

ด่วนที่สุด

ที่ ตก ๐๐๒๓.๔/ว ๒๗๒๕๗



ศาลากลางจังหวัดตาก

ถนนพหลโยธิน ตก ๖๓๐๐๐

๐๒ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การทำกิจการนอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดตาก นายกเทศมนตรีนครแม่สอด และนายกเทศมนตรีเมืองตาก

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๗๕๓

ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่าได้รับการประสานจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อมูลจากศูนย์เฉพาะกิจบูรณาการความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย สด. (ศจ.สด.) กรณีการให้ความช่วยเหลือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ประสบเหตุอุทกภัยหรือภัยพิบัติที่ประสงค์จะให้ความช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสบเหตุอุทกภัยหรือภัยพิบัติจะเข้าข่ายเป็นการดำเนินกิจการนอกเขตหรือไม่ หากเป็นกิจการนอกเขตจะสามารถขอยกเว้นการขออนุมัติการทำกิจการนอกเขตได้หรือไม่ อย่างไร

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า การทำกิจการนอกเขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลมีหลักการเดียวกันคือการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่บางประการนอกเขตของตนที่สามารถกระทำได้หากพิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินการนั้นมีความจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์ของประชาชนในเขตของตนโดยมีลักษณะเป็นการสาธารณูปโภคหรือสาธารณูปการ มิใช่การดำเนินการที่เป็นไปเพื่อการบริหารงานภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือการดำเนินการลักษณะเป็นการชั่วคราว ทั้งนี้ ให้ถือปฏิบัติตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เมื่อพิจารณาเหตุสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ โดยเฉพาะกรณีอุทกภัยแล้ว การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ประสบเหตุสาธารณภัยประสงค์ให้ความช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ประสบเหตุสาธารณภัยไม่ว่าจะเป็นเครื่องมือ เครื่องจักร อุปกรณ์ หรือบุคลากรตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรณีจึงไม่เข้าเงื่อนไขการดำเนินกิจการนอกเขตที่จะต้องขออนุมัติก่อนดำเนินการ เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวไม่ได้เป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนในเขตของตน หากแต่เป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสบเหตุสาธารณภัยหรือภัยพิบัติเท่านั้น อีกทั้ง แม้ปรากฏว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสบเหตุสาธารณภัยได้ดำเนินการนอกเขตพื้นที่ของตน เพื่อตั้งสำนักงานหรือหน่วยบริการเฉพาะกิจก็ไม่เข้าเงื่อนไขการดำเนินกิจการนอกเขต เพราะเป็นไปเพื่อการบริหารงานภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิใช่เพื่อการจัดทำบริการสาธารณะเทียบเคียงความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เรื่องเสรีที่ ๙๑๐/๒๕๔๗ จากที่กล่าวมาข้างต้น

/กรณีเกิดเหตุ...

กรณีเกิดเหตุสาธารณภัยหรือภัยพิบัติที่อาจมีการดำเนินการนอกเขตพื้นที่ของตนไม่ว่าจะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดเหตุสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ประสบเหตุสาธารณภัย และภัยพิบัติที่ประสงค์ให้การช่วยเหลือก็ไม่จำเป็นต้องนำเรื่องการทำกิจการนอกเขตมาพิจารณาแต่อย่างไร รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการด้วยเช่นกัน

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเดิม เดชายนต์บัญชา)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทร.๐-๕๕๕๑-๑๑๔๑ ต่อ ๑๔
ประสาน : น.ส.กรรณิการ์ ตี๋บลวง โทร. ๐๖๓ ๒๐๖ ๕๖๔๐

ศาลากลางจังหวัดตาก
เลขรับ..... 23502
วันที่..... ๙ ธ.ค. ๒๕๖๘
เวลา.....

สจ.ตาก
เลขที่รับ..... 104A1
วันที่..... ๙ ธ.ค. ๒๕๖๘
เวลา.....

การปฏิบัติ ของ สจ.ตาก
 ผ.บพ. กง.บด.
 กง.สส. กง.กม.
 กง.กง. กง.บป.
ลงชื่อ..... ผู้สั่งการ
วันที่..... ๙ ธ.ค. ๒๕๖๘



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๖๘

กลุ่มงานกฎหมาย
เลขที่..... 899
วันที่..... ๑๑ ธ.ค. ๒๕๖๘

เรื่อง การทำกิจการนอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับการประสานจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อมูลจากศูนย์เฉพาะกิจบูรณาการความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย สด. (สจ.สด.) กรณีให้ความช่วยเหลือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ประสบเหตุอุทกภัยหรือภัยพิบัติที่ประสงค์จะให้ความช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสบเหตุอุทกภัยหรือภัยพิบัติจะเข้าข่ายเป็นการดำเนินกิจการนอกเขตหรือไม่ หากเป็นกิจการนอกเขตจะสามารถขออนุมัติการทำกิจการนอกเขตได้หรือไม่ อย่างไร

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า การทำกิจการนอกเขตขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลมีหลักการเดียวกันคือการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ บางประการนอกเขตของตนที่สามารถกระทำได้หากพิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินการนั้นมีความจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์ของประชาชนในเขตของตนโดยมีลักษณะเป็นการสาธารณูปโภคหรือสาธารณูปการ มิใช่การดำเนินการที่เป็นไปเพื่อการบริหารงานภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือการดำเนินการลักษณะเป็นการชั่วคราว ทั้งนี้ ให้ถือปฏิบัติตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เมื่อพิจารณาเหตุสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ โดยเฉพาะกรณีอุทกภัยแล้ว การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ประสบเหตุสาธารณภัยประสงค์ให้ความช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสบเหตุสาธารณภัยไม่ว่าจะเป็นเครื่องมือ เครื่องจักร อุปกรณ์ หรือบุคลากรตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรณีจึงไม่เข้าเงื่อนไขการดำเนินการนอกเขตที่จะต้องขออนุมัติก่อนดำเนินการ เนื่องจากดำเนินการดังกล่าวไม่ได้เป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนในเขตของตนหากแต่เป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสบเหตุสาธารณภัยหรือภัยพิบัติเท่านั้น อีกทั้ง แม้ปรากฏว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสบเหตุสาธารณภัยได้ดำเนินการนอกเขตพื้นที่ของตนเพื่อ อดตั้งสำนักงานหรือหน่วยบริการเฉพาะกิจก็ไม่เข้าเงื่อนไขการดำเนินการนอกเขต เพราะเป็นไปเพื่อการบริหารงานภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิใช่เพื่อการจัดทำบริการสาธารณะ

/เทียบเคียง ...

เทียบเคียงความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เรื่องเสร็จที่ ๔๑๐/๒๕๔๗ จากที่กล่าวมาข้างต้น กรณีเกิดเหตุสาธารณภัยหรือภัยพิบัติที่อาจมีการดำเนินการนอกเขตพื้นที่ของตนไม่ว่าจะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดเหตุสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ประสบเหตุสาธารณภัย และภัยพิบัติที่ประสงค์ให้การช่วยเหลือก็ไม่จำเป็นต้องนำเรื่องการทำกิจการนอกเขตมาพิจารณาแต่อย่างใด

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติให้จังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อโปรดทราบและโปรดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเวียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

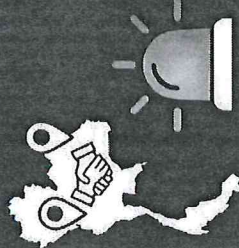
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖

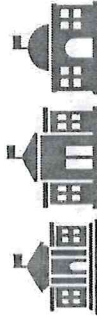
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabangdla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์



การทำกิจกรรมนอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ

หลักการทำกิจกรรมนอกเขต (ในภาวะปกติ)


ใช้บังคับกับ  องค์กรนอกเขต

- เงื่อนไขที่ทำได้**
- มีความจำเป็นทันก่อนเขตของตน
- เพื่อประโยชน์ประชาชน "ในเขตของตน"
- เป็นกิจกรรมสาธารณูปโภค/สาธารณูปการ
- ยกเว้น**
- การบริการภายใน องค์กร.
- ดำเนินการแค่ชั่วคราว

อ้างอิงกฎหมาย: ม.46 พ.ร.บ. อนุอ. / ม.57 ทวิ, ม.50 พ.ร.บ. เทศบาล / ม.73 พ.ร.บ. สมาชิกและอบต.

★ ไม่ถือเป็นการทำกิจกรรมนอกเขต ★

กรณีช่วยเหลือ องค์กร อื่น




อปท. A (ปกติ) อปท. B (สาธารณภัย/ภัยพิบัติ)

สถานการณ์: ท้องถิ่น (ไม่ท่วม) ข้ามเขตไปช่วย ท้องถิ่น (ท่วม)

การกระทำ: ส่งเครื่องจักร, อุปกรณ์, บุคลากรไปช่วยเหลือ

เหตุผลทางกฎหมาย: ไม่เข้าเงื่อนไขการทำกิจกรรมนอกเขต เพราะ "ไม่ได้ทำเพื่อประโยชน์ประชาชนในเขตตนเองเป็นหลัก" (ทำเพื่อมนุษยธรรม/ตามกฎหมายสาธารณสุข)

กรณี องค์กรนอกเขต



อปท. B (สาธารณภัย/ภัยพิบัติ) [ดำเนินการนอกเขต]

สถานการณ์: ท้องถิ่น (ผู้ประสบภัย) ย้ายไปตั้ง สบง.ชั่วคราวนอกพื้นที่

การกระทำ: ตั้งหน่วยบริการเฉพาะกิจ / ที่พิทักษ์ชั่วคราว / สำนักงาน

เหตุผลทางกฎหมาย: ไม่เข้าเงื่อนไขการทำกิจกรรมนอกเขต เพราะ "เป็นการบริการงานภายใน และทำชั่วคราว" (ไม่ใช่บริการสาธารณะ)

บทสรุปการปฏิบัติ

ดังนั้น ในกรณีเกิดสาธารณภัย...
ไม่ว่าจะเป็น "อปท. ที่ประสบภัย" (ท่านอกเขต)
หรือ "อปท. ที่ให้ความช่วยเหลือ" (ข้ามไปช่วย)

"ไม่จำเป็นต้องนำเรื่องการทำกิจกรรมนอกเขตมาพิจารณา" (ดำเนินการได้เสถียรตามอำนาจหน้าที่ และกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง)

อ้างอิง: เทียบเคียงความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) เรื่องเสรีที่ 910/2547