ด่วนที่สุด

ที่ ตก ๐๐๒๓.๕/ว ๑๑๖๔

ศาลากลางจังหวัดตาก
ถนนพหลโยธิน ตก ๖๓๐๐๐

๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การป้องกันและป้องปรามมิให้มีการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตาก นายกเทศมนตรีนครแม่สอด และนายกเทศมนตรีเมืองตาก

อ้างถึง ๑. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๗ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๙
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๓๓ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒
๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๑๒๐ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเช่ารถยนต์ การจัดทำประกันภัยรถยนต์ และการจ่ายเงินค่าจ้างเหมาบริการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ได้รับแจ้งจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่า มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง กระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการ ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณในเรื่องดังกล่าวไม่มีประสิทธิภาพ ประหยัด และคุ้มค่า จึงขอกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวโดยเคร่งครัด หากพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด จงใจหรือหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการ จะพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจัง ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธา สายวาณิชย์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงิน บัญชี และการตรวจสอบ
โทร. ๐-๕๕๕๑-๑๑๔๑ ต่อ ๕
โทรสาร ๐-๕๕๕๑-๕๒๔๖

การปฏิบัติ ของ สถจ.ตาก
☐ ฝ.บห. ☐ กง.บก.
☐ กง.สส. ☐ กง.กม.
☑ กง.กง.
ลงชื่อ ..... ผู้สั่งการ
วันที่ 23 พ.ค. 2560

ศาลากลางจังหวัดตาก
เลขรับ 8964
วันที่ 23 พ.ค. 2560
เวลา .....

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๕๕๒

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

สถจ.ตาก
เลขรับ 4220
วันที่ 23 พ.ค. 2560
เวลา 24 นาฬิกา

เรื่อง การป้องกันและป้องปรามมิให้มีการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๗ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๙
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๓๓ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒
๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๑๒๐ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๐๘/๑๕๕๕ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐
๒. สรุปแนวทางการเช่ารถยนต์ การจัดทำประกันภัยรถยนต์ส่วนกลาง และการจ่ายเงินสมทบประกันสังคมให้กับพนักงานจ้างเหมาบริการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเช่ารถยนต์ การจัดทำประกันภัยรถยนต์ และการจ่ายเงินค่าจ้างเหมาบริการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่า มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง กระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการ ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณในเรื่องดังกล่าวไม่มีประสิทธิภาพ ประหยัด และคุ้มค่า ดังนั้น จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวโดยเคร่งครัด หากพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด จงใจหรือหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการ ก็ให้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจัง ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

สรุปแนวทางการเช่ารถยนต์ การจัดทำประกันภัยรถยนต์ส่วนกลาง
และการจ่ายเงินสมทบประกันสังคมให้กับพนักงานจ้างเหมาบริการ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

****

ประเด็น	สาระสำคัญ	หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง
๑. การเช่ารถยนต์	ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติเกี่ยวกับการเช่ารถตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลังโดยอนุโลม ซึ่งกระทรวงการคลังได้กำหนดเงื่อนไขในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการไว้ดังนี้ ๑. การเช่ารถในแต่ละครั้งให้ทำสัญญาเช่าเป็นระยะเวลา ๕ ปี โดยให้ทำสัญญากับบริษัทหรือผู้ประกอบการซึ่งจดทะเบียนให้บริการเช่ารถโดยตรง และต้องเป็นรถใหม่ไม่เคยใช้งานมาก่อน ๒. กรณีรถเสีย หรือเกิดอุบัติเหตุ บริษัทผู้ให้เช่าต้องจัดหารถในสภาพตามสัญญาเช่ามาทดแทนให้ทันที ๓. สัญญาเช่ารถให้ทำตามแบบที่กรมบัญชีกลางกำหนด	๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๗ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๙ ๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๖/๗๖๑๑ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๔๖ (เงื่อนไขการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ) ๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๖๔ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ (อัตราการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ)
๒. การจัดทำประกันภัยรถยนต์ส่วนกลาง	การจัดทำประกันภัยรถราชการภาคบังคับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมต่อการปฏิบัติงานและฐานะทางการคลัง สำหรับการจัดทำประกันภัยภาคสมัครใจ ต้องเป็นรถยนต์ส่วนกลางที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุ เช่น รถยนต์ส่วนกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา รถยนต์ส่วนกลางที่มีลักษณะการใช้งานที่ก่อให้เกิดความเสี่ยงในการเกิดอุบัติเหตุได้มากกว่ารถยนต์ส่วนกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามปกติ และหรือเมื่อเกิดอุบัติเหตุแล้วมีโอกาสจะก่อให้เกิดความเสียหาย ผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของบุคคลอื่นในวงกว้างและหรือจำนวนมาก	หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๓๓ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒
๓. การจ่ายเงินสมทบประกันสังคมให้กับพนักงานจ้างเหมาบริการ	ผู้รับจ้างเหมาบริการเป็นเพียงผู้รับจ้างทำของจึงไม่มีนิติสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะนายจ้างกับลูกจ้างตามนัยมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ว่าจ้างจึงไม่อยู่ในบังคับที่จะต้องนำส่งเงินสมทบในส่วนของผู้ว่าจ้างเข้ากองทุนประกันสังคม	หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๑๒๐ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

11 | เม.ย. / 60

"...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ..."
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 10 เม.ย. 2560
เลขรับ 13244
เวลา.....

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 17338
วันที่ 10 เม.ย. 2560
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ด่วนที่สุด

ที่ ตผ ๐๐๐๘/ ๑๕๕๕

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ เมษายน ๒๕๖๐

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ กระทรวงมหาดไทย 3292
วันที่ ๑๐ เม.ย. ๒๕๖๐
เวลา.....

เรื่อง การป้องกันและป้องปรามมิให้มีการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการ

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบงบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง กระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ทำให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณไม่มีประสิทธิภาพ ประหยัด และคุ้มค่า ใน ๓ กรณีดังนี้

๑. การเช่ารถยนต์

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง ได้ทำการเช่ารถยนต์จากผู้ให้เช่าที่ไม่ได้ปฏิบัติตามสัญญาเช่า เช่น ส่งมอบรถยนต์ที่เช่าไม่ตรงตามสัญญา ผู้ให้เช่าไม่จัดให้มีการประกันภัยรถยนต์ที่เช่าประเภทชั้นหนึ่งตลอดอายุสัญญาเช่า หรือผู้ให้เช่ามิได้เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์และไม่ได้เป็นผู้ครอบครองรถยนต์ที่ให้เช่า

๒. การทำประกันภัยรถยนต์ส่วนกลางภาคบังคับและภาคสมัครใจ

ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ.๒๕๓๕ ได้ยกเว้นให้รถยนต์ส่วนราชการรวมถึงรถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ต้องจัดให้มีการประกันความเสียหายสำหรับผู้ประสบภัยหรือประกันภัยภาคบังคับ ส่วนการทำประกันภัยภาคสมัครใจ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๓๓ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการประกันภัยรถราชการ ได้กำหนดว่า รถยนต์ที่จะทำประกันต้องเป็นรถยนต์ส่วนกลางในเขตพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ต้องเป็นรถยนต์ที่มีลักษณะการใช้งานที่ก่อให้เกิดความเสี่ยงในการเกิดอุบัติเหตุได้มากกว่ารถยนต์ส่วนกลางตามปกติ และหรือเมื่อเกิดอุบัติเหตุแล้ว มีโอกาสก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของบุคคลในวงกว้าง เช่น รถยนต์ที่ใช้ในสถานการณ์ฉุกเฉิน รถบรรทุกวัตถุอันตราย หรือเป็นรถโดยสารที่มีจำนวนตั้งแต่ ๒๐ ที่นั่งขึ้นไป แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง ซึ่งมิได้อยู่ในเขตพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้จัดทำประกันภัยรถยนต์ ภาคบังคับ หรือทั้งภาคบังคับและภาคสมัครใจแก่รถยนต์ส่วนกลางและรถประจำตำแหน่ง

๓. การจ่ายเงินเพื่อเป็นเงินสมทบประกันสังคมให้กับบุคคลจ้างเหมาบริการ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพื่อเป็นเงินสมทบประกันสังคม

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ
และพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ 741
วันที่ ๑๐ เม.ย. ๒๕๖๐
เวลา.....

พัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ 838
วันที่ ๑๐ เม.ย. ๒๕๖๐
เวลา.....

ผอ.สน.คท.
เลขที่ 2804
วันที่ 24/4/6

ให้กับบุคคลจ้างเหมาบริการตามสัญญาจ้าง เนื่องจากเห็นว่าบุคคลจ้างเหมาบริการนั้นเป็นลูกจ้างที่ผู้เป็นนายจ้างต้องมีหน้าที่นำส่งเงินสมทบประกันสังคมให้กับบุคคลดังกล่าวตามนัยพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ.๒๕๓๓ กรณีดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพื่อเป็นเงินสมทบประกันสังคมได้ เพราะบุคคลจ้างเหมาบริการไม่ได้มีสถานะเป็นลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อเป็นการป้องกันและป้องปราม มิให้มีเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย และเพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปด้วยความประหยัด คุ้มค่า และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด จึงเห็นควรสั่งการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดควบคุม กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย อย่างเคร่งครัด

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส)
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักวิจัยและพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน
โทร. ๐๒ ๒๗๑ ๘๐๐๐ ต่อ ๘๒๐๒
โทรสาร ๐๒ ๖๑๘ ๕๘๑๓
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ rado@oag.go.th