

ด่วนที่สุด
ที่ ตก ๐๐๒๓.๓/ว ๒๒๗๕



ศาลากลางจังหวัดตาก
ถนนพหลโยธิน ตก ๖๓๐๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดตาก นายกเทศมนตรีนครแม่สอด
และนายกเทศมนตรีเมืองตาก

อ้างถึง หนังสือจังหวัดตาก ด่วนที่สุด ที่ ตก ๐๐๒๓.๓/ว ๒๐๕ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๔๔๑ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ได้แจ้งแนวทางการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องในการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทยกับหน่วยงานต่างประเทศ นั้น

จังหวัดตากได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่าได้ติดตามการดำเนินงานความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพบว่าในระยะหลังมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งได้ขอหารือเกี่ยวกับขั้นตอนและแนวปฏิบัติที่ถูกต้องในการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศ ทั้งในประเด็นขอบเขตอำนาจ หน้าที่ รูปแบบความร่วมมือ และความเสี่ยงที่อาจเข้าข่ายเป็นความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศตามกฎหมาย ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดทำแนวทางการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้น เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ถูกต้องตามระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และแนวทางที่ได้กำหนดไว้ตามคู่มือการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

U

(นายอาทร ทิมชนก)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร./ โทรสาร ๐-๕๕๕๑-๔๔๘๓ ต่อ ๑๓

ศาลากลางจังหวัดตาก
เลขรับ 1885
วันที่ - ๒ ก.พ. ๒๕๖๕
เวลา



สจจ.ตาก
เลขที่รับ ๗๘๕
วันที่ - ๒ ก.พ. ๒๕๖๕
เวลา

การปฏิบัติ ของ สจจ.ตาก
 ส.บ.ท. กง.บ.อ.
 กง.สส. กง.กม.
 กง.กก. กง.บ.ป.
ลงชื่อ ผู้สั่งการ
วันที่ - ๒ ก.พ. ๒๕๖๕

ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๕๙๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๔.๑/ว ๑๔๒๓ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๒

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๖๐๒๙ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๔

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ติดตามการดำเนินงานด้านความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพบว่าในระยะหลัง เมืองปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง ได้ขอหารือเกี่ยวกับขั้นตอนและแนวปฏิบัติที่ถูกต้องในการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศ ทั้งในประเด็นขอบเขตอำนาจ หน้าที่ รูปแบบความร่วมมือ และความเสี่ยงที่อาจเข้าข่ายเป็นความตกลงระหว่างประเทศ ตามกฎหมาย ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทยแจ้งเกี่ยวกับแนวทางการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแนวทางปฏิบัติในการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑) ซึ่งการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องต้องดำเนินการในระดับจังหวัดเท่านั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้ว เพื่อให้การจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนด รวมถึงกรณีการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องนั้นจะต้องดำเนินการในระดับจังหวัดเท่านั้น หากมีความประสงค์ที่จะมีความร่วมมือกับหน่วยการปกครองของต่างประเทศ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้ในกรอบความร่วมมืออื่น ๆ ที่ไม่ใช่กรอบความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง (Sister City) รวมทั้งชื่อเรียกอื่น ๆ ที่มีความหมายเดียวกัน โดยสามารถพิจารณาจัดทำเป็นความตกลงสาขาความร่วมมือที่อยู่ในกรอบของกฎหมายกำหนด บนพื้นฐานของผลประโยชน์ของประเทศ และความตกลงนั้นมิได้มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริพันธ์ ศรีกงพลี)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

กลุ่มงานวิชาการและวิจัยเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๒๑๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๑๘๑๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน ๑. นางสาวจริดา จิตราวัฒน์

๒. นางสาวรอฮีมะห์ โต๊ะมี

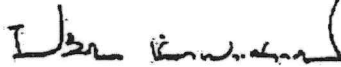
หมายเลขโทรสารจังหวัด ๐ ๘๘ ๘๘๐ ๘๘๐๐

กง.สส.
เลขที่ 216
วันที่ - ๓ ก.พ. ๒๕๖๕

ประสงค์จะมีความร่วมมือกับหน่วยการปกครองของต่างประเทศที่เป็นคู่ความสัมพันธ์ตามแนวทางการจัดทำบันทึกความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนด (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยอยู่ในกรอบของกฎหมาย บนพื้นฐานของผลประโยชน์ของประเทศ และความตกลงนั้นมีได้มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปวิณ ชำนิประศาสน์)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๖๑๙๐
โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๖๑๙๐

ที่ มท ๐๒๐๔.๑/๖๑๕๒๓



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๑/ว ๖๑๒๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการสถาปนา
ความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง

๒. แนวทางการจัดทำบันทึกความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยแจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑
เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง เพื่อให้จังหวัดสามารถนำแนวทางปฏิบัติ
ดังกล่าว ไปดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องได้อย่างถูกต้อง มีความคล่องตัว
และเกิดประสิทธิภาพ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากกระทรวงการต่างประเทศว่า
เมืองปกครองส่วนท้องถิ่นได้ลงนามสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องกับหน่วยการปกครอง
ของต่างประเทศ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวถือว่าไม่สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติในการสถาปนาความสัมพันธ์
เมืองพี่เมืองน้องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสาร
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ซึ่งระบุว่า การสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องให้กระทำในระดับจังหวัดของไทยกับ
จังหวัดหรือหน่วยการปกครองของต่างประเทศที่มีฐานะเทียบเท่าจังหวัดของไทย เช่น มลรัฐ มณฑล นคร ฯลฯ
เพื่อให้การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้องเป็นไปอย่างถูกต้องและ
สอดคล้องกับข้อกฎหมาย/ระเบียบ/หลักการและแนวทางปฏิบัติ กระทรวงมหาดไทยขอให้จังหวัดทุกจังหวัด
แจ้งเวียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในจังหวัดทราบแนวทางปฏิบัติในการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่
เมืองน้อง (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑) ซึ่งการสถาปนาความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง
ต้องดำเนินการในระดับจังหวัดเท่านั้น พร้อมทั้ง แจ้งเพิ่มเติมว่าหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์
ที่จะมีความร่วมมือกับหน่วยการปกครองของต่างประเทศ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้
ไม่กรอบความร่วมมืออื่น ๆ ที่ไม่ใช่กรอบความสัมพันธ์เมืองพี่เมืองน้อง (Sister City) รวมทั้ง ชื่อเรียกอื่น ๆ
ที่มีความหมายเดียวกัน อาทิ เมืองคู่แฝด (Twin City) เมืองมิตรภาพ/เมืองคู่มิตร (Friendship City) เมืองหุ้นส่วน
(Partnership City) โดยสามารถพิจารณาจัดทำเป็นความตกลงที่ระบุนโยบายความร่วมมือที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/ประสงค์ ...

แนวทางการจัดทำบันทึกความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดทำบันทึกความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกระบวนการที่มีความละเอียดและซับซ้อน โดยมีแนวทาง ในการปฏิบัติ ดังนี้

๑. เริ่มกระบวนการจัดทำบันทึกความตกลง ซึ่งแบ่งออกเป็น ๒ กรณี ได้แก่ ฝ่ายไทยเป็นฝ่ายถูกทาบทามหรือฝ่ายไทยเป็นฝ่ายทาบทาม (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ)
๒. หน่วยงานเจ้าของเรื่องทั้งสองฝ่ายร่างบันทึกความตกลง เพื่อเป็นพื้นฐานในการเจรจา และให้ทั้งสองฝ่ายได้รับประโยชน์ที่เท่าเทียมกับ บรรลุตามรายละเอียดตามความต้องการของแต่ละฝ่าย (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ)
๓. ทั้งสองฝ่ายเจรจา เมื่อได้มีการแลกเปลี่ยนร่างบันทึกความตกลงระหว่างคู่เจรจาแล้วขั้นตอนไปคือการกำหนดให้มีการเจรจา โดยปกติเมื่อมีการเจรจาในแต่ละรอบเสร็จสิ้น จะจัดทำบันทึกการเจรจา(Agreed Minutes) ระบุผลสำเร็จหรือความคืบหน้าในการเจรจา ลงนามโดยหัวหน้าคณะผู้แทนของทั้งสองฝ่าย โดยแนบร่างบันทึกความเข้าใจที่เป็นผลจากการเจรจาไว้ด้วย (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ)
๔. จัดทำร่างโต้ตอบเพื่อปรับปรุงบันทึกความตกลงให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ และเป็นประโยชน์กับหน่วยงาน (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ)
๕. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งให้จังหวัดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยจังหวัดมีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อเสนอร่างบันทึกความตกลงให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบและพิจารณา ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๙๓๙ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เกี่ยวกับแนวทางการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศในระดับ จังหวัดต่อจังหวัด หรือท้องถิ่นต่อท้องถิ่นของแต่ละประเทศ ให้นำทุกเรื่องเสนอต่อ กระทรวงมหาดไทย เนื่องจากการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศของจังหวัดหรือท้องถิ่นนั้น อาจมีผลผูกพันต่อรัฐหรือรัฐบาลของทั้งสองฝ่าย ซึ่งเป็นปัญหาทางกฎหมายระหว่างประเทศ เพื่อมิให้เกิดปัญหาหรือผลกระทบใดๆ ภายหลังให้นำทุกเรื่องเสนอต่อกระทรวงมหาดไทย และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๑/ว ๒๐๕๕ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ (๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗) แจ้งให้หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ให้นำเรื่องการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศของจังหวัดหรือท้องถิ่นเสนอต่อกระทรวงมหาดไทย เพื่อจักได้นำเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบหรือเพื่อพิจารณาตามความเหมาะสม (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการ)
๖. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตรวจสอบ และให้ความคิดเห็นต่อร่างบันทึกความตกลง เพื่อเสนอกระทรวงมหาดไทยว่าการจัดทำบันทึกความตกลงดังกล่าวมีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนั้นแล้วหรือไม่ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๒/ว ๓๗๙๕ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการ)
๗. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาคำเนิการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๑/ว ๒๐๕๕ ลงวันที่ ๒๐๕๕ “...กรณีการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศในระดับจังหวัดต่อจังหวัด หรือระดับท้องถิ่นต่อท้องถิ่นของแต่ละประเทศ... ให้นำเรื่องในลักษณะดังกล่าวข้างต้นทุกเรื่องเสนอต่อกระทรวงมหาดไทย เพื่อจักได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบหรือเพื่อพิจารณาตามความเหมาะสมก่อนจัดทำความตกลงด้วย” (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการ)

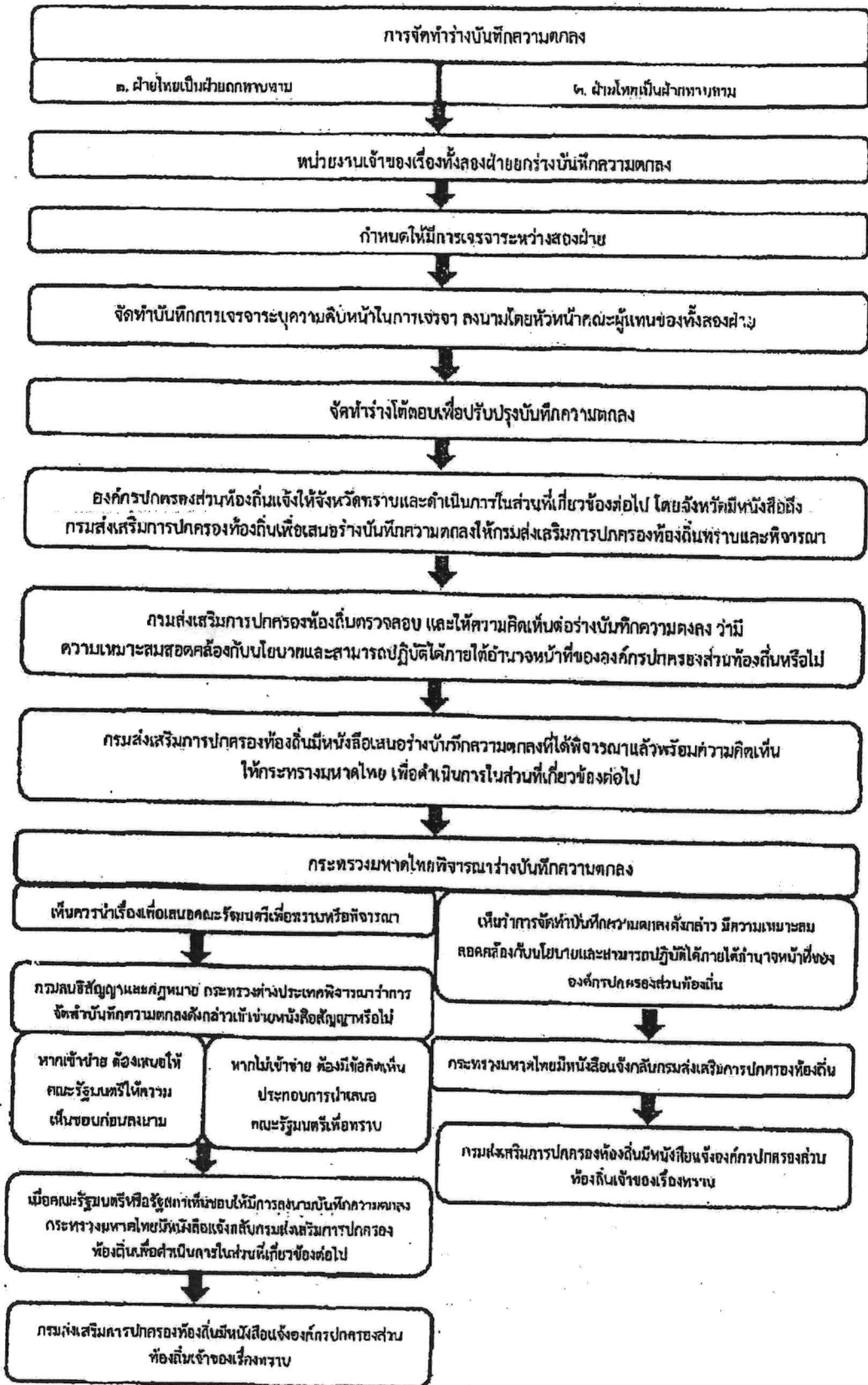
-๒-

๘. กรณีกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นควรนำเรื่องเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบหรือเพื่อพิจารณา กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงต่างประเทศเป็นผู้พิจารณาว่าการจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเข้าข่ายหนังสือสัญญาหรือไม่ หากเข้าข่าย ให้ดำเนินการตามขั้นตอนการทำสนธิสัญญาระหว่างประเทศ และต้องเสนอให้ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนลงนาม ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๕๓ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๕ และหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๘๙ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๔๘ เรื่องการจัดทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่างๆ หรือเรื่องเกี่ยวความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยให้มาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาร่างหนังสือสัญญาก่อนดำเนินการลงนามทุกครั้ง หรือหากไม่เข้าข่าย กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงต่างประเทศจะต้องมีข้อคิดเห็นประกอบการนำเสนอลงนามให้ทราบ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีหรือรัฐสภาเห็นชอบให้มีการลงนามบันทึกความตกลง กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือแจ้งกลับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อดำเนินการส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป (กระทรวงมหาดไทยดำเนินการ)

๙. กรณีกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่าการจัดทำบันทึกความตกลงดังกล่าวมีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือแจ้งกลับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อดำเนินการส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป (กระทรวงมหาดไทยดำเนินการ)

๑๐. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งจังหวัด เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของเรื่องทราบ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการ)

แนวทางการจัดทำบันทึกความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๖๐๒๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมในการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๑๑๘๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมฯ	จำนวน ๑ ชุด
๒. ตัวอย่างหนังสือมอบอำนาจให้ดำเนินการแทน	จำนวน ๑ ชุด
๓. Infographic สรุปแนวทางปฏิบัติฯ	จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งจังหวัดเกี่ยวกับคู่มือการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องในการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทยกับหน่วยงานต่างประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ได้ติดตามการดำเนินงานด้านความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพบว่าในระยะหลัง มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งได้ขอหารือเกี่ยวกับขั้นตอนและแนวปฏิบัติที่ถูกต้องในการจัดทำเอกสารความตกลงความร่วมมือกับหน่วยงานต่างประเทศ ทั้งในประเด็นขอบเขตอำนาจ หน้าที่ รูปแบบของเอกสาร และความเสี่ยงที่อาจเข้าข่ายเป็นความตกลงระหว่างประเทศตามกฎหมาย ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดทำแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมในการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้น เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ถูกต้องตามระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และแนวทางที่ได้กำหนดไว้ตามคู่มือการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการนี้ จึงขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและยึดเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานวิชาการและวิจัยเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๒๑๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน ๑. นางสาวจริดา จิตราวัฒน์

แนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมในการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๑๑๘๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ แจ้งจังหวัดทุกจังหวัด ว่า ได้จัดทำคู่มือการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องในการจัดทำความตกลงระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศไม่สอดคล้องและไม่เป็นไปตามขั้นตอน ระเบียบกฎหมาย และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปในทิศทางเดียวกันถูกต้องตามระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และแนวทางที่ได้กำหนดไว้ตามคู่มือการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาหรือผลกระทบใด ๆ ภายหลัง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดทำแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมในการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียด ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดำเนินการจัดทำความร่วมมือกับหน่วยงานต่างประเทศ ได้เฉพาะในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของตน และในประเด็นที่ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันรัฐบาลไทยหรือพันธกรณี ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ โดยหัวข้อความร่วมมือที่สามารถดำเนินการได้ ได้แก่ การศึกษา ศิลปะ และวัฒนธรรม ภาษา สิ่งแวดล้อม การท่องเที่ยว การจัดการสาธารณสุข และเรื่องอื่นที่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยจะต้องไม่เข้าข่ายลักษณะที่อาจถูกตีความว่าเป็นสนธิสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศ รวมถึงหากมีภาระผูกพันเรื่องค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องคำนึงถึงกฎหมายระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่กำหนดให้ค่าใช้จ่ายนั้นสามารถกระทำได้ โดยจะต้องไม่เป็นภาระผูกพันต่อฐานะการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๓.๒/ว ๑๗๙๕ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

๒. สำหรับรูปแบบเอกสารของการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศ ตามหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๖๐๔.๒/๓๘๙๙ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๘ แจ้งว่า การพิจารณาว่า เอกสารใดเข้าลักษณะความตกลงระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันหรือไม่ มีได้ขึ้นอยู่กับชื่อของเอกสาร เช่น บันทึกความเข้าใจบันทึกความร่วมมือ หรือบันทึกการประชุม หากแต่ขึ้นอยู่กับเนื้อหาและเจตนารมณ์ของทั้งสองฝ่ายว่ามุ่งหมายก่อให้เกิดสิทธิ หน้าที่ หรือพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือไม่ กรณีการจัดทำเอกสารความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็เช่นเดียวกัน ดังนั้น สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่ส่งเสริม แนะนำ และกำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ให้ดำเนินการตามระเบียบ กฎหมาย และข้อสั่งการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงต้องตรวจสอบเนื้อหาของเอกสารการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเบื้องต้นอย่างรอบคอบ และหากพบว่า มีส่วนที่อาจเข้าลักษณะเป็นความตกลงระหว่างประเทศ ต้องกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือปฏิบัติตามขั้นตอนการจัดทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามคู่มือที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดอย่างเคร่งครัด

๓. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จะดำเนินการจัดทำความตกลงความร่วมมือกับหน่วยงานต่างประเทศในลักษณะที่ใช้รูปแบบ “ภาคีเครือข่าย” ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในประเทศไทย หรือมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แห่งหนึ่ง ลงนามเป็นผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น โดยถือว่าการลงนามดังกล่าวมีผลผูกพันต่อสมาชิกเครือข่ายทั้งหมด ทั้งนี้ การดำเนินการความร่วมมือภายใต้การจัดทำความตกลงความร่วมมือดังกล่าวจะต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ และไม่ก่อให้เกิดภาระผูกพันเกินสมควรแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาชิกภาคีเครือข่ายแต่ละแห่ง รวมทั้งเป็นไปเพื่อเพิ่ม

ประสิทธิภาพในการบูรณาการจัดบริการสาธารณะร่วมกันตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเป็นการกิจที่ได้รับบริการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้พิจารณาดำเนินการตามแนวทาง ดังนี้

๓.๑ การจัดทำความตกลงความร่วมมือให้จัดทำในรูปแบบบันทึกความตกลงความร่วมมือกัน เพื่อจัดทำบริการสาธารณะระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งอาจเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขต จังหวัดเดียวกันหรืออาจข้ามเขตจังหวัดได้หากเป็นพื้นที่ติดต่อกัน และประชาชนในพื้นที่นั้นได้รับประโยชน์จาก การจัดทำบริการสาธารณะนั้นโดยตรง โดยมีการระบุเพิ่มเติมว่า ให้มีการมอบหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเป็นตัวแทนในการลงนามกับหน่วยงานต่างประเทศแทนกันได้ ทั้งนี้ ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยึดปฏิบัติตามแนวทางการทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลง ร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะดำเนินการจัดทำความตกลงความร่วมมือ กับหน่วยงานต่างประเทศในลักษณะที่ใช้รูปแบบ “ภาคีเครือข่าย” ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย ให้ทำหนังสือมอบอำนาจให้ดำเนินการแทนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งหนึ่งแห่งใด เป็นผู้ดำเนินการตาม ขั้นตอนของการจัดทำความตกลงร่วมมือกับหน่วยงานต่างประเทศแทนให้ลงนามในหนังสือมอบอำนาจ เพื่อดำเนินการแทนแยกเป็นรายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือลงนามร่วมกันในหนังสือมอบอำนาจเพื่อดำเนินการ แทนฉบับเดียวกันก็ได้ อย่างไรก็ตาม การมอบอำนาจระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้อำนาจและองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่มอบอำนาจ ควรต้องศึกษารายละเอียดตามบทบัญญัติของกฎหมายในการมอบอำนาจให้ กระทำกิจการใด ๆ ที่มีข้อผูกพันต่อบันทึกความตกลงร่วมมือกับหน่วยงานต่างประเทศด้วย

๔. ในการพิจารณาดำเนินการตามข้อ ๓.๑ ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด พิจารณาการจัดทำบันทึกความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปด้วยความรอบคอบ โดยจะต้องพิจารณาให้การจัดทำบันทึกความตกลงดังกล่าวมีหนังสือที่สภาท้องถิ่น แต่ละแห่งพิจารณาให้ความเห็นชอบ ไม่ขัดแย้งต่อระเบียบ กฎหมาย และข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการ ของกระทรวงมหาดไทย สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งได้จัดสรร งบประมาณไว้เพื่อการนั้นแล้ว

๕. กรณีที่มีการดำเนินกิจกรรม โครงการ หรือภารกิจใด ๆ ภายใต้บันทึกความตกลงความร่วมมือ ระหว่างประเทศที่อาจส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่อย่างมีนัยสำคัญ หรือมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับการใช้ งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาชิกภาคีเครือข่าย หรือกรณีมีการแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลง งบประมาณของการดำเนินงานความร่วมมือซึ่งอาจจะกระทบงบประมาณจากสมาชิกภาคีเครือข่ายที่กำหนดไว้ ในกรณีดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาถึงหลักเกณฑ์ ดังนี้

๕.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพิจารณาอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดว่า การดำเนินการจัดทำความตกลงร่วมมือระหว่างประเทศ ต้องอยู่ในขอบเขตอำนาจของตนและสามารถ ปฏิบัติได้ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๒ กรณีที่มีการผูกพันด้านค่าใช้จ่ายจะต้องคำนึงถึงกฎหมายและระเบียบ ของกระทรวงมหาดไทยที่กำหนดให้ค่าใช้จ่ายดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยชอบ และต้องไม่ขัดต่อ หลักเกณฑ์การบริหารงบประมาณของรัฐ ทั้งนี้ การจัดทำความตกลงร่วมมือระหว่างประเทศต้องไม่ก่อให้เกิด ภาระผูกพันอันส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินการคลังของท้องถิ่นในระยะยาว จึงควรประเมินความเหมาะสม และศักยภาพทางการคลังอย่างรอบคอบก่อนดำเนินการ

๕.๓ กรณีที่เป็นการจัดทำความตกลงความร่วมมือในรูปแบบ “ภาคีเครือข่าย” ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทยหรือเป็นการมอบอำนาจระหว่างหน่วยงานซึ่งมีหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้ดำเนินการหลัก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องศึกษารายละเอียดตามบทบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการมอบอำนาจ รวมทั้งเงื่อนไขของภาระผูกพันในการจัดทำความตกลงความร่วมมือนั้นอย่างชัดเจน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบและสามารถตรวจสอบได้

จัดทำโดย กลุ่มงานวิชาการและวิจัยเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น
กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ตัวอย่างหนังสือมอบอำนาจให้ดำเนินการแทน

เขียนที่.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.

โดยหนังสือฉบับนี้(๑).....โดย.....(๒).....ผู้มอบอำนาจ
อยู่บ้านเลขที่.....ถนน/ตรอก/ซอย.....แขวง/ตำบล.....
เขต/อำเภอ.....จังหวัด.....

ขอมอบอำนาจให้.....(๓).....โดย.....(๔).....อยู่บ้านเลขที่
.....ถนน/ตรอก/ซอย.....แขวง/ตำบล.....เขต/อำเภอ.....
จังหวัด.....

ซึ่งเป็นผู้รับมอบอำนาจ ตามความประสงค์ของภาคีเครือข่ายองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการจัดทำบันทึกความตกลงความร่วมมือกับหน่วยงานต่างประเทศ เรื่อง
.....เป็นผู้มีอำนาจดำเนินการแทน ดังนี้

๑. ประสานงานและดำเนินขั้นตอนทางราชการที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำความร่วมมือความตกลง
ความร่วมมือกับหน่วยงานต่างประเทศ เรื่อง.....

๒. ดำเนินการจัดประชุมหรือ เตรียมเอกสาร และรวบรวมข้อมูลประกอบการจัดทำร่างความตกลง
ความร่วมมือ

๓. จัดทำร่างเอกสารความตกลงความร่วมมือทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ

๔. ประสานงาน เสนอร่างความตกลงให้หน่วยงานระดับอำเภอ/จังหวัด และกรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่นพิจารณาตามแนวปฏิบัติ

๕. ปรับแก้เอกสารตามข้อสังเกตหรือความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖. ลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับหน่วยงานต่างประเทศแทนในลักษณะที่ใช้รูปแบบ
“ภาคีเครือข่าย”

การมอบอำนาจให้ดำเนินการแทนครั้งนี้ ถือเสมือนว่าผู้มอบอำนาจดำเนินการด้วยตนเองจนเสร็จการ
โดยผู้มอบอำนาจทุกรายตกลงและยินยอมให้ผลของบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับหน่วยงานต่างประเทศ
ที่ได้ผ่านกระบวนการตามขั้นตอนและได้รับความเห็นชอบตามกฎหมายแล้วนั้น มีผลใช้บังคับกับองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นในเครือข่ายทุกแห่งเป็นการทั่วไป ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับขอบเขตความร่วมมือ การดำเนินกิจกรรม
หรือภารกิจที่กำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลงดังกล่าว หากการดำเนินการใดขัดต่อขอบเขตที่กฎหมาย ระเบียบ และมติ
คณะรัฐมนตรีกำหนด ก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการ ผู้รับมอบอำนาจไม่มีอำนาจกระทำแทน

ทุกฝ่ายได้อ่านและเข้าใจแล้ว รับรองว่าถูกต้อง จึงลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน

ลงชื่อ.....ผู้มอบอำนาจ

ลงชื่อ.....ผู้รับมอบอำนาจ

ลงชื่อ.....พยาน

ลงชื่อ.....พยาน

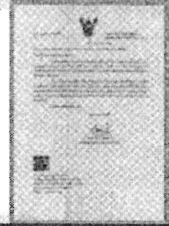
หมายเหตุ : สามารถปรับปรุงแก้ไขและเพิ่มเติมข้อความได้ตามความเหมาะสม

วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ดำเนินการแทน

- อำนาจ
- (๑) ให้ระบุชื่อของหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคล เช่น อปท. ก. หรือ อปท. ข. เป็นต้น ที่เป็นผู้มอบ
 - (๒) ให้ระบุชื่อและตำแหน่งของผู้ดำเนินการแทนหน่วยงานตามข้อ (๑)
- อำนาจ
- (๓) ให้ระบุชื่อของหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคล เช่น อปท. ก. หรือ อปท. ข. เป็นต้น ที่เป็นผู้รับมอบ
 - (๔) ให้ระบุชื่อและตำแหน่งของผู้ดำเนินการแทนหน่วยงานตามข้อ (๓)

แนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมในการจัดทำ ความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ที่ มท 0810.2/ว 1184 ลงวันที่ 9 มิถุนายน 2564 แจ้งว่า ได้จัดทำคู่มือการทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องในการทำความตกลงระหว่างองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย เนื่องจากปัญหาการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามระเบียบและกฎหมายกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นจึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติม ดังนี้



หลักการสำคัญในการทำความตกลงความร่วมมือ



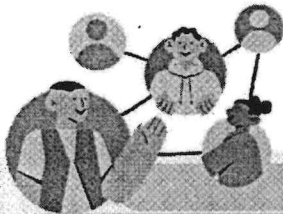
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถทำความร่วมมือต่างประเทศได้เฉพาะตามอำนาจหน้าที่ และไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันรัฐบาลไทยหรือกฎหมายระหว่างประเทศ โดยหัวข้อความร่วมมือ ที่สามารถดำเนินการได้ ได้แก่ การศึกษา ศิลปะ และวัฒนธรรม เป็นต้น และเบิกจ่ายงบประมาณ ได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย โดยไม่กระทบต่อฐานะการเงินการคลัง

รูปแบบเอกสารของการทำความตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศ

การพิจารณาว่าเอกสารใดเข้าลักษณะความตกลงระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันหรือไม่ มีได้ขึ้นอยู่กับชื่อของเอกสาร หากแต่ขึ้นอยู่กับเนื้อหาและเจตนารมณ์ของทั้งสองฝ่าย ว่ามุ่งหมายก่อให้เกิดสิทธิ หน้าที่ หรือพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือไม่



การทำความตกลงความร่วมมือในลักษณะที่ใช้รูปแบบ "ภาคีเครือข่าย"



องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถร่วมมือกับต่างประเทศในรูปแบบ "ภาคีเครือข่าย" ได้โดยทำบันทึกความตกลงร่วมกันจัดทำบริการสาธารณะ และต้องทำหนังสือมอบอำนาจ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดแห่งหนึ่งเป็นตัวแทนลงนามแทนสมาชิกทั้งหมด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานตามอำนาจหน้าที่และประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญ

รูปแบบการดำเนินการ

บันทึกความตกลงความร่วมมือ

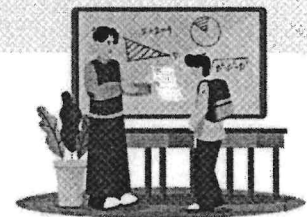
- จัดทำในรูปแบบบันทึกความตกลงความร่วมมือกัน เพื่อจัดทำบริการสาธารณะ
- อาจเป็นองค์กรในเขตจังหวัดเดียวกันหรือข้ามเขตจังหวัดได้
- มีการมอบหมายองค์กรใดเป็นตัวแทนในการลงนาม
- ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจฯ

หนังสือมอบอำนาจ

- ทำหนังสือมอบอำนาจให้องค์กรแห่งหนึ่งดำเนินการแทน
- ลงนามแยกเป็นรายองค์กรหรือลงนามร่วมกันฉบับเดียว
- ศึกษารายละเอียดตามบทบัญญัติกฎหมายในการมอบอำนาจ

บทบาทของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดต้องตรวจสอบให้การทำบันทึกความตกลงฯ ได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นทุกแห่ง มีเนื้อหาสอดคล้องกับกฎหมายและอำนาจ หน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งมีการจัดสรรงบประมาณรองรับให้ เรียบร้อยก่อนดำเนินการ



การปรับปรุง เปลี่ยนแปลง หรือแก้ไขความตกลงความร่วมมือ

การดำเนินกิจกรรม โครงการ หรือภารกิจใด ๆ ภายใต้บันทึกความตกลงฯ ที่กระทบต่อประชาชนในพื้นที่ หรือมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับการใช้งบประมาณ หรือกรณีมีการแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ให้พิจารณาถึงหลักเกณฑ์ ดังนี้

1. อยู่ในอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย
2. เบิกจ่ายถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยและไม่กระทบฐานะการเงินการคลังระยะยาว
3. ครบถ้วนถูกต้องศึกษากฎหมายและเงื่อนไขผูกพันให้ชัดเจน

