ที่ ตก ๐๐๒๓.๓/ว ๗๒๑

ศาลากลางจังหวัดตาก
ถนนพหลโยธิน ตก ๖๓๐๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ตอบข้อหารือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๙

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตาก
นายกเทศมนตรีนครแม่สอด และนายกเทศมนตรีเมืองตาก

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๗๔๘๗
ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ได้ตอบข้อหารือจังหวัดภูเก็ต เรื่อง การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และสามารถดาวน์โหลดได้ที่ www.taklocal.org เมนู “หนังสือราชการ สถจ.ตาก”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธา สายวานิชย์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๕๕๕๑-๔๔๘๓ ต่อ ๓

D:\แผนพัฒนา\ซักซ้อมแนวทาง.doc

ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๗๔๖๗

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ตอบข้อหารือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ยกเว้นจังหวัดภูเก็ต

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ ว๒๖๙๔ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อหารือจังหวัดภูเก็ต เรื่อง การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๒๒-๔
โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๒๓๐

ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๒๒๙๓๙

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ตอบข้อหารือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต

อ้างถึง หนังสือจังหวัดภูเก็ต ด่วนที่สุด ที่ ภก ๐๐๒๓.๓/๑๕๕๓๓ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

ตามที่จังหวัดภูเก็ตได้หารือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๕ ตอบข้อหารือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑ การหารือของจังหวัดภูเก็ตตามประเด็นที่ ๑ แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ต้องมีการทบทวนเป็นประจำทุกปี เช่นเดียวกับแผนพัฒนาสามปี หรือไม่ เช่นภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ในปีถัดไปจัดทำแผนภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ จะจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) ใหม่ หรือเมื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) สามารถใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีได้จนสิ้นสุดระยะเวลาของแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีในปี พ.ศ. ๒๕๖๔

พิจารณาได้ว่า ตามเจตนารมณ์ของระเบียบฯ การทบทวนเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากเห็นว่า แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ที่ได้จัดทำหรือดำเนินการไว้นั้นไม่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ จังหวัดหรือบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ก็สามารถที่จะดำเนินการทบทวนให้เป็นปัจจุบันได้ โดยที่แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) มีกรอบระยะเวลาในการใช้ทั้งสิ้นสี่ปี ซึ่งระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถเพิ่มเติม เปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๙

๒ การหารือของจังหวัดภูเก็ตตามประเด็นที่ ๒ ก่อนแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) จะประกาศใช้หรือหลังประกาศใช้ ตามข้อ ๑๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถเพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒) ที่ดำเนินการแล้วเสร็จและประกาศใช้แล้ว ได้หรือไม่

พิจารณาได้ว่า ตามเจตนารมณ์ของระเบียบฯ การกำหนดให้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ การประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ก็เพื่อประโยชน์ในการประสานและบูรณาการแผน หรือเพื่อจัดทำคำของบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒) จึงมีสภาพบังคับให้ใช้ไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ -๒๕๖๒) ได้ภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ทั้งก่อนและหลังการประกาศใช้

/แผนพัฒนาท้องถิ่น...

แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) โดยใช้หลักเกณฑ์เดิมของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๒๒

๓ การหารือของจังหวัดภูเก็ตตามประเด็นที่ ๓ เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ประกาศใช้แล้ว หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเงินเหลือจ่ายจะนำโครงการตามแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒) จัดทำเป็นโครงการในเทศบัญญัติเพิ่มเติมงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ ได้หรือไม่

พิจารณาได้ว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๒๕ กำหนดว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี และถึงแม้ว่าระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๑ จะกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายก็ตาม แต่สภาพบังคับดังกล่าวมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ จากประเด็นดังกล่าวพิจารณาได้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหากมีเงินเหลือจ่ายในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายก็สามารถนำโครงการตามแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒) ไปจัดทำงบประมาณดังกล่าวได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ก็ย่อมกระทำได้

๔ การหารือของจังหวัดภูเก็ตตามประเด็นที่ ๔ แบบ ผ.๐๘ บัญชีครุภัณฑ์แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ต้องบันทึกเฉพาะครุภัณฑ์ ซึ่งตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ในประเภทครุภัณฑ์เท่านั้น หรือต้องทำรายการครุภัณฑ์ ซึ่งปรากฏในงบประมาณประเภทที่ดินหรือสิ่งก่อสร้างมาบันทึกด้วย เช่น ในการก่อสร้างอาคารซึ่งมีการติดตั้งเครื่องปรับอากาศ จะต้องนำครุภัณฑ์เครื่องปรับอากาศมาบันทึก ในแบบ ผ.๐๘ ด้วยหรือไม่

พิจารณาได้ว่าสำหรับแบบ ผ.๐๘ ความหมายและเจตนารมณ์เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลงในรายละเอียดกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อสร้างอาคารซึ่งมีการติดตั้งเครื่องปรับอากาศรวมอยู่ในงบประมาณค่าก่อสร้างต้องลงรายการตามแบบ ผ.๐๑ จำนวนยอดงบประมาณที่ประมาณการไว้ทั้งหมด และนำยอดงบประมาณเฉพาะของครุภัณฑ์รายการเครื่องปรับอากาศมาลงในรายการตามแบบ ผ.๐๘ เจตนารมณ์ของการลงรายการดังกล่าวเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ้มค่า มีความโปร่งใส และอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินและการคลังที่ดี รวมทั้งเป็นการป้องกันและปราบปรามไม่ให้มีการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปในทางที่มิชอบด้วยกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๒๒-๔
โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๒๓๐