



ที่ ตก ๐๐๒๓.๓/ว ๑๓๕๐๕

ศาลากลางจังหวัดตาก
ถนนพหลโยธิน ตก ๖๓๐๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตาก นายกเทศมนตรีนครแม่สอด และนายกเทศมนตรีเมืองตาก

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๔๑๖๘
ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้รับแจ้งจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีว่าคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ มีมติเห็นชอบแนวทางหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ และมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ในการนี้ จังหวัดตากจึงแจ้งแนวทางหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือเป็นแนวทางปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชูชีพ พงษ์ไชย)
ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๕๕๕๑-๔๔๘๓ ต่อ ๓

ผู้ประสานงาน: นางปยุตยงช ปุกคำ โทร. ๐๘๒-๑๘๘๘๐๘๔

ศาลากลางจังหวัดตาก
เลขรับ 18292
วันที่ ๑๙ ก.ย. ๒๕๖๘
เวลา



สจ.ตาก
เลขที่รับ 8060
วันที่ ๑๙ ก.ย. ๒๕๖๘
เวลา

การปฏิบัติ ของ สจ.ตาก
 ผ.บ. กง.บ. กง.ส. กง.ก. กง.ก. กง.บ. กง.บ.
ลงชื่อ  ผู้สั่งการ
วันที่ ๑๙ ก.ย. ๒๕๖๘

ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๕๖๖๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ กันยายน ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการฯ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ มีมติเห็นชอบแนวทางหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ และมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งคณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอให้จังหวัดแจ้งแนวทางหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ ให้คณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดได้รับทราบ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือเป็นแนวทางปฏิบัติรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยตำรวจโท

(ภพชนก ชลานุเคราะห์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดหางบประมาณเงินอุดหนุน
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ก.ส.ส.
เลขที่ 2224
วันที่ ๒๓ ก.ย. ๒๕๖๘

แนวทางหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจ
ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน
ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) กำหนดให้ส่วนราชการ ได้แก่ กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกรมชลประทาน ถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ ได้พิจารณาเห็นชอบแนวทางหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ ดังนี้

๑. ขอบเขตความรับผิดชอบของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาค

กำหนดให้ส่วนราชการ จำนวน ๕ หน่วยงาน ทำหน้าที่ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ปรับปรุงดูแลรักษาความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อย เกาะกลางถนน ทางเท้า ไหล่ทางที่พิกัดทาง รางระบายน้ำ และจัดทำวิศวกรรมจราจร ไฟฟ้าแสงสว่าง ในเขตทางตามพื้นที่ที่หน่วยงานรับผิดชอบตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๑ กรมทางหลวง พัฒนา ดำเนินการก่อสร้าง บำรุง และบำรุงรักษาทางหลวงพิเศษทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงสัมปทาน ให้เชื่อมโยงระหว่างส่วนกลางไปสู่ภูมิภาค หรือภูมิภาคสู่ภูมิภาค หรือภายในภูมิภาค ให้มีโครงสร้างสมบูรณ์ครอบคลุมทั่วประเทศและเชื่อมโยงกับต่างประเทศ

๑.๒ กรมทางหลวงชนบท พัฒนาคำเนินการก่อสร้าง บำรุง และบำรุงรักษาทางหลวงชนบทโครงข่ายสายรองที่สำคัญ และให้มีโครงสร้างสมบูรณ์ เชื่อมโยงกับทางหลวงพิเศษ หรือทางหลวงแผ่นดิน หรือทางหลวงสัมปทาน หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงท้องถิ่น และเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคสู่จังหวัด หรือจังหวัดสู่จังหวัด

๑.๓ กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดทำแผนพัฒนาก่อสร้างถนนและสะพานในพื้นที่นิคมสหกรณ์ ให้เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่น หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พัฒนาคำเนินการก่อสร้าง หรือบำรุงรักษาต่อไป

๑.๔ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พัฒนา ดำเนินการก่อสร้างถนนและสะพาน หรือจัดทำแผนพัฒนาก่อสร้างถนนและสะพานในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ให้เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่น หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน และเมื่อดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จให้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนา ดำเนินการบำรุงรักษาต่อไป

๑.๕ กรมชลประทาน พัฒนา ดำเนินการก่อสร้างถนนบนคันคูน้ำให้เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่น หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน และเมื่อดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จให้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พัฒนา ดำเนินการบำรุงรักษาต่อไป

๑.๖ นอกเหนือจากภารกิจตามข้อ ๑.๑ ถึงข้อ ๑.๕ ได้แก่ ถนนที่เชื่อมโยงระหว่างหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ ให้ถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการต้องปรับเปลี่ยนบทบาท เป็นผู้คอยช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการ

๒. ขอบเขตความรับผิดชอบของราชการส่วนท้องถิ่น

๒.๑ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด พัฒนา ดำเนินการก่อสร้าง บำรุง และบำรุงรักษาทางหลวงท้องถิ่นที่มีจุดเริ่มต้นและสิ้นสุดสายทางภายในจังหวัดนั้น ๆ ให้มีโครงข่ายสมบูรณ์ เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่นอื่น ๆ หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน และเชื่อมโยงระหว่างอำเภอ หรือตำบล ภายในจังหวัด หรือระหว่างเทศบาล และองค์กรบริหารส่วนตำบล ภายในจังหวัดหรือภายในเขตพื้นที่เทศบาล หรือองค์กรบริหารส่วนตำบลเดียวในจังหวัด กรณีได้รับการร้องขอความช่วยเหลือ

๒.๒ เทศบาลและองค์กรบริหารส่วนตำบล ดำเนินการก่อสร้าง บำรุงและบำรุงรักษาทางหลวงท้องถิ่นที่มีจุดเริ่มต้นและสิ้นสุดสายทางภายในเขตพื้นที่เทศบาลหรือองค์กรบริหารส่วนตำบล นั้น ๆ ให้มีโครงข่ายสมบูรณ์เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่นอื่น ๆ หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดิน

๒.๓ กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยารับผิดชอบงานทางในพื้นที่โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องส่งมอบสายทางและทรัพย์สิน รวมทั้งระบบวิศวกรรมจราจรในพื้นที่ให้กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา ยกเว้นถนนที่จัดอยู่ในประเภททางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดินสายหลัก หรือถนนที่เป็นส่วนหนึ่งของโครงข่ายถนนระหว่างประเทศ และถนนที่กรมทางหลวงกำหนดยุทธศาสตร์ไว้เป็นโครงข่ายหลักของประเทศ ซึ่งมีอยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวง

๒.๔ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ (เทศบาล และองค์กรบริหารส่วนตำบล) ไม่สามารถพัฒนาและก่อสร้างทางหลวงท้องถิ่นให้เพียงพอได้ ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น ร้องขอองค์กรบริหารส่วนจังหวัดให้ความช่วยเหลือ หากองค์กรบริหารส่วนจังหวัดไม่สามารถให้ความช่วยเหลือได้ ให้ร้องขอต่อส่วนราชการพิจารณารวบรวมจัดทำข้อเสนอต่อคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ขอบเขตความรับผิดชอบของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกัน

๓.๑ กรมทางหลวงชนบท จัดทำหลักสูตรอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท เพื่อให้มีความรู้ความสามารถในการจัดทำแผนที่เส้นทางในเขตรับผิดชอบ รวมทั้งความรู้ในการขอลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น การสำรวจออกแบบ การก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน

๓.๒ กรณีกรมทางหลวงชนบท มียุทธศาสตร์การพัฒนาและก่อสร้างโครงข่ายทางที่เชื่อมระหว่างจังหวัด ให้เกิดการเชื่อมโยงที่สมบูรณ์และมีทางหลวงท้องถิ่นเป็นส่วนหนึ่งของโครงข่าย ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แจ้งว่าไม่สามารถที่จะพัฒนาได้ และมีความประสงค์จะให้กรมทางหลวงชนบท นำทางหลวงท้องถิ่นไปพัฒนาและก่อสร้างทางที่เชื่อมระหว่างจังหวัด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโอนให้เพื่อประโยชน์ส่วนรวม โดยมีหลักเกณฑ์ กลไก ขั้นตอนและวิธีการในการพิจารณา ดังนี้

๓.๒.๑ หลักเกณฑ์การรับโอนทางหลวงท้องถิ่น

(๑) อยู่ในแผนพัฒนาโครงข่ายสายรองของกรมทางหลวงชนบท (ระยะห้าปี) ที่จะพัฒนาโครงข่ายให้เกิดการเชื่อมโยงสมบูรณ์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จะให้กรมทางหลวงชนบท นำทางหลวงท้องถิ่นที่อยู่ในความรับผิดชอบไปพัฒนา

(๒) เป็นการพัฒนาเชื่อมโยงโครงข่ายทางหลวงชนบทที่ยังไม่สมบูรณ์ (Missing Link) คือ สามารถพัฒนาต่อเชื่อมโครงข่ายทางหลวงชนบทให้มีความสมบูรณ์เป็นโครงข่ายทางหลวงสายรองที่เชื่อมโยงระหว่างจังหวัด โดยมีจุดเริ่มต้น - สิ้นสุด จากทางหลวงชนบทหรือทางหลวงแผ่นดิน

(๓) เป็นสายทางที่มีเขตทางเพียงพอในการยกระดับขยายถนนให้มีผิวจราจรแอสฟัลต์ หรือผิวจราจรคอนกรีตกว้างไม่น้อยกว่า ๖.๐๐ เมตร และมีเขตทางหลวง (RIGHT OF WAY) ไม่น้อยกว่า ๑๕.๐๐ เมตร ตามมาตรฐานและลักษณะของทางหลวงและงานทางของกรมทางหลวงชนบท (ทางหลวงชนบทชั้นที่ ๔)

(๔) สนับสนุนการคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ (Logistics) ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ ได้แก่ เส้นทางขนส่งสินค้าทางการเกษตรหรืออุตสาหกรรมระดับจังหวัด เส้นทางสนับสนุนพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือสนับสนุนการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Multimodal) เช่น ท่าอากาศยาน ท่าเรือ สถานีรถไฟ สถานีขนส่งต่าง ๆ โดยทำหน้าที่เป็นถนนสายรอง (Collector road) ในการรับปริมาณจราจรจากทางสายหลักกระจายสู่ถนนสายย่อยหรือรวมจากถนนสายย่อยเข้าสู่ทางสายหลักที่สำคัญ

(๕) สนับสนุนการเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยวในระดับจังหวัด/ภาค เป็นเส้นทางที่เชื่อมโยงผ่านหรือเข้าสู่สถานที่หรือพื้นที่แหล่งท่องเที่ยว เช่น แหล่งท่องเที่ยวตามธรรมชาติ แหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมหรือเกษตรกรรม แหล่งโบราณสถาน และสถานที่ท่องเที่ยวที่ได้รับการจัดสร้างหรือพัฒนาขึ้นเองของภาครัฐหรือเอกชน เช่น สวนสนุก เป็นต้น

(๖) สนับสนุนการแก้ไขปัญหาจราจรบริเวณในเขตเมือง/จังหวัด คือเป็นโครงข่ายที่มีลักษณะเป็นถนนวงแหวนเพื่อการเลี่ยงเมือง ทำหน้าที่ช่วยแบ่งเบา และแก้ไขปัญหาจราจรที่ต้องผ่านตัวเมือง/ชุมชน (Through Traffic) หรือเป็นเส้นทางลัดในการเดินทางช่วยเสริมสร้างศักยภาพการให้บริการโครงข่ายทางหลวง ทำให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว ประหยัดเวลา และค่าใช้จ่ายในการเดินทาง

(๗) เป็นเส้นทางเข้าสู่สถานที่สำคัญทางสังคม เช่น สถานที่ราชการ ระดับจังหวัด โรงเรียนหรือสถาบันการศึกษาระดับจังหวัด โรงพยาบาลระดับจังหวัด/อำเภอ ฯลฯ

ทั้งนี้ การรับโอนทางหลวงท้องถิ่นมาพัฒนาจะต้องเป็นไปตามเกณฑ์ในข้อ ๓.๒.๑ (๑) ข้อ ๓.๒.๑ (๒) และ ข้อ ๓.๒.๑ (๓) และเป็นไปตามเกณฑ์ข้อใดข้อหนึ่งของข้อ ๓.๒.๑ (๔) ถึง ข้อ ๓.๒.๑ (๗)

๓.๒.๒ กลไก ขั้นตอน และวิธีการ การรับโอนทางหลวงท้องถิ่น

(๑) กรมทางหลวงชนบท ดำเนินการทบทวนและจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงข่ายสายรองที่สำคัญ กรณีที่ทางหลวงท้องถิ่นเป็นส่วนหนึ่งของโครงข่ายสายรองที่สำคัญตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ให้กรมทางหลวงชนบท ดำเนินการสอบถามความประสงค์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการโอนทางหลวงท้องถิ่นให้แก่กรมทางหลวงชนบท เพื่อพัฒนาเป็นโครงข่ายสายรองที่สำคัญ

(๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกรมทางหลวงชนบท นำเรื่องเสนอต่อคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อพิจารณาข้อเท็จจริงว่า ทางหลวงท้องถิ่นที่จะโอนให้แก่กรมทางหลวงชนบท เป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาเชื่อมโยงโครงข่ายทางหลวงชนบทตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๓.๒.๑ พร้อมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเรื่องทางหลวงท้องถิ่นที่จะโอนให้แก่กรมทางหลวงชนบท เสนอต่อสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย

(๓) กรณีที่คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๓.๒.๑ ให้ยุติเรื่อง

(๔) หากคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาข้อเท็จจริงแล้ว เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๓.๒.๑ ให้เสนอความเห็นต่อคณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาต่อไป โดยมีคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจที่แต่งตั้งขึ้นโดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำหน้าที่พิจารณากลับกรองทางหลวงท้องถิ่นที่จะโอนให้ส่วนราชการเพื่อพัฒนาเป็นสายทางที่เชื่อมระหว่างจังหวัดตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๓.๒.๑ ก่อนเสนอความเห็นต่อคณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน

(๕) คณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ได้พิจารณาความเห็นตามคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจที่แต่งตั้งขึ้นแล้ว ให้แจ้งผลการพิจารณาแก่คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการโอนทางหลวงท้องถิ่น และส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับทราบ ทั้งนี้ ในกรณีทางหลวงท้องถิ่นที่จะโอนให้กรมทางหลวงชนบทไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๓.๒.๑ แจ้งให้ยุติเรื่อง

(๖) ในกรณีที่ไม่ใช่ถนนถ่ายโอน แต่เป็นถนนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อสร้างขึ้นเอง และมีความประสงค์จะโอนให้กรมทางหลวงชนบท นำไปพัฒนาจะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นรายกรณีต่อคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ และดำเนินการตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

(๗) กรมทางหลวงชนบทใช้จ่ายงบประมาณเพื่อดำเนินการพัฒนาทางหลวงท้องถิ่นที่รับโอนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทราบ

๓.๓ หากองค์กรบริหารส่วนจังหวัดต้องการทางหลวงท้องถิ่นในเขตเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อพัฒนาและก่อสร้างทางที่เชื่อมระหว่างอำเภอหรือตำบล หรือเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถ่ายโอนให้เพื่อประโยชน์ส่วนรวม หรือกรณีทางหลวงท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น มีความพร้อมและขีดความสามารถ และมีความประสงค์ที่จะก่อสร้างขยาย บำรุงรักษา และดูแลรับผิดชอบทางหลวงในเขตตนเอง ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดโอนหรือมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ดำเนินการภายใต้มาตรฐานงานทางที่มีคุณภาพไม่ต่ำกว่าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการไว้โดยเสนอให้สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการและคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญ

๓.๔ ให้ส่วนราชการอนุญาตให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปดูแลรักษา และใช้ประโยชน์ในพื้นที่เกาะกลางถนน ทางเท้า ไหล่ทาง พื้นที่ริมทาง ที่พักผู้โดยสาร ไฟฟ้าแสงสว่าง และงานวิศวกรรมจราจรในกรณีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความประสงค์และความพร้อมที่จะดำเนินการภายใต้ มาตรฐานที่ส่วนราชการกำหนด

๓.๕ กรมทางหลวงชนบทกำหนดมาตรฐานทางหลวงท้องถิ่น รวมทั้งให้คำปรึกษา แนะนำ ช่วยเหลือ ฝึกอบรม จัดทำคู่มือปฏิบัติงาน ควบคุมทางวิชาการ และติดตามประเมินผลการดำเนินงาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๖ พัฒนาระบบฐานข้อมูลถนนและสะพาน โดยให้หน่วยงานหลักที่มีหน้าที่ก่อสร้าง ถนนและสะพานจัดเก็บข้อมูลให้เป็นปัจจุบันและถูกต้อง เพื่อสามารถสืบค้นข้อมูลได้อย่างเป็นปัจจุบัน รวมทั้งการเชื่อมโยงข้อมูลในระยะต่อไป

๔. การขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการ

๔.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีฐานข้อมูลถนนและสะพาน ทั้งที่ก่อสร้างขึ้นเอง และรับการถ่ายโอน โดยประกอบด้วย

- (๑) เอกสารการขอลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น
- (๒) ชื่อถนนและสะพาน / หมายเลข
- (๓) จุดเริ่มต้น - จุดสิ้นสุด (พิกัดสายทาง/ละติจูด - ลองจิจูด)
- (๔) ระยะทาง/ประเภทผิวจราจร/ความกว้าง (ช่องจราจร/ทางเท้า/ไหล่ทาง)
- (๕) วันเดือนปีที่ก่อสร้างแล้วเสร็จ/รับถ่ายโอน
- (๖) ส่วนราชการที่ถ่ายโอน (ถ้ามี)
- (๗) หลักฐานการส่งมอบ - รับมอบ (ถ้ามี)
- (๘) ภาพถ่ายประกอบ (จุดเริ่มต้น - จุดสิ้นสุด/สภาพถนน)
- (๙) หนังสือรับรองแนวเขตทางสาธารณประโยชน์/หนังสือแสดงความประสงค์

เรื่องอุทิศที่ดินให้กับทางราชการ หรือยินยอมให้ทางราชการเข้าไปดำเนินการเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ร่วมกัน (ถ้ามี)

๔.๒ การขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หากเทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบลไม่สามารถดำเนินการก่อสร้าง หรือบำรุงรักษาถนนและสะพานได้ด้วยตนเอง ไม่ว่าเหตุใด ๆ ให้ร้องขอองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ความช่วยเหลือทางด้านงบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ หรือบูรณาการร่วมกัน โดยใช้ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือการใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนา พื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๓ การขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงบประมาณ

(๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสำรวจข้อมูลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจถนนและสะพาน หรือนำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อเสนอคำขอตั้งงบประมาณ เป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานตามสัดส่วนปริมาณ ถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอน

(๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอโครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ เพื่อก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน โดยมีรายละเอียดโครงการ ดังนี้

- ๑) โครงการ แบบแปลน และแผนผังสถานที่ดำเนินการ
- ๒) การคำนวณราคาก่อสร้าง (งบประมาณประมาณการ)
- ๓) สำเนาแผนพัฒนาท้องถิ่น
- ๔) ภาพถ่ายสถานที่ดำเนินการ
- ๕) เอกสารการลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น

(๓) ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนำเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณการก่อสร้างและบำรุงรักษาทาง เสนอคณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานจัดทำแผนพัฒนาโครงข่าย ถนนและสะพานในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระยะเวลาปี ประกอบการพิจารณา ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการกำหนดหลักเกณฑ์ การจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

๔.๔ การขอรับการสนับสนุนจากส่วนราชการที่ถ่ายโอน

หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการความช่วยเหลือทางด้านเทคนิควิชาการ ให้กรมทางหลวง หรือกรมทางหลวงชนบทให้ความช่วยเหลือทั้งในด้านเครื่องมือ เครื่องจักร และการออกแบบ มาตรฐานโดยบูรณาการร่วมกัน

๕. การแก้ไขปัญหากรณีการถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอน

๕.๑ กรณีการถ่ายโอนงานทางและสะพานที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตความรับผิดชอบ ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาข้อเท็จจริงว่า ถนนและสะพานมีขอบเขตความรับผิดชอบของส่วนราชการ หรือขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล) หรือไม่ อย่างไร

(๒) คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า เป็นไปตามขอบเขตความรับผิดชอบที่กำหนดไว้แล้ว ให้ยุติเรื่อง

(๓) หากคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาข้อเท็จจริงแล้ว ไม่เป็นไปตามขอบเขตความรับผิดชอบให้เสนอความเห็น ต่อคณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ในคณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป

(๔) คณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน และสะพาน พิจารณาความเห็นของคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด เพื่อแจ้งให้คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สิน ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องเป็นไปตามขอบเขตความรับผิดชอบที่กำหนดไว้ และรายงานผลให้คณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับทราบ

๕.๒ กรณีการถ่ายโอนงานทางและสะพาน เป็นไปตามขอบเขตความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ หากแต่ด้วยระยะเวลาและสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปเป็นเหตุให้ภารกิจดังกล่าวไม่เป็นไปตามขอบเขตที่กำหนดไว้เดิม เช่น ในขณะที่ถ่ายโอนถนนและสะพานมีสภาพเป็นถนนสายรอง/สายย่อย ต่อมาเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลักและเป็นถนนสายทางเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนำเรื่องเสนอ คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาข้อเท็จจริงว่า ถนนและสะพานนั้นมีขอบเขตความรับผิดชอบของส่วนราชการหรือไม่ อย่างไร

(๒) คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า ไม่เป็นไปตามขอบเขตความรับผิดชอบของส่วนราชการ โดยเป็นไปตามขอบเขตความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการยุติเรื่อง

(๓) หากคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า เป็นไปตามขอบเขตความรับผิดชอบของส่วนราชการ ให้เสนอความเห็นต่อคณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป

(๔) คณะอนุกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน พิจารณาความเห็นของคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อแจ้งให้คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ และส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องตามขอบเขตความรับผิดชอบ และรายงานผลให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๕.๓ กรณีการถ่ายโอนงานทางและสะพานเป็นไปตามขอบเขตความรับผิดชอบที่กำหนดไว้แล้ว หากแต่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือส่วนราชการ ตามข้อ ๔

(๒) ห้ามส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการถ่ายโอนรับโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ยกเว้นการดำเนินการตาม ข้อ ๓.๒ ข้อ ๕.๑ และ ข้อ ๕.๒

(๓) กรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป

ทั้งนี้ หากมีกรณีอื่นใดที่ไม่ได้กำหนดไว้ในแนวทางหลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ ให้เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณากำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาต่อไป