

ด่วนที่สุด

ที่ ตก ๐๐๒๓.๔/ว ๒๓๒๕๐



ศาลากลางจังหวัดตาก

ถนนพหลโยธิน ตก ๖๓๐๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นและรองประธานสภาท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดตาก ด่วนที่สุด ที่ ตก ๐๐๒๓.๔/ว ๒๐๔๕๑ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๗๔๐

ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่จังหวัดตากแจ้งแนวทางปฏิบัติภายหลังการครบวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จนถึงวันแถลงนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้อำเภอและองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อทราบและถือปฏิบัติอย่างถูกต้องต่อไป ความละเอียดตามที่อ้างถึงแล้ว นั้น

จังหวัดตาก ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า กรณีการแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นและรองประธานสภาท้องถิ่นเป็นเงื่อนไขตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาลและกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกรณีเทศบาล นายอำเภอกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งให้เป็นไปตามมติของสภาท้องถิ่น เว้นแต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ต้องแต่งตั้ง ซึ่งการแต่งตั้งกรณีการประชุมสภาท้องถิ่นครั้งแรก ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอจะต้องดำเนินการแต่งตั้งทันทีเมื่อการเลือกประธานสภาท้องถิ่นแล้วเสร็จ และให้ประธานสภาท้องถิ่นที่ได้รับแต่งตั้งปฏิบัติหน้าที่ประธานที่ประชุมสภาท้องถิ่นในครั้งนั้นต่อไปอันเป็นเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดผลไว้เป็นการเฉพาะ ตามข้อ ๙ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กรณีประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งก่อนครบอายุของสภาท้องถิ่น สภาท้องถิ่นต้องดำเนินการเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง และให้ประธานที่ประชุมในคราวประชุมสภาท้องถิ่นที่มีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นและเป็นผู้ดำเนินการเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่น รายงานผลการเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเทศบาล และนายอำเภอสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล ภายในเจ็ดวันนับแต่วันเลือก และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับเทศบาล หรือนายอำเภอสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณีแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการเลือกประธานสภาท้องถิ่นตามข้อ ๑๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว จึงมีข้อพิจารณาว่าผลแห่งการเป็นประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นจะมีผลตั้งแต่วันที่ที่มีการแต่งตั้งของผู้กำกับดูแลหรือมีผลวันที่สภาท้องถิ่น มีมติเลือกแทนตำแหน่งที่ว่างเห็นว่า ประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการของสภาท้องถิ่นเป็นประธานของที่ประชุมสภาท้องถิ่น และบังคับบัญชาการงานในสภาท้องถิ่น ซึ่งกฎหมายกำหนดให้สภาท้องถิ่นเลือกจากสมาชิกสภาท้องถิ่น เมื่อเจตนารมณ์แห่งกฎหมายได้กำหนดที่มาของประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นไว้ไม่ว่ากรณีใด สิทธิและภาระหน้าที่ย่อมมีผลตั้งแต่วันที่สภาท้องถิ่นมีมติ

/เลือกประธาน...

เลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่น แล้วแต่กรณี แม้กฎหมายจะกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมว่า เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลผู้กำกับดูแลต้องแต่งตั้ง ก็มีได้ทำให้ผลแห่งกฎหมายเปลี่ยนแปลงไปแต่อย่างใด การแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นไม่ใช่การใช้ดุลพินิจพิจารณาถึงความเหมาะสมของบุคคล หากแต่เป็นอำนาจผูกพันที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอจะต้องดำเนินการแต่งตั้งให้เป็นไปตามมติของสภาท้องถิ่น ฉะนั้น สิทธิและภาระหน้าที่ย่อมมีผลตั้งแต่วันที่สภาท้องถิ่นมีมติเลือกไม่ว่าผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอจะมีคำสั่งแต่งตั้งเมื่อใดผลแห่งกฎหมายในการเลือกและเป็นประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นย่อมมีผลตามกฎหมายตั้งแต่วันที่สภาท้องถิ่นมีมติ ในการนี้จึงแจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นและรองประธานสภาท้องถิ่นให้นายอำเภอ ทุกอำเภอ และองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ ทั้งนี้ ให้แจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่เพื่อทราบและถือปฏิบัติด้วยเช่นกัน

ขอแสดงความนับถือ



(นายประติม เดชายนต์บัญชา)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐ ๕๕๕๑ ๑๑๔๑ ต่อ ๑๔
ผู้ประสาน : สุกกิจ คำมี โทร ๐๖ ๓๒๐๖ ๕๖๔๐

ศาลากลางจังหวัดตาก
เลขรับ 23494
วันที่ ๑๙ ธ.ค. ๒๕๖๘

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๗๕๐



สจด.ตาก
เลขที่รับ 10740
วันที่ ๑๙ ธ.ค. ๒๕๖๘
เวลา

การปฏิบัติ ของ สจด.ตาก
 ผ.บ. กง.บด.
 กง.สส. กง.กม.
 กง.กจ. กง.บป.
ส่งชื่อ ผู้ส่งการ
วันที่ ๑๙ ธ.ค. ๒๕๖๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๖๘

กลุ่มงานกฎหมาย
เลขที่ ๗๕
วันที่ ๑๑ ธ.ค. ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นและรองประธานสภาท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๐๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๘

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งแนวทางปฏิบัติภายหลังการครบวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จนถึงวันแถลงนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามนัยหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๐๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๘ ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด และองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อทราบและถือปฏิบัติอย่างถูกต้อง รายละเอียดปรากฏตามนัยหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า กรณีการแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นและรองประธานสภาท้องถิ่นเป็นเงื่อนไขตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาลและกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกรณีเทศบาล นายอำเภอกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งให้เป็นไปตามมติของสภาท้องถิ่น เว้นแต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ต้องแต่งตั้งซึ่งการแต่งตั้งกรณีการประชุมสภาท้องถิ่นครั้งแรก ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอจะต้องดำเนินการแต่งตั้งทันทีเมื่อการเลือกประธานสภาท้องถิ่นแล้วเสร็จ และให้ประธานสภาท้องถิ่นที่ได้รับแต่งตั้งปฏิบัติหน้าที่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นในครั้งนั้นต่อไปอันเป็นเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดผลไว้เป็นการเฉพาะ ตามข้อ ๙ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กรณีประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งก่อนครบอายุของสภาท้องถิ่น สภาท้องถิ่นต้องดำเนินการเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลงและให้ประธานที่ประชุมในคราวประชุมสภาท้องถิ่นที่มีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นและเป็นผู้ดำเนินการเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่น รายงานผลการเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเทศบาล และนายอำเภอสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลภายในเจ็ดวันนับแต่วันเลือกและให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับเทศบาล หรือนายอำเภอสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณีแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการเลือกประธานสภาท้องถิ่นตามข้อ ๑๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว จึงมีข้อพิจารณาว่าผลแห่งการเป็นประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นจะมีผลตั้งแต่วันที่มีการแต่งตั้งของผู้กำกับดูแลหรือมีผลวันที่สภาท้องถิ่นมีมติเลือกแทนตำแหน่งที่ว่าง เห็นว่า ประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการของสภาท้องถิ่น เป็นประธานของที่ประชุมสภาท้องถิ่น และบังคับบัญชาการงานในสภาท้องถิ่น ซึ่งกฎหมายกำหนดให้สภาท้องถิ่นเลือกจากสมาชิกสภาท้องถิ่น เมื่อเจตนารมณ์แห่งกฎหมาย

/ได้กำหนด ...

ได้กำหนดที่มาของประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นไว้ไม่ว่ากรณีใด สิทธิและภาระหน้าที่ย่อมมีผลตั้งแต่วันที่สภาท้องถิ่นมีมติเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่น แล้วแต่กรณี แม้กฎหมายจะกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมว่า เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลผู้กำกับดูแลต้องแต่งตั้ง ก็มีได้ทำให้ผลแห่งกฎหมายเปลี่ยนแปลงไปแต่อย่างใด การแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นไม่ใช่การใช้ดุลพินิจพิจารณาถึงความเหมาะสมของบุคคล หากแต่เป็นอำนาจผูกพันที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอจะต้องดำเนินการแต่งตั้งให้เป็นไปตามมติของสภาท้องถิ่น ฉะนั้น สิทธิและภาระหน้าที่ย่อมมีผลตั้งแต่วันที่สภาท้องถิ่นมีมติเลือกไม่ว่าผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอจะมีคำสั่งแต่งตั้งเมื่อใด ผลแห่งกฎหมายในการเลือกและเป็นประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่นย่อมมีผลตามกฎหมายตั้งแต่วันที่สภาท้องถิ่นมีมติ

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติดังกล่าวให้จังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อโปรดทราบและโปรดแจ้งอำเภอเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

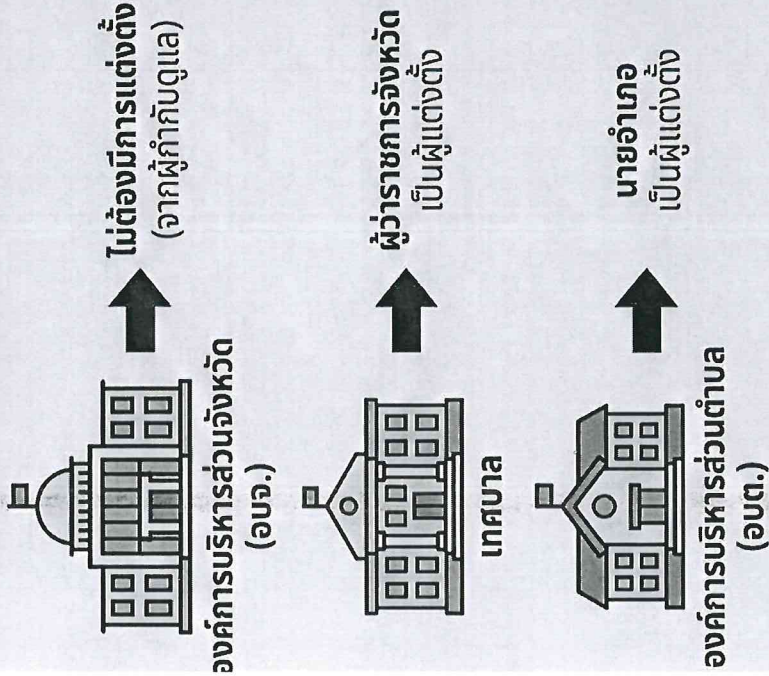
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

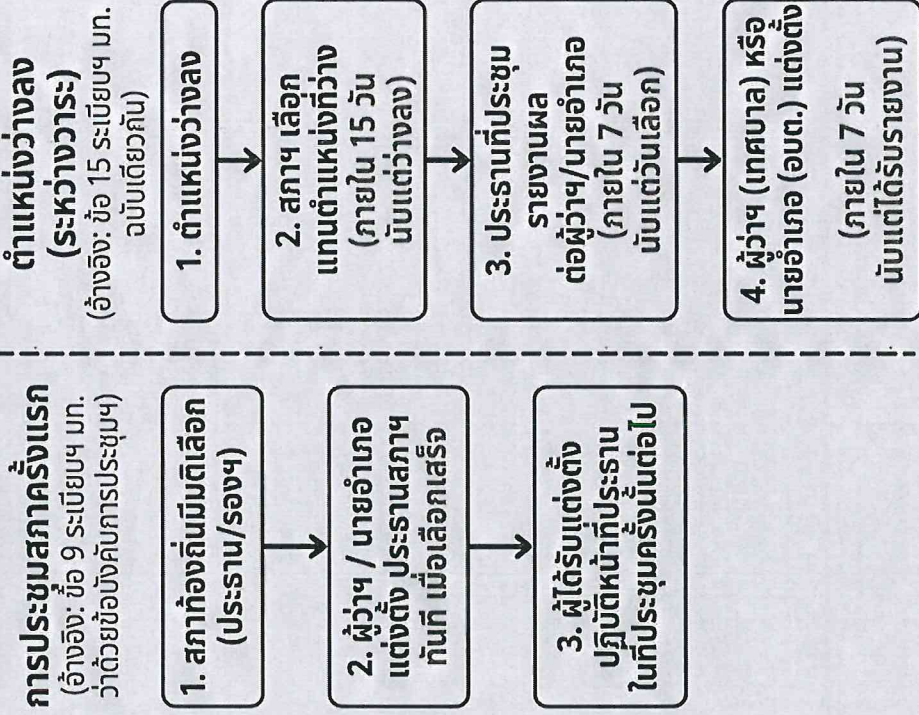
แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่น

ผู้มีอำนาจแต่งตั้ง
(ให้เป็นไปตามมติสภาท้องถิ่น)

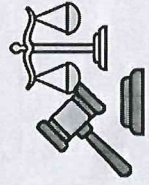


! หมายเหตุสำคัญ: การแต่งตั้งเป็น "อำนาจผูกพัน" ต้องดำเนินการตามมติของสภาท้องถิ่น ไม่ใช้การใช้อุดมการณ์พิจารณาความเหมาะสม

ขั้นตอนการดำเนินการ
(แยกตามกรณี)



ข้อพิจารณาผลทางกฎหมาย
(การเริ่มมีอำนาจหน้าที่)



ประเด็นปัญหา: ผลของการเป็นประธาน/รองประธานสภาฯ เริ่มเมื่อใด?
(เริ่มวันที่มีคำสั่งแต่งตั้ง หรือ วันที่สภาฯ มีมติเลือก?)

- กฎหมายกำหนดให้สภาท้องถิ่นเป็นผู้ "เลือก" จากสมาชิก
- การแต่งตั้งโดยผู้กำกับดูแลเป็นเพียงเงื่อนไขเพิ่มเติม (อำนาจผูกพัน) ไม่ทำให้ผลแห่งกฎหมายเปลี่ยนแปลงไป



สิทธิและภาระหน้าที่ มีผลกันที่ ตั้งแต่วันที่สภาท้องถิ่นมีมติเลือก (ไม่ว่าจะมีคำสั่งแต่งตั้งเมื่อใดก็ตาม)