



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๖๖

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.
ถนนนครราชสีมา เขตดู่สิต กทม ๑๐๓๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง สรุปผลการประชุม ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมฯ จำนวน ๓ ชุด

ด้วย ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีมติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสรุปผลการประชุมที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ จะมีหนังสือแจ้งมติให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

กลุ่มงานมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๗ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๕๕

ผู้ประสานงาน นางสาวสุธาสนี หาทรัพย์ ๐๘-๔๖๑๙๓๕๖๘

สรุปผลการประชุม ก.จ.

ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓

เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๐๐ น.

๑. การดำเนินการสรรหาคำแหน่งสายงานผู้บริหารกรณีไม่มีบัญชีหรือบัญชีผู้ผ่านการสรรหาหมดแล้ว
- เห็นชอบให้ดำเนินการตามประกาศ ก.จ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการสอบคัดเลือก และการคัดเลือกข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๑. ก.จ. เห็นชอบให้ปลดล๊อคตำแหน่งสายงานบริหาร กรณีตำแหน่งบริหารที่ไม่มีบัญชีผู้ผ่านการสรรหาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการสรรหาผู้มาดำรงตำแหน่งในสายงานผู้บริหารที่ว่าง โดยการย้าย การโอน การรับโอนจากข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ที่ดำรงตำแหน่งประเภทระดับและตำแหน่งหรือสายงานเดียวกัน โดยให้ดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ตำแหน่งที่ว่างจากการโอนไปดำรงตำแหน่งที่อื่นแล้วจะต้องเป็นตำแหน่งว่างเพื่อรายงานให้ ก.จ. ดำเนินการสรรหาต่อไป

๒. ก.จ. มอบหมายให้คณะอนุกรรมการสรรหาฯ ดำเนินการสรรหาคำแหน่งสายงานผู้บริหารที่ว่างหรือหมดบัญชีแล้วด้วยวิธีการสอบคัดเลือกและการคัดเลือก โดยการกำหนดวิธีการสรรหาตามประกาศฯ ให้คำนึงถึงความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ของผู้ที่จะแต่งตั้งในตำแหน่งดังกล่าวด้วย จึงกำหนดให้ตำแหน่งที่สอบคัดเลือกประกอบด้วย หัวหน้าฝ่าย... (นักบริหารงาน... ระดับต้น) รองปลัด (นักบริหารงานท้องถิ่นระดับกลาง) รองผู้อำนวยการสถานศึกษา สำหรับตำแหน่งอื่นที่เป็นระดับกลาง และระดับสูงให้ดำเนินการด้วยวิธีการคัดเลือก

๒. การจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๖

- เห็นชอบแนวทางการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี โดยมีสาระสำคัญคือ

๑. แจ้ง อปท. ทุกแห่งจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๖ โดยให้ถือปฏิบัติตามประกาศ ก.จ. และให้จัดทำคู่มือและแนวทางปฏิบัติการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

๒. กรณีตำแหน่งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นสายงานผู้ปฏิบัติและตำแหน่งพนักงานจ้าง หากเป็นตำแหน่งว่างแล้วไม่ดำเนินการสรรหาภายในระยะเวลา ๑ ปี ที่ไม่ได้รายงานให้ กสส. ดำเนินการสรรหาหรืออยู่ระหว่างขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ของ กสส. ให้ ก.จังหวัด ตรวจสอบและยุบเลิกตำแหน่งดังกล่าว

๓. กรณีครู อปท. ที่ไม่ใช่ตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนให้นำมาคำนวณในภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคล โดยให้คิดภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มในแต่ละปีร้อยละ ๖

๔. การคำนวณรายการประโยชน์ตอบแทนอื่นให้คำนวณไม่เกินร้อยละ ๑๕

๕. กำหนดแนวทางการพัฒนาข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการวางแผนการพัฒนาทักษะด้านดิจิทัล

๓. การแก้ไขประกาศ ก.จ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกิจการอื่นเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ในองค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

- เพื่อให้การจัดตั้งส่วนราชการ การกำหนดชื่อส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด มีความชัดเจน เหมาะสมสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และสภาพการณ์ในปัจจุบัน จึงเห็นชอบให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. แก้ไขประกาศ ก.จ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ในอบจ. ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำระสำคัญคือการกำหนดส่วนราชการหลัก และส่วนราชการที่อาจมี เพื่อกำหนดส่วนราชการ สำนัก/กองใหม่ให้สอดคล้องกับภารกิจของ อบจ. โดย อบจ. จะมีส่วนราชการหลัก ๙ ส่วนราชการ คือ สำนักปลัด อบจ. สำนักงานเลขานุการ อบจ. (เปลี่ยนชื่อกองกิจการ สภาเดิม) สำนัก/กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ (กองแผนฯ เดิม) สำนัก/กองคลัง สำนัก/กองช่าง สำนัก/กอง สาธารณสุข สำนัก/กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม กองการเจ้าหน้าที่ หน่วยตรวจสอบภายใน และกำหนดส่วน ราชการที่อาจจัดตั้งได้อีก ๑๗ กอง

๒. แก้ไขประกาศกำหนดกองหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีหลักการสำคัญ คือ การกำหนดหน้าที่ ความรับผิดชอบของสำนัก/กองต่างๆ ทั้งนี้ ประกาศทั้ง ๒ ฉบับ จะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ที่มีการแก้ไขตามข้อ ๑

๔. ร่างประกาศ ก.จ. เรื่อง เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตำแหน่งด้านพัสดุ

- เห็นชอบกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ตำแหน่ง ด้านพัสดุ ให้สอดคล้องกับพลเรือน โดยมีหลักการที่สำคัญ ดังนี้

๑. กำหนดผู้มีสิทธิได้รับเงินเพิ่ม ตำแหน่งด้านพัสดุ ได้แก่ ตำแหน่งนักวิชาการพัสดุ เจ้าพนักงานพัสดุ

๒. กำหนดให้นำหลักเกณฑ์ คุณสมบัติ เงื่อนไข วิธีการ และอัตราตามที่กระทรวงการคลัง กำหนด มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๕. องค์การบริหารส่วนจังหวัดตาก ขอความเห็นชอบปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ

- เห็นชอบให้ปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตาก

๖. ทวีกรรมการนำระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น

- เห็นชอบให้นำระยะเวลาเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น จำนวน ๓ ราย คือ

๑. นางสาวอ่อนนุช ตรีรัตน์

๒. นางสาวเพ็ญศรี สุขพล

๓. นางสาวสุภาภรณ์ พลทวีกุล

ไม่เห็นชอบให้นำระยะเวลาเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น จำนวน ๑ ราย คือ

๑. นางสาวอัจฉิมา พุฒแก้ว

๗. การออกคำสั่งให้ข้าราชการพนักงานส่วนท้องถิ่นออกจากราชการกรณีศาลพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลาย

- มีมติให้การออกคำสั่งดังกล่าวให้มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษา เนื่องจากถือว่าเป็นผู้ขาดคุณสมบัติทั่วไปในการเป็นข้าราชการแล้ว แต่จะไม่กระทบสิทธิเกี่ยวกับเงินเดือนประโยชน์ตอบแทนอื่นที่ได้รับก่อนออกคำสั่ง พร้อมนี้ให้ ก.จ. พิจารณาแจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในกรณีดังกล่าว ให้ประธาน ก.จ.จ. เพื่อให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแจ้งให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดทราบ และกำชับให้ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดด้วย

๘. ทวีการดำเนินการทางวินัยลูกจ้างประจำสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี

- เห็นชอบตามความเห็นของ อ.ก.จ.มาตรฐานวินัย และให้แจ้งเวียนแนวทางการแต่งตั้ง คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง และการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไข รวมทั้งหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ให้ประธาน ก.จ.จ.ทุกจังหวัด ทราบเพื่อพิจารณาดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่ต่อไปด้วย

สรุปผลการประชุม ก.ท.

ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓

เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.

๑. การดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารกรณีไม่มีบัญชีหรือบัญชีผู้ผ่านการสรรหาหมดแล้ว
- เห็นชอบให้ดำเนินการตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการสอบคัดเลือก และการคัดเลือกพนักงานเทศบาลให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๑. ก.ท. เห็นชอบให้ปลดล๊อคตำแหน่งสายงานบริหาร กรณีตำแหน่งบริหารที่ไม่มีบัญชีผู้ผ่านการสรรหาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการสรรหาผู้มาดำรงตำแหน่งในสายงานผู้บริหารที่ว่าง โดยการย้าย การโอน การรับโอนจากพนักงานเทศบาลผู้ที่ดำรงตำแหน่งประเภท ระดับและตำแหน่งหรือสายงานเดียวกัน โดยให้ดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ตำแหน่งที่ว่างจากการโอนไปดำรงตำแหน่งที่อื่นแล้ว จะต้องเป็นตำแหน่งว่าง เพื่อรายงานให้ ก.ท ดำเนินการสรรหาต่อไป

๒. ก.ท. มอบหมายให้คณะอนุกรรมการสรรหาฯ ดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารที่ว่างหรือหมดบัญชีแล้วด้วยวิธีการสอบคัดเลือกและการคัดเลือก โดยการกำหนดวิธีการสรรหาตามประกาศฯ ให้คำนึงถึงความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ของผู้ที่จะแต่งตั้งในตำแหน่งดังกล่าวด้วย จึงกำหนดให้ตำแหน่งที่สอบคัดเลือกประกอบด้วย หัวหน้าฝ่าย... (นักบริหารงาน... ระดับต้น) รองปลัด (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) รองผู้อำนวยการสถานศึกษา สำหรับตำแหน่งอื่นที่เป็นระดับต้น ระดับกลาง และระดับสูงให้ดำเนินการด้วยวิธีการคัดเลือก

๒. การจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๖

- เห็นชอบแนวทางการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี โดยมีสาระสำคัญคือ

๑. แจ้ง อปท. ทุกแห่งจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๖ โดยให้ถือปฏิบัติตามประกาศ ก.ท. และให้จัดทำคู่มือและแนวทางปฏิบัติการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

๒. กรณีตำแหน่งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นสายงานผู้ปฏิบัติและตำแหน่งพนักงานจ้าง หากเป็นตำแหน่งว่างแล้วไม่ดำเนินการสรรหาภายในระยะเวลา ๑ ปี ที่ไม่ได้รายงานให้ กสท. ดำเนินการสรรหา หรืออยู่ระหว่างขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ของ กสท. ให้ ก.จังหวัด ตรวจสอบและยุบเลิกตำแหน่งดังกล่าว

๓. กรณีครู อปท. ที่ไม่ใช่ตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนให้นำมาคำนวณในภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคล โดยให้คิดภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มในแต่ละปีร้อยละ ๖

๔. การคำนวณรายการประโยชน์ตอบแทนอื่นให้คำนวณไม่เกินร้อยละ ๑๕

๕. กำหนดแนวทางการพัฒนาข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการวางแผนการพัฒนาก্ষณะด้านดิจิทัล

๓. ร่างประกาศ ก.ท. เรื่อง เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตำแหน่งด้านพัสดุ

- เห็นชอบกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ตำแหน่งด้านพัสดุ ให้สอดคล้องกับพลเรือน โดยมีหลักการที่สำคัญ ดังนี้

๑. กำหนดผู้มีสิทธิได้รับเงินเพิ่ม ตำแหน่งด้านพัสดุ ได้แก่ ตำแหน่งนักวิชาการพัสดุ เจ้าพนักงานพัสดุ

๒. กำหนดให้นำหลักเกณฑ์ คุณสมบัติ เงื่อนไข วิธีการ และอัตราตามที่กระทรวงการคลัง กำหนด มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๔. การร้องทุกข์ร้องเรียน มติ ก.ท.จ.ปทุมธานี กรณีการรับโอนพนักงานเทศบาลสายงานผู้บริหาร
กรณีปลดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีในการบริหารงานบุคคล

- มติ ก.ท.จ.ปทุมธานี ดำเนินการโดยชอบแล้ว ตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ข้อ ๑๑ กำหนดว่า กรณีไม่มีผู้บริหารท้องถิ่นให้ปลัดองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การ
บริหารงานบุคคลในเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้นำท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะปฏิบัติหน้าที่
ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ก.จังหวัด

๕. การหรือการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อน
ระดับสูงขึ้น

- เห็นชอบให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับ
ที่สูงขึ้น จำนวน ๔ ราย คือ

๑. จำสิบตรี พลวัชร จันณรงค์
๒. ร้อยโท ธีทัต ธรรมสิทธิ์
๓. นางสาวมณฑกานต์ กลกิจพาณิชย์
๔. นางสาวเยาวเรศ ศักดิ์ภิรมย์

๖. การหรือแนวทางการดำเนินการทางวินัยพนักงานเทศบาล

- การดำเนินการทางวินัยกับพนักงานเทศบาลผู้ซึ่งออกจากราชการไปแล้วอันมิใช่เพราะเหตุตาย
ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป นายกเทศมนตรีต้องสั่งลงโทษภายในสามปีนับแต่ผู้นั้นออกจากราชการ
ตามนัยข้อ ๒๘ วรรคหนึ่ง แห่งประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย
และการดำเนินการทางวินัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่านาย ข. ได้เกษียณอายุราชการ
เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ การที่ ก.ท.จ.อ. ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
ได้พิจารณารายงานผลการดำเนินการทางวินัยแล้วมีมติให้ปลดนาย ข. ออกจากราชการ จึงเป็นระยะเวลาเกินกว่าสามปี
นับแต่วันที่นาย ข. ออกจากราชการ นายกเทศมนตรีตำบล ท. จึงไม่อาจสั่งลงโทษปลดนาย ข. ออกจากราชการ
ตามมติ ก.ท.จ.อ. ได้

๗. การหรือแนวทางการเพิกถอนคำสั่งลงโทษปลดออกจากราชการ กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูล
ความผิดวินัยฐานอื่นนอกจากฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ

- เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ก.ท.จ.ข. ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์แล้ว คำวินิจฉัย
อุทธรณ์ยอมเป็นที่สุด ให้นายกเทศมนตรีตำบล ส. สั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น และเมื่อได้สั่งหรือปฏิบัติ
ตามแล้ว ให้แจ้งผู้อุทธรณ์ทราบโดยผู้อุทธรณ์จะอุทธรณ์ต่อไปอีกมิได้ โดยหากผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยกับ
ผลการพิจารณาอุทธรณ์ ย่อมมีสิทธินำคดีฟ้องคดีต่อศาลปกครองต่อไป จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาในประเด็นอื่น
แต่อย่างใด และแจ้งคำพิพากษาศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๔ คดีหมายเลขแดงที่ อท. ๖๘/๒๕๖๑
ให้ ก.ท.จ.ข. ทราบด้วย

๘. การหรือแนวทางการดำเนินการทางวินัยพนักงานเทศบาลกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิด

- เห็นชอบ ดังนี้

๑. กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรงพนักงานเทศบาล
นายกเทศมนตรีไม่มีอำนาจที่จะสั่งลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรงได้โดยตรง แต่จะต้องเสนอ ก.ท.จ. เพื่อส่งเรื่อง
ให้คณะกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยฯ ทำความเห็นเสนอ และเมื่อ ก.ท.จ. มีมติเป็นประการใด
ให้นายกเทศมนตรีสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น ตามนัยข้อ ๘๕ วรรคหนึ่ง แห่งประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไป

เกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และเทียบเคียงความเห็น คณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๕๔/๒๕๕๕ ทั้งนี้ หากฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าว จะทำให้การดำเนินการทางวินัยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากการดำเนินการไม่เป็นไปตามรูปแบบ ขั้นตอน และวิธีการอันเป็นสาระสำคัญ เทียบเคียงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดคดีหมายเลขแดงที่ อ.๑๗๕/๒๕๕๔

๒. กรณีนายกเทศมนตรีตำบล ผ. และนายกเทศมนตรีตำบล ด. ได้พิจารณาโทษทางวินัย พนักงานเทศบาลตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูล และเสนอ ก.ท.จ.พ. เพื่อพิจารณา การที่ ก.ท.จ.พ. ได้มีมติรับทราบและส่งเรื่องคืนให้นายกเทศมนตรีทั้งสองแห่งมีคำสั่งลงโทษไล่นักงานทั้งสองราย ออกจากราชการก่อน แล้วรายงานให้ ก.ท.จ.พ. ทราบ โดยทั้งสองกรณี ก.ท.จ.พ. ไม่ได้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการ พิจารณาการดำเนินการทางวินัยวินัยฯ เพื่อพิจารณาทำความเห็นก่อนจึงเป็นกรณีที่ ก.ท.จ.พ. มีมติไม่ถูกต้อง ตามรูปแบบ ขั้นตอน วิธีการอันเป็นสาระสำคัญ และขัดแย้งกับประกาศ ก.ท.เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ ข้อ ๘๕ วรรคหนึ่ง จึงให้ ก.ท.จ.พ. ยกเลิกมติทั้งสองครั้งเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณารายงาน การดำเนินการทางวินัยของพนักงานเทศบาลทั้งสองรายแล้วดำเนินการให้ถูกต้องโดยเร็ว ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา ๑๙ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นพ.ศ.๒๕๔๒

๓. ให้สำนักงาน ก.ท. แจ้งเวียนแนวทางดังกล่าวให้ ก.ท.จ. ทุกจังหวัด ทราบและถือปฏิบัติ ต่อไป

๔. ทาหรือการออกคำสั่งให้พนักงานเทศบาลออกจากราชการกรณีศาลพิพากษาให้เป็นบุคคล ล้มละลาย

- มีมติให้การออกคำสั่งดังกล่าวให้มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษา เนื่องจากถือว่าเป็นผู้ขาดคุณสมบัติทั่วไปในการเป็นข้าราชการแล้ว แต่จะไม่กระทบสิทธิเกี่ยวกับเงินเดือนประโยชน์ตอบแทนอื่น ที่ได้รับก่อนออกคำสั่ง พร้อมนี้ให้ ก.ท. พิจารณาแจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในกรณีดังกล่าว ให้ประธาน ก.ท.จ. เพื่อให้นายกเทศมนตรีแจ้งให้พนักงานเทศบาลทราบและกำชับให้ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดด้วย

๑๐. ทาหรือแนวทางการดำเนินการทางวินัยอดีตพนักงานเทศบาล

- มีมติ ดังนี้

๑. เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ชี้มูลความผิดแล้ว ผู้บังคับบัญชาผู้ถูกกล่าวหาจะสามารถลงโทษ ทางวินัยตามมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เพียงใดและอย่างไรนั้น ย่อมเป็นไปตามกฎหมายหรือระเบียบหรือ ข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของข้าราชการนั้น ๆ และจะต้องพิจารณาตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในขณะ ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวน ทั้งนี้ ตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๔๑/๒๕๖๓ ประกอบความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๔/๒๕๖๓ และเรื่องเสร็จที่ ๑๓๖๒/๒๕๕๖

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นาย ป. ได้เกษียณอายุราชการตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ แต่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นทำการไต่สวนนาย ป. เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ และมีมติชี้มูลความผิดเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ จึงเป็นกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีคำสั่งแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการขึ้นทำการไต่สวนภายหลังจากที่นาย ป. ได้พ้นจากราชการไปแล้วเป็นระยะเวลาเกินกว่า หนึ่งร้อยแปดสิบวัน นายกเทศมนตรีเมือง ห. จึงไม่อาจพิจารณาโทษทางวินัยแก่นาย ป. ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดได้ ตามนัยข้อ ๒๘ ของประกาศ ก.ท.จ.พ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ อันเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ ในขณะที่ยังมีคำสั่งแต่งตั้ง

คณะอนุกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริงและมีมติชี้มูลความผิดนาย ป. ทั้งนี้ เทียบเคียงความเห็นคณะกรรมการ
กฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๔๑/๒๕๖๓ เรื่องเสร็จที่ ๓๔/๒๕๖๓ และเรื่องเสร็จที่ ๑๓๖๒/๒๕๕๖ ประกอบมติ
ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่
๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

๑๑. การดำเนินการทางวินัยพนักงานเทศบาล

- ข้อหาหรือดังกล่าวเป็นประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยแก่พนักงานเทศบาล
ที่ออกจากราชการไปแล้ว ซึ่งมีการแก้ไขกฎให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๓)
พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงให้หารือแนวทางปฏิบัติต่อ ก.พ.

๑๒. การโอนพนักงานเทศบาลกรณีมีเหตุผลความจำเป็น

- เห็นชอบ ให้โอน จำนวน ๖ ราย ไม่เห็นชอบให้โอน จำนวน ๔ ราย และให้ฝ่ายเลขานุการฯ
และคณะอนุกรรมการฯ ระดับส่วนกลาง นำกลับไปพิจารณา จำนวน ๑ ราย

.....

สรุปผลการประชุม ก.อบต.

ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓

เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๔.๓๐ น.

.....

๑. การดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารกรณีไม่มีบัญชีหรือบัญชีผู้ผ่านการสรรหาหมดแล้ว

- เห็นชอบให้ดำเนินการตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการสอบคัดเลือก และการคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

ก.อบต. เห็นชอบให้ปลดล๊อคตำแหน่งสายงานบริหาร กรณีตำแหน่งบริหารที่ไม่มีบัญชีผู้ผ่านการสรรหาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการสรรหาผู้มาดำรงตำแหน่งในสายงานผู้บริหารที่ว่าง โดยการย้าย การโอน การรับโอนจากพนักงานส่วนตำบลผู้ที่ดำรงตำแหน่งประเภท ระดับและตำแหน่ง หรือสายงานเดียวกัน โดยให้ดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ตำแหน่งที่ว่างจากการโอนไปดำรงตำแหน่งที่อื่นแล้ว จะต้องเป็นตำแหน่งว่าง เพื่อรายงานให้ ก.อบต. ดำเนินการสรรหาต่อไป

๒. การจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๖

- เห็นชอบแนวทางการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี โดยมีสาระสำคัญคือ

๑. แจ้ง อปท. ทุกแห่งจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๖ โดยให้ถือปฏิบัติตามประกาศ ก.อบต. และให้จัดทำคู่มือและแนวทางปฏิบัติการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

๒. กรณีตำแหน่งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นสายงานผู้ปฏิบัติและตำแหน่งพนักงานจ้าง หากเป็นตำแหน่งว่างแล้วไม่ดำเนินการสรรหาภายในระยะเวลา ๑ ปี ที่ไม่ได้รายงานให้ กสท. ดำเนินการสรรหา หรืออยู่ระหว่างขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ของ กสท. ให้ ก.จังหวัด ตรวจสอบและยุบเลิกตำแหน่งดังกล่าว

๓. กรณีครู อปท. ที่ไม่ใช่ตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนให้นำมาคำนวณในภาระค่าใช้จ่าย ด้านการบริหารงานบุคคล โดยให้คิดภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มในแต่ละปีร้อยละ ๖

๔. การคำนวณรายการประโยชน์ตอบแทนอื่นให้คำนวณไม่เกินร้อยละ ๑๕

๕. กำหนดแนวทางการพัฒนาข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการวางแผน การพัฒนาทักษะด้านดิจิทัล

๓. ร่างประกาศ ก.อบต. เรื่อง เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตำแหน่งด้านพัสดุ

- เห็นชอบกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ตำแหน่งด้าน พสดุ ให้สอดคล้องกับพลเรือน โดยมีหลักการที่สำคัญ ดังนี้

๑. กำหนดผู้มีสิทธิได้รับเงินเพิ่ม ตำแหน่งด้านพัสดุ ได้แก่ ตำแหน่งนักวิชาการพัสดุ เจ้าพนักงานพัสดุ

๒. กำหนดให้นำหลักเกณฑ์ คุณสมบัติ เงื่อนไข วิธีการ และอัตราตามที่กระทรวงการคลัง กำหนด มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๔. หรือการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น

- เห็นชอบให้นับระยะเวลาเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น จำนวน ๔ ราย คือ

๑. จำเอก ธนยพันธ์ ธนบดีเจริญยศ
๒. สิทธิ วิรุทธิ์ มากรอด
๓. จำเอก เกียรติศักดิ์ สิงห์น้ำ
๔. จำอากาศเอก นพดล ดวงแก้ว

ไม่เห็นชอบให้นับระยะเวลาเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น จำนวน ๑ ราย คือ

๑. นางธัชธร นวลมังสอ

๕. หรือการเลื่อนขั้นเงินเดือน การจ่ายเงินเดือน และการเบิกเงินค่าเช่าบ้านของพนักงานส่วนตำบลที่ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนกลับเข้ารับราชการและถูกลดขั้นเงินเดือน

- เห็นชอบให้มีสิทธิได้รับเงินเดือนในช่วงระยะเวลาที่มีคำสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน โดยให้จ่ายได้ไม่เกินครึ่งหนึ่งของเงินเดือนที่ได้รับก่อนวันให้ออกจากราชการ และมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านให้จ่ายให้เต็ม ตามประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวิธีการจ่ายเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ผู้ถูกสั่งพักราชการ ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน ผู้ร้องทุกข์คำสั่งให้ออกจากราชการ ผู้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษออกหรือไล่ออกจากราชการ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖ ข้อ ๔ (๓) สำหรับการเบิกจ่ายเงินเดือนย้อนหลังจากเงินสะสม และการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านย้อนหลัง สามารถกระทำได้หรือไม่ นั้น ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่พิจารณา โดย อบต. ต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และแก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ และแก้ไขเพิ่มเติม

๖. ขอความเห็นชอบในการพิจารณาคุณสมบัติพนักงานส่วนตำบล

- ประเด็นหารือของจังหวัดมหาสารคามดังกล่าวเป็นปัญหาข้อเท็จจริงมิใช่ปัญหาข้อกฎหมาย จึงเป็นเรื่องที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคาม (ก.อบต.จังหวัดมหาสารคาม) จะต้องพิจารณาจากพยานหลักฐานทั้งปวง ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้มีประสิทธิภาพด้วย

๗. หรือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนตำบล

- มีมติ ดังนี้

๑. คำสั่ง อบต.สวนป่า ที่แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนที่หนึ่ง และที่สอง ไม่มีการแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นเลขานุการจึงไม่ถูกต้อง ทำให้คำสั่งที่หนึ่งและคำสั่งที่สองเสียไป จึงต้องมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนขึ้นใหม่ให้ถูกต้อง ส่วนคำสั่งที่สาม ที่เปลี่ยนแปลงคณะกรรมการสอบสวนวินัยแต่มีได้แสดงเหตุแห่งการสั่งนั้นไว้ในคำสั่งจึงเป็นคำสั่งที่ไม่สมบูรณ์ ก.อบต.จังหวัดนครปฐม ในฐานะผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ต้องแจ้ง อบต.สวนป่า แก่ไขข้อบกพร่องดังกล่าวก่อนสิ้นสุดกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์ โดยให้ อบต.สวนป่า มีคำสั่งแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งที่สามที่มีได้แสดงเหตุแห่งการสั่งนั้นไว้ และระบุข้อความและเหตุผลเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการสอบสวนให้ชัดเจน แล้วให้แจ้งคำสั่งแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ได้ทราบและเปิดโอกาสให้ผู้อุทธรณ์ชี้แจงโต้แย้งในชั้นพิจารณาอุทธรณ์ต่อ ก.อบต.จังหวัดนครปฐม เพื่อพิจารณาต่อไป

๒. แจ้ง ก.อบต.จังหวัดนครปฐม กำชับ อบต.สวนป่า ให้ศึกษาระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดกรณีเช่นนี้ขึ้นอีก

๓. สำนักงาน ก.อบต. ควรแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลง เพิ่ม หรือลดจำนวนผู้ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการสอบสวนเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในลักษณะดังกล่าวต่อไปด้วย

๘. ทหารี่อแนวทางดำเนินการทางวินัย กรณีนายกองค้การบริหารส่วนตำบลและคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลเป็นผู้ถูกฟ้องคดี

- มีมติ ดังนี้

ศาลปกครองนครราชสีมาไม่ได้วินิจฉัยในเนื้อหาสาระความผิดทางวินัยของนางสาว ค. และเมื่อ อบต.กระเบื้องนอก ได้เพิกถอนคำสั่งลงโทษทางวินัยนางสาว ค. แล้ว อบต.กระเบื้องนอก จึงสามารถดำเนินการทางวินัยกับนางสาว ค. ในเรื่องเดิมได้ เมื่อนายกองค้การบริหารส่วนตำบลกระเบื้องนอกมีพฤติกรรมเป็นปฏิปักษ์กับนางสาว ค. โดยเข้าข่ายเป็นบุคคลที่ฟ้องร้องกันและกัน กรณีดังกล่าวต้องส่งเรื่องให้ ก.อบต.จังหวัดนครราชสีมา ตรวจสอบและมีมติคัดเลือกคณะกรรมการสอบสวน และเมื่อกรรมการใน ก.อบต.จังหวัดนครราชสีมา ถูกนางสาว ค. ฟ้องคดี เป็นคดีปกครองและคดีอาญามีจำนวน ๑๑ คน และไม่ถูกฟ้องจำนวน ๑๖ คน หากกรรมการใน ก.อบต.จังหวัดนครราชสีมา ที่ไม่ถูกฟ้องเข้าร่วมประชุมทั้งหมดย่อมครบองค์ประชุม และสามารถทำการพิจารณาตรวจสอบและมีมติคัดเลือกกรรมการสอบสวนได้

๙. การออกคำสั่งให้ข้าราชการพนักงานส่วนท้องถิ่นออกจากราชการกรณีศาลพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลาย

- มีมติให้การออกคำสั่งดังกล่าวให้มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษา เนื่องจากถือว่าเป็นผู้ขาดคุณสมบัติทั่วไปในการเป็นข้าราชการแล้ว แต่จะไม่กระทบสิทธิเกี่ยวกับเงินเดือนประโยชน์ตอบแทนอื่นที่ได้รับก่อนออกคำสั่ง พร้อมนี้ให้ ก.อบต. พิจารณาแจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในกรณีดังกล่าวให้ประธาน ก.อบต.จังหวัด เพื่อให้นายกองค้การบริหารส่วนตำบลแจ้งให้พนักงานส่วนตำบลทราบและกำชับให้ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดด้วย

๑๐. ทหารี่อการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนตำบล ตามประกาศ ก.อบต.จังหวัดนครนายก เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

- ข้อหารี่อดังกล่าวเป็นประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยแก่พนักงานส่วนตำบลที่ออกจากราชการไปแล้ว ซึ่งมีการแก้ไขกฎให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงให้ทหารี่อแนวทางปฏิบัติต่อ ก.พ.

๑๑. การโอนพนักงานส่วนตำบลกรณีมีเหตุผลความจำเป็น

- เห็นชอบให้โอนพนักงานส่วนตำบล จำนวน ๖ ราย ไม่เห็นชอบให้โอน จำนวน ๗ ราย ให้คณะอนุกรรมการฯ ระดับจังหวัด ตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติม จำนวน ๑ ราย ยุติเรื่องกรณีการเพิ่มประสิทธิภาพ จำนวน ๑ ราย