

ด่วนที่สุด

ที่ ตก ๐๐๒๓.๔/ว ๕๒๓๘



ศาลากลางจังหวัดตาก
ถนนพหลโยธิน ตก ๖๓๐๐๐

๗ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง แนวทางปฏิบัติของผู้กำกับดูแลกรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

- อ้างอิง ๑. หนังสือจังหวัดตาก ที่ ตก ๐๐๒๓.๔/ว ๑๓๔๙๑ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘
๒. หนังสือจังหวัดตาก ด่วนที่สุด ที่ ตก ๐๐๒๓.๔/ว ๑๒๐๖๑ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘
๓. หนังสือจังหวัดตาก ด่วนที่สุด ที่ ตก ๐๐๒๓.๔/ว ๖๙๑๐ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๘๒
ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ จังหวัดตากได้แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น กรณีศาลอาญาทุจริตและประพฤติมิชอบได้ประทับฟ้องในคดีอาญาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิด โดยแนวทางปฏิบัติผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้น ต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ จะมีคำพิพากษาถึงที่สุด หรือมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นการหยุดปฏิบัติหน้าที่ โดยผลของกฎหมาย ผู้กำกับดูแลจึงไม่ต้องมีคำสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่อีก ทั้งนี้ ตามความเห็นคณะกรรมการ กฤษฎีกา เรื่องเสรีจติที่ ๑๔๘๖/๒๕๖๕ ประกอบกับความเห็นคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ กระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ ความละเอียดตามที่อ้างถึง ๑ - ๓ แล้ว นั้น

จังหวัดตากได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า เพื่อให้การปฏิบัติของผู้กำกับดูแล กรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น เป็นไปตามเจตนารมณ์ แห่งกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. เหตุแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่

การหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นสามารถพิจารณา ได้สองกรณี กล่าวคือ

๑.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมายเป็นกรณีที่ ศาลอาญาคดีทุจริต และประพฤติมิชอบได้ประทับฟ้องในคดีอาญาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือกรณีศาลอุทธรณ์หรือศาลอุทธรณ์ภาคมีคำสั่ง รับคำร้องผลการเลือกตั้งเกิดจากการเลือกตั้งที่มีได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม โดยให้ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่น แล้วแต่กรณีหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าศาลจะพิพากษาว่าผู้นั้นมิได้กระทำความผิดตาม มาตรา ๑๐๘ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

/๑.๒ การหยุด...

๑.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแลต้องเป็นกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น หรือรองประธานสภาท้องถิ่น ถูกตั้งกรรมการสอบสวนตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่ง ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้กำกับดูแลเห็นสมควรให้หยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อรอผลการสอบสวน หากเห็นว่าการคงอยู่ในหน้าที่ของผู้นั้นต่อไปอาจเกิดการเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือมีพฤติการณ์ที่แสดงว่าจะเป็นผู้อุปสรรคต่อการสอบสวนหรือก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย หรือเป็นกรณีความผิดที่ปรากฏขึ้นโดยชัดเจน

๒. หน้าที่และอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแล

๒.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมาย ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอแล้วแต่กรณี ในฐานะผู้กำกับดูแลไม่ต้องมีคำสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นหยุดปฏิบัติหน้าที่อีก และเป็นหน้าที่ของผู้ถูกกล่าวหาจะต้องรู้ถึงเหตุแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่ โดยต้องรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอทราบโดยด่วน หากปรากฏภายหลังว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอกำกับให้บุคคลดังกล่าวหยุดปฏิบัติหน้าที่อย่างเคร่งครัด และหากปรากฏพฤติการณ์ว่าจงใจปกปิดข้อเท็จจริงหรือไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอดำเนินการตั้งคณะกรรมการสอบสวน เพื่อพิจารณา สั่งให้บุคคลนั้นพ้นจากตำแหน่งโดยเร็ว

๒.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแล เป็นหน้าที่ของผู้ถูกสอบสวนต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ หากไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ ถือว่าผู้นั้นประพฤติดนฝ่ายผิดต่อความสงบเรียบร้อย และเป็นการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่อันจะเป็นเหตุให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อพิจารณาสั่งให้บุคคลนั้นพ้นจากตำแหน่งต่อไป

๓. ผลแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่

๓.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมาย หากปรากฏว่าเป็นการหยุดปฏิบัติหน้าที่ในวาระการดำรงตำแหน่งเดิมและได้พ้นจากตำแหน่งเดิมไปแล้ว โดยได้รับการเลือกตั้งใหม่ และอยู่ระหว่างการดำรงตำแหน่งเดิมในวาระใหม่ เช่นนี้ ผู้นั้นยังคงต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษาถึงที่สุด หรือมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น และจะไม่สามารถดำเนินการใด ๆ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เช่นนี้ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่รักษาราชการแทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่หากการหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมายเกิดขึ้นภายหลังการเลือกตั้ง และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แถลงนโยบายต่อสภาท้องถิ่นแล้ว และได้แต่งตั้งรองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่นนี้ รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่รักษาราชการแทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแล หากเป็นกรณีที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกสั่งหยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อรอผลการสอบสวน เช่นนี้ รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำหน้าที่รักษาการแทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนกว่าจะมีผลการสอบสวน

ในการนี้ จังหวัดตากจึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติให้อำเภอ ทุกอำเภอ ทราบและถือปฏิบัติ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาทร พิมชะนก)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทร.๐ ๕๕๕๑ ๑๑๔๑ ต่อ ๑๔

ผู้ประสาน : สุภกิจ คำมี โทร.๐๖ ๓๒๐๖ ๕๖๔๐

ศาลากลางจังหวัดตาก
เลขที่รับ 538
วันที่ ๓๐ มี.ค. ๒๕๖๙
เวลา

สจด.ตาก
เลขที่รับ 2306
วันที่ ๓๐ มี.ค. ๒๕๖๙
เวลา

การปฏิบัติ ของ สจด.ตาก
 ผ.บ. กง.บ. กง.ส. กง.กม. กง.ก. กง.บ.ป.
ลงชื่อ... ผู้สั่งการ
วันที่ ๓๐ มี.ค. ๒๕๖๙



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๖๒

กลุ่มงานกฎหมาย
เลขที่ 146
วันที่ ๓๑ มี.ค. ๒๕๖๙

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง แนวทางปฏิบัติของผู้กำกับดูแลกรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๕๖๙ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๕๓๑ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๘
๓. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๕๕๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น กรณีศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้ประทับฟ้องในคดีอาญาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิด โดยแนวทางปฏิบัติผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้นต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบจะมีคำพิพากษาถึงที่สุด หรือมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นการหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมาย ผู้กำกับดูแลจึงไม่ต้องมีคำสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่อีก ทั้งนี้ ตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๔๘๖/๒๕๖๕ ประกอบกับความเห็นคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ และตามนัยหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การปฏิบัติของผู้กำกับดูแล กรณีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. เหตุแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่

การหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นสามารถพิจารณาได้สองกรณี กล่าวคือ

๑.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมายเป็นกรณีที่ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้ประทับฟ้องในคดีอาญาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือกรณีศาลอุทธรณ์หรือศาลอุทธรณ์ภาคมีคำสั่งรับคำร้องผลการเลือกตั้งเกิดจากการเลือกตั้งที่มีได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม โดยให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น แล้วแต่กรณีหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าศาลจะพิพากษาว่าผู้นั้นมิได้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๐๘ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแลต้องเป็นกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น หรือรองประธานสภาท้องถิ่น ถูกตั้งกรรมการสอบสวนตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบกฎกระทรวงการสอบสวนผู้ดำรงตำแหน่งบางตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้กำกับดูแลเห็นสมควรให้หยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อรอผลการสอบสวน หากเห็นว่าการคงอยู่ในหน้าที่ของผู้นั้นต่อไป อาจเกิดการเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือมีพฤติการณ์ที่แสดงว่า จะเป็นอุปสรรคต่อการสอบสวนหรือก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย หรือเป็นกรณีความผิดที่ปรากฏขึ้นโดยชัดแจ้ง

/๒. หน้าที่และอำนาจ...

๒. หน้าที่และอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแล

๒.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมาย ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี ในฐานะผู้กำกับดูแลไม่ต้องมีคำสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นหยุดปฏิบัติหน้าที่อีก และเป็นหน้าที่ของผู้ถูกกล่าวหาว่านั้นจะต้องรู้ถึงเหตุแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่ โดยต้องรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอทราบโดยด่วน หากปรากฏภายหลังว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอกำชับให้บุคคลดังกล่าวหยุดปฏิบัติหน้าที่ อย่างเคร่งครัด และหากปรากฏพฤติการณ์ว่าจงใจปกปิดข้อเท็จจริงหรือไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอดำเนินการตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อพิจารณาสั่งให้บุคคลนั้นพ้นจากตำแหน่งโดยเร็ว

๒.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแล เป็นหน้าที่ของผู้ถูกสอบสวนต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ หากไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ ถือว่าผู้นั้นประพฤติน่าตำหนิต่อความสงบเรียบร้อย และเป็นการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่อันจะเป็นเหตุให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อพิจารณาสั่งให้บุคคลนั้นพ้นจากตำแหน่งต่อไป

๓. ผลแห่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่

๓.๑ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมาย หากปรากฏว่าเป็นการหยุดปฏิบัติหน้าที่ในวาระการดำรงตำแหน่งเดิมและได้พ้นจากตำแหน่งเดิมไปแล้ว โดยได้รับการเลือกตั้งใหม่และอยู่ระหว่างการดำรงตำแหน่งเดิมในวาระใหม่ เช่นนี้ ผู้นั้นยังคงต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษาถึงที่สุด หรือมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น และจะไม่สามารถดำเนินการใด ๆ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เช่นนี้ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่รักษาราชการแทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่หากการหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมายเกิดขึ้นภายหลังการเลือกตั้งและนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แถลงนโยบายต่อสภาท้องถิ่นแล้ว และได้แต่งตั้งรองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่นนี้ รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่รักษาราชการแทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ การหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผู้กำกับดูแล หากเป็นกรณีที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกสั่งหยุดปฏิบัติหน้าที่เพื่อรอผลการสอบสวน เช่นนี้ รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่รักษาราชการแทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนกว่าจะมีผลการสอบสวน

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติให้จังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๕๓