

ด่วนที่สุด

ที่ ตก ๐๐๒๓.๔/ว ๒๒๕๐๐



ศาลากลางจังหวัดตาก
ถนนพหลโยธิน ตก ๖๓๐๐๐

๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดตาก ด่วนที่สุด ที่ ตก ๐๐๒๓.๔/ว ๒๐๔๕๑ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๖๕๒
ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดตากได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ด้วยสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ดังเช่นพื้นที่เทศบาลนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ได้ทวีความรุนแรงอย่างมาก สร้างความเสียหายให้กับประชาชนในพื้นที่ไม่ว่าจะเป็นชีวิต ทรัพย์สิน และสร้างความเสียหายทางเศรษฐกิจหน่วยงานต่าง ๆ จึงมีหน้าที่และอำนาจในการให้ความช่วยเหลือประชาชนอย่างเต็มที่เพื่อให้ได้รับความปลอดภัยจนกว่าสถานการณ์จะคลี่คลายและดำเนินการเยียวยาผู้ประสบภัยตามกฎหมายต่อไป ประกอบกับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ และต้องจัดให้มีการเลือกตั้งภายใน ๔๕ วันนับแต่วันที่ครบวาระตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ คือภายในวันอาทิตย์ที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๙ ซึ่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลชุดใหม่และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคนใหม่จะเข้าปฏิบัติหน้าที่ได้ ภายหลังจากช่วงระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๙ โดยในช่วงระยะเวลาดังกล่าวปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจปฏิบัติราชการได้ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งแนวทางปฏิบัติภายหลังการครบวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจนถึงวันแถลงนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง นั้น

เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในช่วงที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการองค์การบริหารส่วนตำบล และไม่เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน จึงแจ้งแนวทางปฏิบัติของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ ดังนี้

๑. ช่วงตั้งแต่วันครบวาระการดำรงตำแหน่ง ถึง วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศรับรองผลการเลือกตั้ง “ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล”

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๔ วรรคสี่ กำหนดให้ระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งหากพิจารณาคำว่า “เท่าที่จำเป็น” นั้นต้องเป็นกรณีที่ต้องการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่นในช่วงเวลานั้นจำเป็นต้องดำเนินการ หากไม่ดำเนินการอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ องค์การบริหารส่วนตำบล และเกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ อีกทั้งไม่ใช้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใหม่ และต้องไม่ใช้การอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมที่ปกติไม่ได้ดำเนินการในช่วงดังกล่าว ซึ่งการที่กฎหมายกำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในช่วงที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ก็เพื่อไม่ให้เกิดการบริหารงานขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่นสะดุดหยุดลง ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบลและไม่เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน เมื่อพิจารณาเหตุสาธณภัยหรือภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน หรือในช่วงที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล การช่วยเหลือประชาชนที่เกิดสาธณภัยหรือภัยพิบัติถือเป็นความจำเป็นเร่งด่วนอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้เป็นภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่องค์การบริหารส่วนตำบล ต้องให้ความช่วยเหลือประชาชนจนหมดสิ้นความเดือดร้อนที่เกิดจากสาธณภัยหรือภัยพิบัติ โดยสามารถช่วยเหลือได้ไม่ว่าจะเป็นเงิน สิ่งของ หรือบริการสาธารณะ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจึงมีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการช่วยเหลือ ทั้งก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และหลังเกิดเหตุได้

๒. ช่วงหลังจากคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศรับรองผลการเลือกตั้ง ถึง วันที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล “ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล”

หากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่ได้แถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จะทำหน้าที่ในฐานะรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจนกว่าจะมีการแถลงนโยบาย หากเกิดเหตุสาธณภัยหรือภัยพิบัติ กรณีเช่นว่านี้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะรักษาราชการแทน นายกองค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ซึ่งการรักษาราชการแทนย่อมมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน หากเกิดสาธณภัยหรือภัยพิบัติ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล สามารถให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ที่เกิดเหตุสาธณภัยหรือภัยพิบัติได้ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ แนวทางเบิกจ่าย และการช่วยเหลือให้เป็นไปตามหนังสือชักชวนว่าด้วยการนั้น

ในการนี้...

ในการนี้ จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติปฏิบัติของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรักษาการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติให้นายอำเภอ ทุกอำเภอ และองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ ทั้งนี้ ให้แจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่เพื่อทราบและถือปฏิบัติด้วยเช่นกัน

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเดิม เดชายนต์บัญชา)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทร.๐-๕๕๕๑-๑๑๔๑ ต่อ ๑๔
ผู้ประสานงาน : วันวิสาข์ ทับผึ้ง โทร ๐๖๓ ๒๐๖ ๕๖๔๐

ศาลากลางจังหวัดตาก
เลขรับ ๒๓๐๙๗
วันที่ ๒ ธ.ค. ๒๕๖๘
เวลา



สธจ.ตาก
เลขที่รับ 10467
วันที่ ๒ ธ.ค. ๒๕๖๘
เวลา

การปฏิบัติ ของ สธจ.ตาก
 ผ.บ. กง.บ.
 กง.ส. กง.กม.
 กง.ก. กง.บป.
ลงชื่อ: [Signature] ผู้สั่งการ
วันที่ ๒ ธ.ค. ๒๕๖๘

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๖๕๒

กลุ่มงานกฎหมาย
เลขที่ ๗๖๗
วันที่ ๓ ธ.ค. ๒๕๖๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๐๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๘

ด้วยสถานการณ์ อุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ดังเช่นพื้นที่ เทศบาลนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ได้ทวีความรุนแรงอย่างมาก สร้างความเสียหายให้กับประชาชนในพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็นชีวิต ทรัพย์สิน และสร้างความเสียหายทางเศรษฐกิจ หน่วยงานต่าง ๆ จึงมีหน้าที่และอำนาจในการให้ความช่วยเหลือประชาชนอย่างเต็มที่เพื่อให้ได้รับความปลอดภัยจนกว่าสถานการณ์จะคลี่คลาย และดำเนินการเยียวยาผู้ประสบภัยตามกฎหมายต่อไป ประกอบกับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ และต้องจัดให้มีการเลือกตั้งภายใน ๔๕ วันนับแต่วันที่ครบวาระตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ คือภายในวันอาทิตย์ที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๙ ซึ่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลชุดใหม่และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคนใหม่จะเข้าปฏิบัติหน้าที่ได้ภายหลังช่วงระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๙ โดยในช่วงระยะเวลาดังกล่าวปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจปฏิบัติราชการได้ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งแนวทางปฏิบัติภายหลังการครบวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จนถึงวันแถลงนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในช่วงที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมาย ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ องค์การบริหารส่วนตำบล และไม่เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน เห็นควรแจ้งแนวทางปฏิบัติของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ ดังนี้

๑. ช่วงตั้งแต่วันครบวาระการดำรงตำแหน่ง ถึง วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศรับรองผลการเลือกตั้ง “ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล”

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๔ วรรคสี่ กำหนดให้ระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งหากพิจารณาคำว่า “เท่าที่จำเป็น” นั้นต้องเป็นกรณีที่มีการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในช่วงเวลานั้น จำเป็นต้องดำเนินการ หากไม่ดำเนินการอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ องค์การบริหารส่วนตำบล และเกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน

/อย่างหลีกเลี่ยง ...

อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ อีกทั้งไม่ใช้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใหม่ และต้องไม่ใช้การอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมที่ปกติไม่ได้ดำเนินการในช่วงดังกล่าว ซึ่งการที่กฎหมายกำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในช่วงที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ก็เพื่อไม่ให้เกิดการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสะดุดหยุดลง ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบล และไม่เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน เมื่อพิจารณาเหตุสาธารณสุขภัยหรือภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในปัจจุบันหรือในช่วงที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล การช่วยเหลือประชาชนที่เกิดสาธารณสุขภัยหรือภัยพิบัติถือเป็นความจำเป็นเร่งด่วนอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้เป็นภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่องค์การบริหารส่วนตำบลต้องให้ความช่วยเหลือประชาชนจนหมดสิ้นความเดือดร้อนที่เกิดจากสาธารณสุขภัยหรือภัยพิบัติ โดยสามารถช่วยเหลือได้ไม่ว่าจะเป็นเงิน สิ่งของ หรือบริการสาธารณสุข ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจึงมีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการช่วยเหลือ ทั้งก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และหลังเกิดเหตุได้

๒. ช่วงหลังจากคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศรับรองผลการเลือกตั้ง ถึง วันที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล “ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล”

หากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่ได้แถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะทำหน้าที่ในฐานะรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจนกว่าจะมีการแถลงนโยบาย หากเกิดเหตุสาธารณสุขภัยหรือภัยพิบัติ กรณีเช่นนี้ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ซึ่งการรักษาราชการแทนย่อมมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน หากเกิดสาธารณสุขภัยหรือภัยพิบัติ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล สามารถให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ที่เกิดเหตุสาธารณสุขภัยหรือภัยพิบัติได้ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ แนวทางเบิกจ่าย และการช่วยเหลือให้เป็นไปตามหนังสือชักซ้อมว่าด้วยการนั้น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอความร่วมมือจังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อโปรดแจ้งอำเภอเพื่อทราบและถือปฏิบัติ และแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทรศัพท์ ๐๖-๑๐๖๐-๗๘๙๓