัดอย่างทั่วถึงสอดคล้องกับโอกาสและศักยภาพของแต่ละจังหวัด โดยใช้กลไก**คณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกัน**ระดับจังหวัด ซึ่งมีรัฐมนตรีรับผิดชอบพื้นที่ในแต่ละจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบดูแลเป็นกลไกรับผิดชอบหลักในกระบวนการกลั่นกรองข้อเสนอแผนงาน/โครงการเพื่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่จะขอรับการสนับสนุนจากเงินกู้ภายใต้กรอบแผนงาน/โครงการเพื่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมในรอบที่ 2 ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประสิทธิภาพก่อนส่งมายัง**คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้**พิจารณาเพื่อนำเสนอ**คณะรัฐมนตรี**พิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนต่อไป

2. ลักษณะของโครงการ

โครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก เป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ โดยเป็นการดำเนินงานภายใต้แผนงาน 3.2 แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน ผ่านการ

ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมเพื่อสร้างงานสร้างอาชีพ โดยการส่งเสริมตลาดสำหรับผลผลิต และผลิตภัณฑ์ของธุรกิจชุมชนที่เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวหรือภาคบริการอื่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชุมชน การจัดหาปัจจัยการผลิตและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน รวมทั้งการสร้างการเข้าถึงช่องทางการตลาด พร้อมทั้งยกระดับมาตรฐานคุณภาพและมูลค่าเพิ่มของสินค้าและผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน โดยต้องเป็นโครงการหรือกิจกรรมที่มีลักษณะ ดังนี้

- (1) **พัฒนาสินค้า ท่องเที่ยว บริการ และการค้า** เช่น การพัฒนาสินค้า ผลิตภัณฑ์ชุมชน/OTOP ท่องเที่ยวในประเทศ/ท่องเที่ยวชุมชน การค้าส่งค้าปลีก เป็นต้น
- (2) **ยกระดับประสิทธิภาพและสร้างมูลค่าเพิ่มด้านการเกษตร** เช่น การพัฒนาเกษตรปลอดภัย เกษตรอินทรีย์ เกษตรแม่นยำ เป็นต้น
- (3) **ส่งเสริมและพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน (Upskill-Reskill-Newskill)** เช่น อบรมอาชีพระยะสั้น อบรมยกระดับทักษะฝีมือ เป็นต้น
- (4) **พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการฟื้นตัวและพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจของชุมชน** เช่น ถนนในหมู่บ้าน แหล่งน้ำขนาดเล็ก เป็นต้น

ทั้งนี้ โครงการหรือกิจกรรมที่เสนอจะต้องเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของพื้นที่ (Bottom-up) และผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งพิจารณาใช้ข้อมูลระบบบริหารจัดการข้อมูลการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (TPMAP) มาประกอบการจัดทำโครงการ และต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม 2564 โดยต้องไม่เป็นโครงการหรือกิจกรรมที่มีลักษณะ ดังต่อไปนี้

- (1) ชำซ้อนกับโครงการที่คณะกรรมาการฯ และคณะรัฐมนตรี อนุมติไป แล้ว เช่น โครงการ 1 ตำบล 1 กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ ของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ และโครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนา คุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล” ของกรมการพัฒนาชุมชน เป็นต้น
- (2) การจัดซื้อจัดหาววัสดุ ครุภัณฑ์ เพื่อแจกจ่ายแก่ประชาชนโดยตรงเพียง อย่างเดียว
- (3) การจัดซื้อจัดหาววัสดุ ครุภัณฑ์ที่ไม่เกี่ยวข้องกับความสำเร้งของ โครงการ ให้กับส่วนราชการ เช่น รถยนต์ คอมพิวเตอร์ เป็นต้น
- (4) จ้างที่ปรึกษา งานศีกษาวิจัย และการเดินทางไปต่างประเทศ
- (5) การซ่อม สร้าง ปรับปรุงอาคารสถานที่ส่วนราชการ
- (6) การจ้างแรงงานไปปฏิบัติงานในสำนักงานส่วนราชการ

นอกจากนี้ ในการจัดทำรายละเอียดงบประมาณโครงการ ให้จังหวัด กำหนดงบประมาณรายจ่ายแต่ละรายการ ให้เป็นไปตามบัญชีราคา มาตรฐานของสำนักงบประมาณ ดังนี้

- (1) บัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์
- (2) บัญชีราคามาตรฐานสิ่งก่อสร้าง
- (3) หลักเกณฑ์ และอัตราค่าใช้จ่ายประกอบการพิจารณางบประมาณ รายจ่ายประจำปี ที่เบิกจ่ายในลักษณะค่าตอบแทน ใช้สอย วัสดุ และ ค่าสาธารณูปโภค
- (4) หลักเกณฑ์ อัตราค่าใช้จ่าย และแนวทางการพิจารณางบประมาณ รายจ่ายประจำปี : การฝึกอบรม สัมมนา การโฆษณา ประชาสัมพันธ์ การจ้างที่ปรึกษา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ
- (5) อัตราราคางานต่อหน่วย

3. กลุ่มเป้าหมายในการเสนอโครงการ

- (1) หน่วยงานของรัฐในจังหวัด
- (2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำหรับภาคประชาสังคม เครือข่ายภาคประชาชน ภาคเอกชน กลุ่มวิสาหกิจ กลุ่มอาชีพกลุ่มผู้ด้อยโอกาส กลุ่มเปราะบาง และผู้สูงอายุ จะต้องเสนอโครงการผ่านหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเสนอจังหวัดตามขั้นตอนต่อไป โดยกำหนดให้โครงการที่มาจากข้อเสนอของเครือข่ายภาคประชาชน ภาคเอกชน กลุ่มวิสาหกิจ กลุ่มอาชีพ กลุ่มผู้ด้อยโอกาสกลุ่มเปราะบาง และผู้สูงอายุ มีสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 ของวงเงินของจังหวัด

4. หลักเกณฑ์กำหนดกรอบวงเงินของจังหวัด

ในการดำเนินโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก ที่เสนอจากหน่วยงานในระดับพื้นที่ กำหนดกรอบวงเงินเพื่อให้จังหวัดใช้พิจารณาดำเนินโครงการ วงเงินรวม 45,000 ล้านบาท โดยการจัดสรรกรอบวงเงินให้แต่ละจังหวัดพิจารณาจากองค์ประกอบและสัดส่วน ดังนี้

- | | |
|--------------------------------------|-----------|
| (1) จำนวนประชากรในแต่ละจังหวัด | ร้อยละ 20 |
| (2) ขนาดพื้นที่ของจังหวัด | ร้อยละ 5 |
| (3) จัดสรรเฉลี่ยเท่ากัน | ร้อยละ 20 |
| (4) สัดส่วนคนจนในแต่ละจังหวัด | ร้อยละ 20 |
| (5) ผกผันกับรายได้ต่อครัวเรือน | ร้อยละ 20 |
| (6) ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP) | ร้อยละ 10 |
| (7) รายได้จากการท่องเที่ยวของจังหวัด | ร้อยละ 5 |

(กรอบวงเงินของแต่ละจังหวัด รายละเอียดตามภาคผนวก 1)

5. กลไกและกระบวนการในการขับเคลื่อน

เพื่อให้งบประมาณและความช่วยเหลือลงสู่พื้นที่และเข้าถึงประชาชนที่ได้รับผลกระทบในภูมิภาคได้อย่างต่อเนื่อง ทั่วถึง รวดเร็ว และที่สำคัญเป็นโครงการที่เป็นข้อเสนอมาจากปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง ซึ่งแต่ละพื้นที่มีปัญหา ความต้องการที่แตกต่างกัน จึงกำหนดให้ใช้กลไกระบบการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัด ซึ่งมีรัฐมนตรีรับผิดชอบพื้นที่ในแต่ละจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบดูแลให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประสิทธิภาพ โดยมีกลไกและกระบวนการในการขับเคลื่อน ดังนี้

- (1) กระทรวงมหาดไทยและจังหวัดเตรียมขับเคลื่อนงานผ่านกลไกระบบการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน มีปลัดจังหวัดและหัวหน้าสำนักงานจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการร่วม
- (2) คณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัด ประธานรัฐมนตรีที่รับผิดชอบแนวคิดการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับพื้นที่จังหวัด เพื่อมอบนโยบายและกรอบการดำเนินงานเพื่อกระทรวงมหาดไทยและคณะกรรมการฯ กำหนดแผนการขับเคลื่อนงานตามกรอบระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ หลังจากนั้นออกประกาศ/เชิญชวนให้หน่วยงานองค์กรภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมที่สนใจเสนอโครงการตามเงื่อนไขที่กำหนด
- (3) หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม เสนอโครงการตามขอบเขตเงื่อนไขลักษณะโครงการ และแบบฟอร์มโครงการ 1-2 พร้อมทั้งรายละเอียดอื่นๆ ที่กำหนด (แบบบูรณาการ (ปร.4 ปร.5) แบบแสดงรายละเอียดงบประมาณของ

สำนักงบประมาณ แบบฟอร์มของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ) โดยโครงการจะต้องผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ กรณีของหน่วยงานภาคเอกชน และภาคประชาสังคม จะต้องประสานหน่วยงานของรัฐในจังหวัดที่มีภารกิจสอดคล้อง/เกี่ยวข้องกับโครงการที่จะเสนอ ซึ่งเป็นการจัดทำโครงการเสนอผ่านหน่วยงานของรัฐตามข้อกำหนด

- (4) ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัด รวบรวมข้อเสนอโครงการจากกลุ่มต่างๆ ในพื้นที่ ตรวจสอบความครบถ้วนของเอกสาร และคัดกรองโครงการตามแบบฟอร์มหลักเกณฑ์ที่กำหนด (Check List) ของสำนักงบประมาณ และส่งให้สำนักงบประมาณเขตพื้นที่ (CBO) ตรวจสอบความถูกต้องอีกครั้ง เพื่อเสนอคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัด พิจารณากลับกรองโครงการ
- (5) คณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัด จัดประชุมพิจารณากลับกรองโครงการ โดยพิจารณาตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่กำหนดของลักษณะประเภทโครงการ 4 ด้าน ไม่มีความซ้ำซ้อนกับโครงการที่ผ่านคณะกรรมการกัลยาณมิตรการใช้จ่ายเงินกู้ และคณะรัฐมนตรีอนุมัติไปแล้ว รวมทั้งกระจายกลุ่มเป้าหมายและสัดส่วนงบประมาณให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการฯ กำหนด โดยให้สำนักงบประมาณหรือสำนักงบประมาณเขตพื้นที่ทำหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับความเหมาะสมของรายละเอียดงบประมาณ และหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการต้องจัดทำประมาณการราคาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และราคามาตรฐานของทางราชการ ทั้งนี้ ให้เพิ่มองค์ประกอบในคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับ

จังหวัด โดยมีผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) ร่วมเป็นกรรมการ

ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัด นำข้อมูลโครงการเข้าระบบ eMENSCR ภายใน 7 วัน

- (6) ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัดเสนอรัฐมนตรีที่รับผิดชอบแนวคิดการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับพื้นที่จังหวัดตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 243/2563 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2563 และคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ และจัดส่งให้กระทรวงมหาดไทยรวบรวมเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ.2563 ในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสังกัดของจังหวัด ก่อนจัดส่งสำนักงานงบประมาณเพื่อพิจารณาความเหมาะสมของงบประมาณและให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดส่งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวบรวมและตรวจสอบโครงการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด เพื่อเสนอคณะกรรมการกั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ พิจารณากั่นกรองข้อเสนอแผนงาน/โครงการก่อนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามขั้นตอนต่อไป
- (7) หลังจากคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ

กลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ แจ้างผลการประชุมไปยังกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้ประสานแจ้งกลับจังหวัดเพื่อแจ้งหน่วยงานเจ้าของโครงการแก้ไขข้อมูลโครงการในระบบ eMENSCR ให้สอดคล้องตรงกับมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งให้กระทรวงมหาดไทยตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลในระบบ eMENSCR พร้อมทั้งแจ้งมติคณะรัฐมนตรีให้คณะกรรมการอำนวยการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันรับทราบ

- (8) กระทรวงมหาดไทย ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกัน ทำหน้าที่ประสาน/กำหนดแผนการดำเนินงานในรายละเอียด ตั้งแต่ระดับจังหวัดจนถึงการเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการในภาพรวม เสนอคณะรัฐมนตรีทุกเดือน ทั้งนี้ การดำเนินงานจะต้องเป็นไปตามระเบียบราชการที่เกี่ยวข้อง
- (9) เพื่อให้การขับเคลื่อนโครงการเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ ลดปัญหาอันเกิดจากการดูแลรักษาสินทรัพย์ในระยะยาว **กรณีโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** ให้กรมบัญชีกลางและสำนักงบประมาณดำเนินการในการจัดสรรเงินกู้ให้กับหน่วยรับงบประมาณตาม พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ.2561 ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับ อบจ. เทศบาลเมือง เทศบาลนคร และเมืองพัทยา สามารถเป็นหน่วยรับงบประมาณ ในขณะที่ อบต. หรือเทศบาลตำบล ต้องรับเงินจัดสรรผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้ **หน่วยงานรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดที่เป็นผู้ดำเนินการโครงการจะต้องรับผิดชอบการดูแลรักษาสินทรัพย์ที่เกิดขึ้นโดยตั้งเป็นงบปกติของหน่วยงานในระยะต่อไป** โดยหน่วยงานที่ได้รับอนุมัติโครงการจะต้องรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินกู้กับจังหวัดทุกเดือน

ในส่วนของกรอบระยะเวลาในการดำเนินโครงการ ให้เร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลา ดังนี้

- (1) ต้นเดือนเมษายน 2564 กระทรวงมหาดไทยเตรียมแผนดำเนินการและประสานจังหวัด
- (2) เดือนเมษายน - กลางเดือนมิถุนายน 2564 จังหวัดเสนอโครงการและพิจารณาถ้อยแถลงในระดับจังหวัด และเสนอรัฐมนตรีที่รับผิดชอบแนวคิดการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับพื้นที่จังหวัด และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
- (3) ภายในเดือนมิถุนายน 2564 เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ
- (4) เดือนกรกฎาคม - เดือนธันวาคม 2564 จังหวัดดำเนินโครงการตามที่ได้รับอนุมัติ
- (5) ภายในเดือนธันวาคม 2564 เบิกจ่ายเงินกู้แล้วเสร็จ

(รายละเอียดตามแผนภาพ หน้า 14-15)

6. การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ

การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการที่ผ่านกลไกคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัด กรณีหน่วยงานรับผิดชอบโครงการมีความประสงค์จะขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการต้องเป็นการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่ไม่กระทบสาระสำคัญของโครงการเท่านั้น อาทิ ข้อผิดพลาดอันเกิดจากการพิมพ์ การเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมฯ พ.ศ.2563 และระเบียบ หลักเกณฑ์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง การปรับแผนเบิกจ่ายภายใต้กรอบระยะเวลาดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี มอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ตรวจสอบและแก้ไขปรับปรุงรายละเอียดต่างๆ ของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ให้ถูกต้อง ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงแก้ไขรายละเอียดดังกล่าวต้องไม่ทำให้สาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเปลี่ยนแปลงไป พร้อมทั้งรายงานการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ทราบเป็นลายลักษณ์อักษร และแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบอีกทางหนึ่ง

สำหรับการขอยกเลิกโครงการ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีที่รับผิดชอบแนวคิดการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับพื้นที่จังหวัด เสนอขอยกเลิกโครงการ และจัดส่งให้กระทรวงมหาดไทยรวบรวมเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นในฐานะรัฐมนตรีเจ้าสังกัดของจังหวัด พร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้พิจารณาก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

7. การบริหารโครงการ

เพื่อให้การดำเนินงานเสนอและดำเนินโครงการจังหวัด ที่ผ่านกลไก คณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัดเป็นไปด้วยความเรียบร้อยในทิศทางเดียวกัน มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดแนวทางการบริหารงาน/โครงการที่เหมาะสมและแจ้งให้จังหวัดทราบและดำเนินการต่อไป อาทิ การออกประกาศเชิญชวนเสนอโครงการ แนวทางสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในการเสนอโครงการ แนวทางการปฏิบัติตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน และแบบฟอร์มรายงานผลสำเร็จของการดำเนินงานหลังดำเนินโครงการแล้วเสร็จ

8. ประเด็นด้านกฎหมาย

ประเด็นที่เกี่ยวกับกฎหมายของหน่วยงานไม่อยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ที่จะพิจารณาวินิจฉัยได้ ดังนั้น หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน กฎหมาย กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป (เป็นไปตามมติคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ 2/2564 ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 19 มกราคม 2564)

ตัวอย่างเรื่องที่เป็นประเด็นทางด้านกฎหมาย เช่น

- การขออนุญาตใช้ที่ดินภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานที่ผู้สมัครเข้าร่วมโครงการยินยอมให้ใช้ประโยชน์จากที่ดิน (กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช)
- การขอยกเว้นค่าธรรมเนียมต่างๆ
- การขออนุญาตขุดแหล่งกักเก็บน้ำในพื้นที่เอกชน
- การจัดซื้อจัดจ้าง

9. การนำส่งข้อมูลโครงการ

การส่งเอกสารผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับจังหวัด ให้จัดทำหนังสือนำเสนอ พร้อมแนบรายงานการประชุม และเอกสารประกอบ ดังนี้

- (1) **รายละเอียดโครงการและเอกสารประกอบ** ให้จังหวัดนำไฟล์ pdf ของโครงการ (แบบฟอร์ม 1 - 2 แบบรายงานการประเมินความเสี่ยงการทุจริตฯ แบบสรุปรายการ พร.4 - พร.5 แบบแสดงรายละเอียดงบประมาณ) ที่ผ่านความเห็นชอบจากรัฐมนตรีที่รับผิดชอบแนวทางการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับพื้นที่จังหวัด ส่งให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในลักษณะ 1 จังหวัด 1 QR code (1 โครงการ 1 Folder)
- (2) **ตารางสรุปข้อมูลโครงการ** ให้จังหวัดจัดทำตารางสรุปข้อมูลโครงการที่ผ่านความเห็นชอบจากรัฐมนตรีที่รับผิดชอบแนวทางการขับเคลื่อนไทยไปด้วยกันระดับพื้นที่จังหวัด ตามแบบฟอร์มตารางสรุปจำนวนโครงการ และรายละเอียดบัญชีโครงการของจังหวัด เพื่อส่งให้กระทรวงมหาดไทยรวบรวมและจัดส่งให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

10. การติดตามประเมินผลหลังดำเนินโครงการแล้วเสร็จ

ให้จังหวัดจัดทำรายงานผลสำเร็จของการดำเนินงานในภาพรวมและรายโครงการ ความยั่งยืนของโครงการ และปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน เสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ภายในเดือนมีนาคม 2565

ภาคผนวก 1

กรอบวงเงินของจังหวัด

โครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก
(ภายใต้กลุ่มแผนงาน/โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนบนพื้นฐานของโอกาส
และศักยภาพของท้องถิ่น : ระดับพื้นที่)

| จังหวัด | จำนวนประชากร ปี 2562 (คน) | กรอบวงเงิน (บาท) |
|-------------|---------------------------|------------------|
| เชียงใหม่ | 1,779,254 | 933,047,204 |
| ลำพูน | 405,075 | 384,623,014 |
| ลำปาง | 738,316 | 608,419,472 |
| แม่ฮ่องสอน | 284,138 | 847,106,181 |
| เชียงราย | 1,298,304 | 771,379,218 |
| พะเยา | 472,356 | 518,644,167 |
| แพร่ | 441,726 | 487,752,655 |
| น่าน | 478,227 | 550,480,972 |
| พิษณุโลก | 865,247 | 556,163,692 |
| ตาก | 665,620 | 744,435,805 |
| เพชรบูรณ์ | 992,451 | 560,905,700 |
| สุโขทัย | 595,072 | 532,272,777 |
| อุตรดิตถ์ | 453,103 | 524,228,952 |
| นครสวรรค์ | 1,059,887 | 595,691,124 |
| อุทัยธานี | 328,618 | 419,649,303 |
| กำแพงเพชร | 725,867 | 517,827,317 |
| พิจิตร | 536,311 | 405,808,018 |
| อุตรธานี | 1,586,646 | 686,926,479 |
| เลย | 642,950 | 419,010,150 |
| หนองคาย | 522,311 | 395,109,750 |
| หนองบัวลำภู | 512,780 | 512,676,379 |

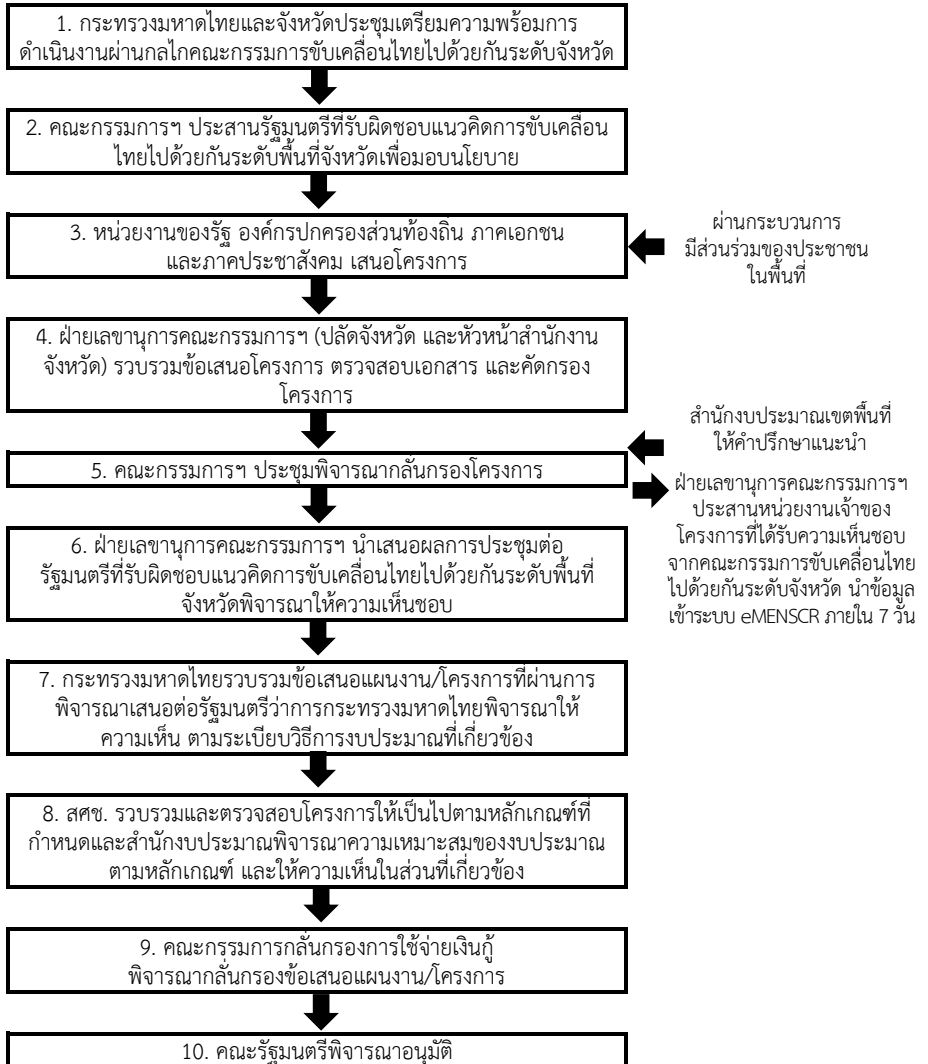
| จังหวัด | จำนวนประชากร ปี 2562 (คน) | กรอบวงเงิน (บาท) |
|-----------------|---------------------------|------------------|
| บึงกาฬ | 424,091 | 436,380,214 |
| สกลนคร | 1,153,390 | 613,880,236 |
| นครพนม | 719,136 | 595,933,667 |
| มุกดาหาร | 353,174 | 440,965,149 |
| ขอนแก่น | 1,802,872 | 731,104,313 |
| กาฬสินธุ์ | 983,418 | 790,477,111 |
| มหาสารคาม | 962,665 | 549,542,189 |
| ร้อยเอ็ด | 1,305,211 | 588,237,991 |
| นครราชสีมา | 2,648,927 | 999,491,144 |
| ชัยภูมิ | 1,137,357 | 553,490,249 |
| บุรีรัมย์ | 1,595,747 | 802,675,451 |
| สุรินทร์ | 1,396,831 | 700,303,126 |
| อุบลราชธานี | 1,878,146 | 710,329,541 |
| ยโสธร | 537,299 | 501,136,958 |
| ศรีสะเกษ | 1,472,859 | 758,213,800 |
| อำนาจเจริญ | 378,438 | 556,055,695 |
| พระนครศรีอยุธยา | 820,188 | 627,805,993 |
| สระบุรี | 645,911 | 478,264,054 |
| ลพบุรี | 755,556 | 587,076,035 |
| ชัยนาท | 326,611 | 547,281,323 |
| สิงห์บุรี | 208,446 | 434,864,933 |
| อ่างทอง | 279,654 | 491,374,497 |
| นครปฐม | 920,030 | 515,520,304 |
| นนทบุรี | 1,265,387 | 518,335,853 |
| ปทุมธานี | 1,163,604 | 544,535,151 |
| สมุทรปราการ | 1,344,875 | 750,975,299 |
| ราชบุรี | 873,101 | 536,187,175 |
| กาญจนบุรี | 895,525 | 683,086,331 |

| จังหวัด | จำนวนประชากร ปี 2562 (คน) | กรอบวงเงิน (บาท) |
|-----------------|---------------------------|-----------------------|
| สุพรรณบุรี | 846,334 | 599,090,912 |
| เพชรบุรี | 485,191 | 448,586,536 |
| ประจวบคีรีขันธ์ | 554,116 | 483,820,107 |
| สมุทรสงคราม | 193,305 | 316,768,800 |
| สมุทรสาคร | 584,703 | 530,206,024 |
| ชลบุรี | 1,558,301 | 1,247,918,572 |
| ฉะเชิงเทรา | 720,113 | 540,028,537 |
| ระยอง | 734,753 | 854,746,451 |
| ปราจีนบุรี | 494,680 | 503,440,467 |
| จันทบุรี | 537,698 | 415,969,174 |
| ตราด | 229,958 | 438,793,694 |
| นครนายก | 260,751 | 396,660,041 |
| สระแก้ว | 566,303 | 626,875,158 |
| สุราษฎร์ธานี | 1,068,010 | 668,595,099 |
| ชุมพร | 511,304 | 405,678,465 |
| นครศรีธรรมราช | 1,561,927 | 692,798,413 |
| พัทลุง | 524,865 | 586,864,003 |
| สงขลา | 1,435,968 | 732,770,187 |
| ภูเก็ต | 416,582 | 1,000,249,488 |
| กระบี่ | 476,739 | 556,029,025 |
| ตรัง | 643,164 | 509,935,875 |
| พังงา | 268,788 | 440,561,555 |
| ระนอง | 193,370 | 497,768,396 |
| สตูล | 323,586 | 432,951,626 |
| ยะลา | 536,330 | 598,571,319 |
| นราธิวาส | 808,020 | 708,613,011 |
| ปัตตานี | 725,104 | 750,026,951 |
| รวม | | 45,000,000,000 |

ภาคผนวก 2

กระบวนการเสนอโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก

(ภายใต้กลุ่มแผนงาน/โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนบนพื้นฐานของโอกาสและศักยภาพของท้องถิ่น : ระดับพื้นที่)



เอกสารประกอบการเสนอโครงการ



<https://bit.ly/39TApo1>

แบบฟอร์มการจัดทำโครงการ

1. ข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงาน/โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟู (แบบฟอร์ม 1)
2. ข้อเสนอระดับโครงการย่อยภายใต้ข้อเสนอโครงการฯ (แบบฟอร์ม 2)
3. แบบรายงานการประเมินความเสี่ยงการทุจริตฯ ของสำนักงาน ปปท.
4. แบบแสดงรายละเอียดงบประมาณของสำนักงบประมาณ

บัญชีราคามาตรฐานของสำนักงบประมาณ

1. บัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์
2. บัญชีราคามาตรฐานสิ่งก่อสร้าง
3. หลักเกณฑ์ และอัตราราคาค่าใช้จ่ายประกอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่เบิกจ่ายในลักษณะค่าตอบแทน ใช้สอย วัสดุ และค่าสาธารณูปโภค
4. หลักเกณฑ์ อัตราค่าใช้จ่าย และแนวทางการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี : การฝึกอบรม สัมมนา การโฆษณา ประชาสัมพันธ์ การจ้างที่ปรึกษา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ
5. อัตราราคางานต่อหน่วย

แบบฟอร์มตารางสรุปข้อมูลโครงการ

1. แบบฟอร์มตารางสรุปจำนวนโครงการ และรายละเอียดบัญชีโครงการของจังหวัด