

# ด่วนมาก

ที่ ตก ๐๐๒๓.๔ /ว ๕๖๒๙



ศาลากลางจังหวัดตาก  
ถนนพหลโยธิน ตก ๖๓๐๐๐

๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความร่วมมือแจ้งเวียนหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๖๑๒๙  
ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตาก นายกเทศมนตรีเมืองตาก  
และนายกเทศมนตรีเมืองตาก

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๖๑๖๐๔  
ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่า  
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นพบว่า มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดการศึกษาในลักษณะการกว้างวิชาเพื่อสอบเข้ามหาวิทยาลัย  
ซึ่งตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๖๑๒๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้แจ้ง  
ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาเรื่องกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในประชุมครั้งที่  
๓๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหาร  
ส่วนจังหวัด ว่าการให้ความรู้เกี่ยวกับวิธีการหรือเทคนิคในการทำข้อสอบเพื่อเข้ามหาวิทยาลัย เป็นการสอนเสริม  
เพื่อการแข่งขันมิได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดที่จะดำเนินการได้ สำนักงานตรวจเงิน  
แผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณมีความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด จึงขอให้  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งเวียนหนังสือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวให้องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นทราบโดยทั่วถ้น เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติและกำชับให้ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด หากยังมี  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดฝ่าฝืนให้ลงโทษทางวินัยตามควรแก่กรณี รายละเอียดปรากฏตามเอกสาร  
ที่ส่งมาพร้อมนี้

จังหวัดตากจึงขอส่งสำเนาหนังสือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๖๑๒๙  
ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ มาเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบและใช้ประกอบการ  
ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้ถูกต้อง หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่ปฏิบัติให้ถูกต้อง ก็ให้ดำเนินการ  
ตามอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธา สายวานิชย์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดตาก

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร.๐๕๕-๕๑๑๑๔๔ ต่อ ๔



# ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๒๐๙



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนครราษฎร์ฯ เขตดุสิต กทม. ๑๐๐๐๐

ก.กร.  
๖๖๒

วันที่ ๒๒ ส.ค. ๒๕๕๙

๗๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความร่วมมือแจ้งเวียนหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๖๑๒๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๖๑๒๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙

ด้วยสำนักงานการตรวจสอบเงินแผ่นดินแจ้งว่า สำนักงานการตรวจสอบเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพบว่า มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดการศึกษาในลักษณะการภาควิชาเพื่อสอบเข้ามหาวิทยาลัย ซึ่งตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๖๑๒๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้แจ้งความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาเรื่องกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในการประชุมครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด ว่าการให้ความรู้เกี่ยวกับวิธีการหรือเทคนิคในการทำข้อสอบเพื่อเข้ามหาวิทยาลัย เป็นการสอนเสริมเพื่อการแข่งขันมิได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดที่จะดำเนินการได้ สำนักงานการตรวจสอบเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณมีความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด จึงขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งเวียนหนังสือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบโดยทั่วไป เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติและกำชับให้ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด หากยังมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดฝ่าฝืนให้ลงโทษทางวินัยตามควรแก่กรณี

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งสำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๖๑๒๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ มาเพื่อโปรดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดทราบและใช้ประกอบการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้ถูกต้อง หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ปฏิบัติให้ถูกต้อง ก็ให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดได้

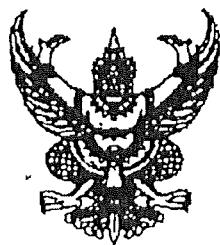
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)  
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล  
โทร/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

“สำรองธรรมนำไทยใส่สะอาด”



ที่ นท ๐๘๐๔.๓/ ๒๙๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง หารือเกี่ยวกับกรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยืนยันข้อหาทั่วองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณี การตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสมุทรสาคร ด่วนที่สุด ที่ สค ๐๐๓๗.๔/๕๐๑๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณา\_r่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๕ วันพุธที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่จังหวัดสมุทรสาครได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับ อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ (จังหวัดนครปฐม) ได้ตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ตามโครงการ “سانฝันสู่มหาวิทยาลัย ๔” แล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวมิได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะดำเนินการได้ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งให้จังหวัดสมุทรสาครทราบว่า ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แล้ว เห็นว่า ตามมาตรา ๔๕ (๙) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับตาม (๑) ของกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้กิจการจัดการศึกษาเป็นกิจการที่ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นสมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ร่วมดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ และตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ คำว่า “การศึกษา” หมายความว่า กระบวนการเรียนรู้เพื่อความเจริญของงานของบุคคล และสังคมโดยการถ่ายทอดความรู้ การฝึก การอบรม การสืบสานทางวัฒนธรรม การสร้างสรรค์จรรโลง ความก้าวหน้าทางวิชาการ การสร้างองค์ความรู้อันเกิดจากการจัดสภาพแวดล้อม สังคม การเรียนรู้และปัจจัย เกื้อหนุนให้บุคคลเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต และคำว่า “การศึกษาตลอดชีวิต” หมายความว่า การศึกษาที่เกิดจากการผสมผสานระหว่างการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอธิราชศิย เพื่อให้สามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตได้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการศึกษาคือกระบวนการเรียนรู้เพื่อเพิ่มพูนความรู้เกี่ยวกับการยกเว้นการศึกษาให้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เช่น การส่งเสริม การศึกษาตั้งแต่ในชั้นการเรียนการสอน มีใช้การให้ความรู้เฉพาะกลุ่มหรือเป็นการให้ความรู้เกี่ยวกับวิธีการหรือ เทคนิคในการทำข้อสอบเพื่อเข้ามหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นการสอนเสริมเพื่อการสอบแข่งขัน หรือการแบ่งที่เรียนเพื่อ ศึกษาต่อ หรือการจัดลำดับของนักเรียนในชั้นเรียน อีกทั้งตามนิยามคำว่า “การศึกษา” พระราชบัญญัติ /การศึกษา ...

การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ก็มีได้บัญญัติให้รวมถึงการสอนเสริมไว้แต่อย่างใด ดังนั้น การดำเนินโครงการสอนเสริมแก่นักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลายเพื่อเตรียมความพร้อมในการสอบคัดเลือกเข้าศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษาขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร จึงมีได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครจะดำเนินการได้ และไม่อาจนำแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๔๕๐/๒๕๔๒ มาเทียบเคียงได้ เนื่องจากข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าวแตกต่างจากการณ์นี้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นายวีระยุทธ เอี่ยมอ่องกุ่ม  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล  
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖  
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

นาย ๗๗๗.๘๘๘  
รอง อธ.ด.  
๘๘๘.๘๘๘.๘๘๘  
มอ.สส.กม.  
มอ.สวก. ๑๙ ๙๐๙  
นก. ๖๘๘๑  
พิมพ์/ทาน  
๑๙ ๙๐๙.๘.๘๘